

Diploma d'Especialització (Postgrau) en
Govern Obert i Transformació Digital
al Món Local

Ismael Peña-López

La participació
ciutadana:
on som i cap on anem?



L'imparable canvi de paradigma a l'Administració



Resultats

Resultats (*outputs*)

Canvis materials

Curt termini

Sota el nostre control

Incidència directa

Mesurables

Canvis

- Variació de factors
- De tendència
- Normatius (legals)

p.ex.

Cursos d'ofimàtica

Beques menjador



De la funció pública

	Model: funció pública
Objecte	El procediment administratiu
Paper del treballador	Aplicar el procediment
Selecció	Basada en el coneixement de la norma
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment
R+D+i	Sobretot externalitzada
Organització	Jeràrquica
Funcionament lògic	Expedient
Relacions entre unitats i administracions	Competencials
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.

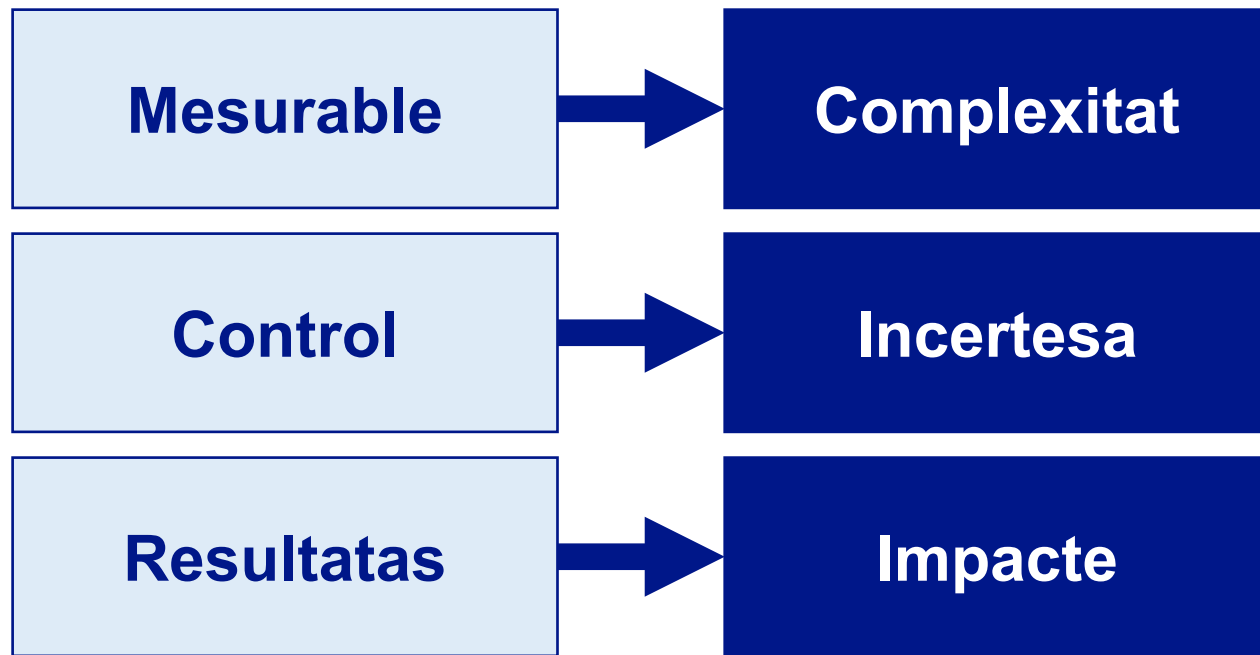


Governar sistemes

Àmbit	Sistema
Governança	Estàtica Vertical Avui
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal
Processos	Expedient Procediment Tancat
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat



Canvis a l'entorn



Resultats

Resultats (*outputs*)

Canvis materials

Curt termini

Sota el nostre control

Incidència directa

Mesurables

Canvis

- Variació de factors
- De tendència
- Normatius (legals)

p.ex.

Cursos d'ofimàtica

Beques menjador



Resultats, efectes, impactes

Resultats (<i>outputs</i>)	Efectes (<i>outcomes</i>)	Impactes (<i>impacts</i>)
Canvis materials	Canvis intermedis	Canvis estructurals
Curt termini	Mitjà/curt termini	Llarg termini
Sota el nostre control	Fora del nostre control	Fora del nostre control
Incidència directa	Incidència directa	Incidència indirecta
Mesurables	Mesurables	No mesurables
Canvis • Variació de factors • De tendència • Normatius (legals)	Canvis en • Capacitats • Aptituds • Potencialitats • Possibilitats	Canvis en • La visió del món • Comportaments • Significats • Normes socials • Relacions de poder

p.ex.

Cursos d'ofimàtica	Superar els cursos	Millorar l'ocupabilitat
Beques menjador	Millor rendiment escolar	Reduir la pobresa



De la funció pública

	Model: funció pública
Objecte	El procediment administratiu
Paper del treballador	Aplicar el procediment
Selecció	Basada en el coneixement de la norma
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment
R+D+i	Sobretot externalitzada
Organització	Jeràrquica
Funcionament lògic	Expedient
Relacions entre unitats i administracions	Competencials
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.



De la funció pública al servei públic

	Model: funció pública	Model: servei i política pública
Objecte	El procediment administratiu	Servei i política pública, impacte
Paper del treballador	Aplicar el procediment	Dissenyar i implantar un servei o política pública
Selecció	Basada en el coneixement de la norma	Basada en les competències i habilitats del treballador per a l'acompliment de les funcions que haurà de desenvolupar
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment	Fomentar el desenvolupament del treballador perquè adquireixi noves competències i habilitats per millorar el seu acompliment
R+D+i	Sobretot externalitzada	Equip propi, comunitats de pràctica i aprenentatge
Organització	Jeràrquica	Per projectes
Funcionament lògic	Expedient	Interoperabilitat i ciència de dades
Relacions entre unitats i administracions	Competencials	De col·laboració i complementarietat
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.	En base a la capacitat. Requereix adquirir competències específiques. Generalment es progressa dins el mateix àmbit funcional.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.	Difícil i lenta: requereix adquirir competències específiques

Governar sistemes

Àmbit	Sistema
Governança	Estàtica Vertical Avui
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal
Processos	Expedient Procediment Tancat
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat



Governar sistemes, Governança d'ecosistemes

Àmbit	Sistema	Ecosistema
Governança	Estàtica Vertical Avui	Dinàmica Horitzontal Demà
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals	Xarxa, connectat/desconnectat Instància Ciutadans
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal	Planificació, competència Desenvolupament Àmbit informal, <i>on time</i>
Processos	Expedient Procediment Tancat	Dada Interoperabilitat Obert
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost	Concurrencia Objectius Projectes
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat	Missió Plataforma Impacte



La resposta conceptual de les institucions als reptes de governança



Partenariats públic-social- privats



Polítiques orientades a missions (i)

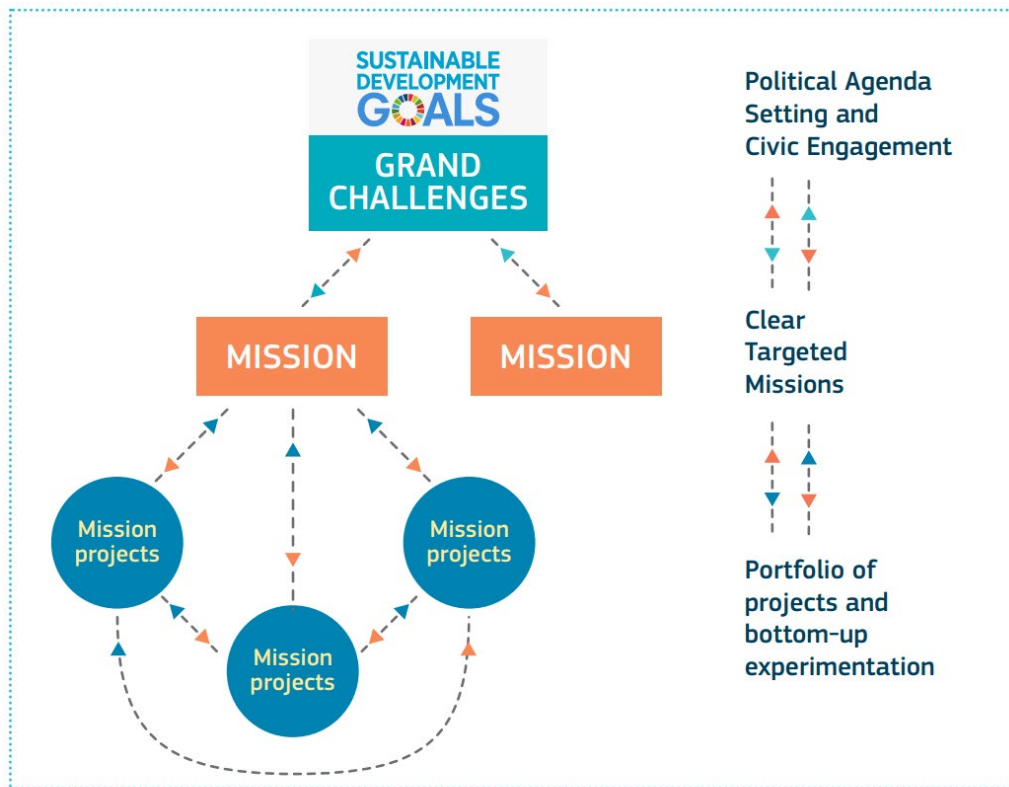
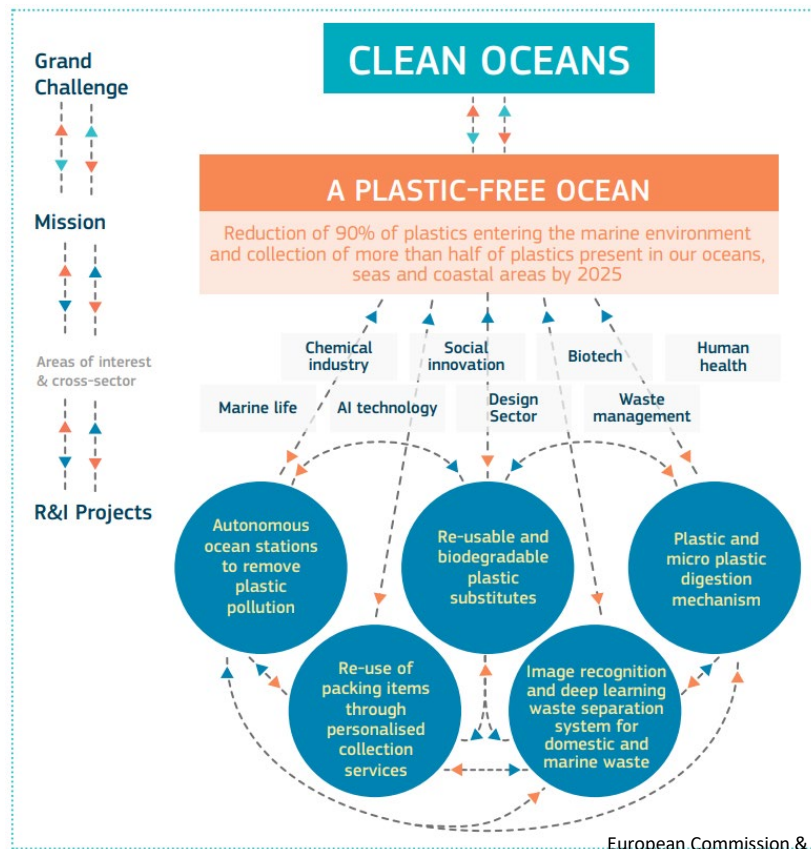


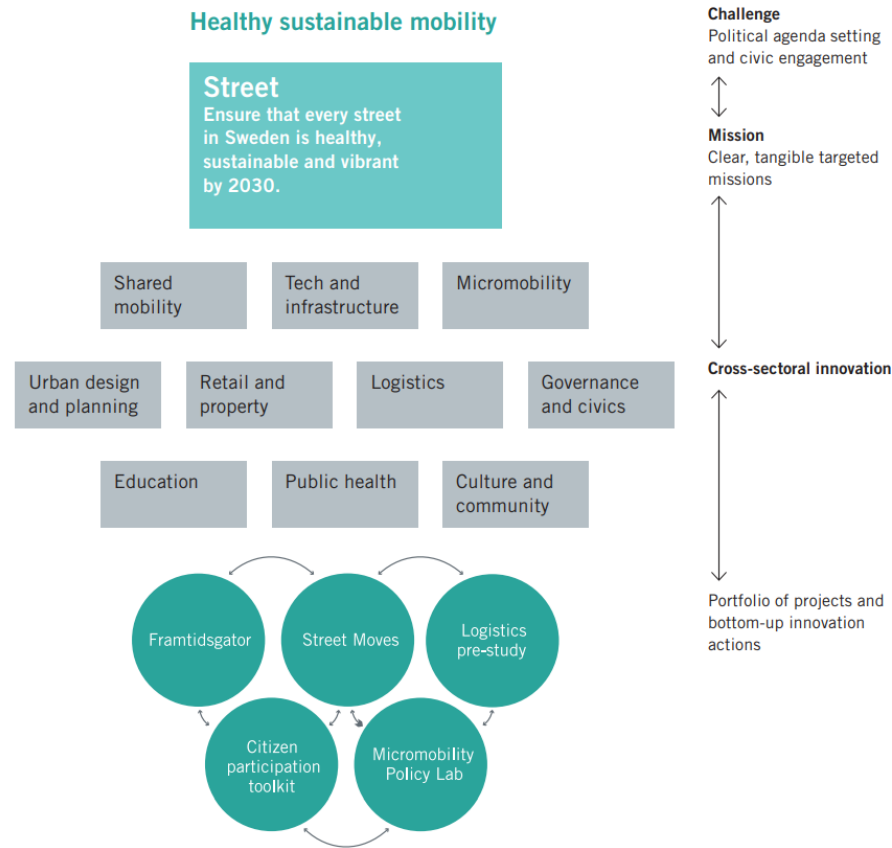
Figure 1. From Challenges to Missions Image: RTD - A.1 based on Mazzucato (2017)

Polítiques orientades a missions (ii)



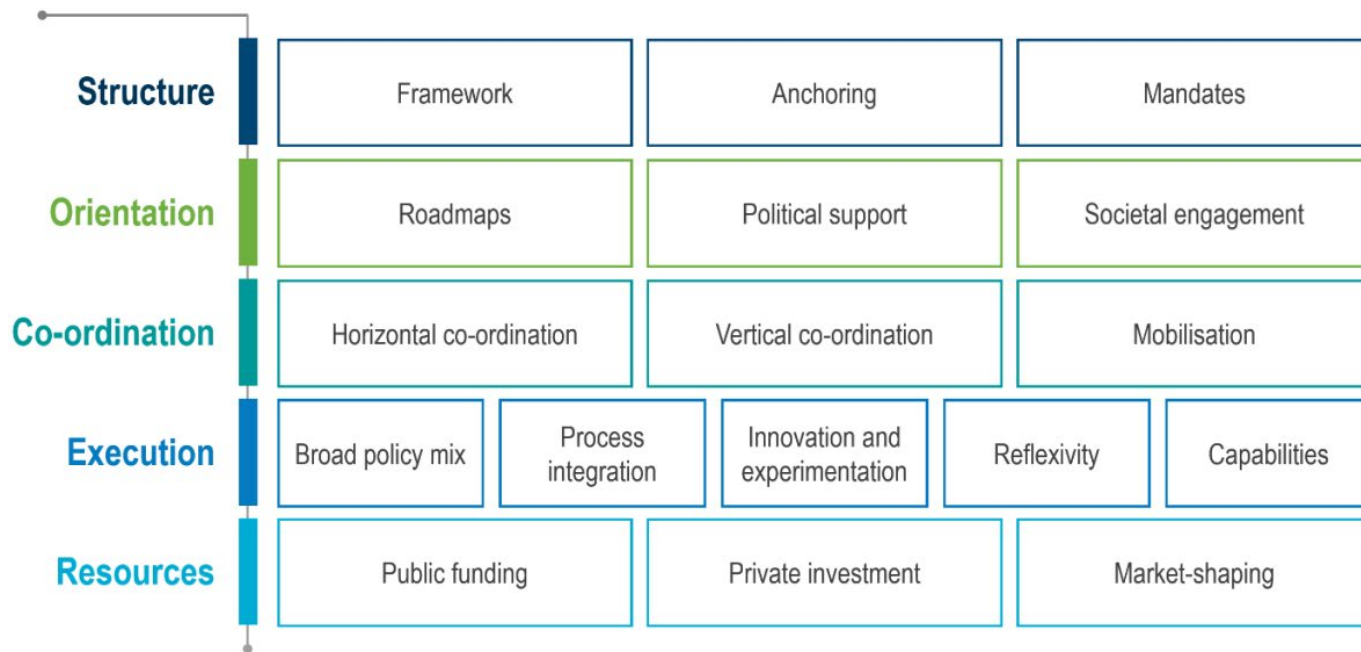
European Commission & Mazzucato, M. (2018)

Polítiques orientades a missions (iii)



Polítiques orientades a missions (iv)

Figure 4.1. Overview of the mission governance principles

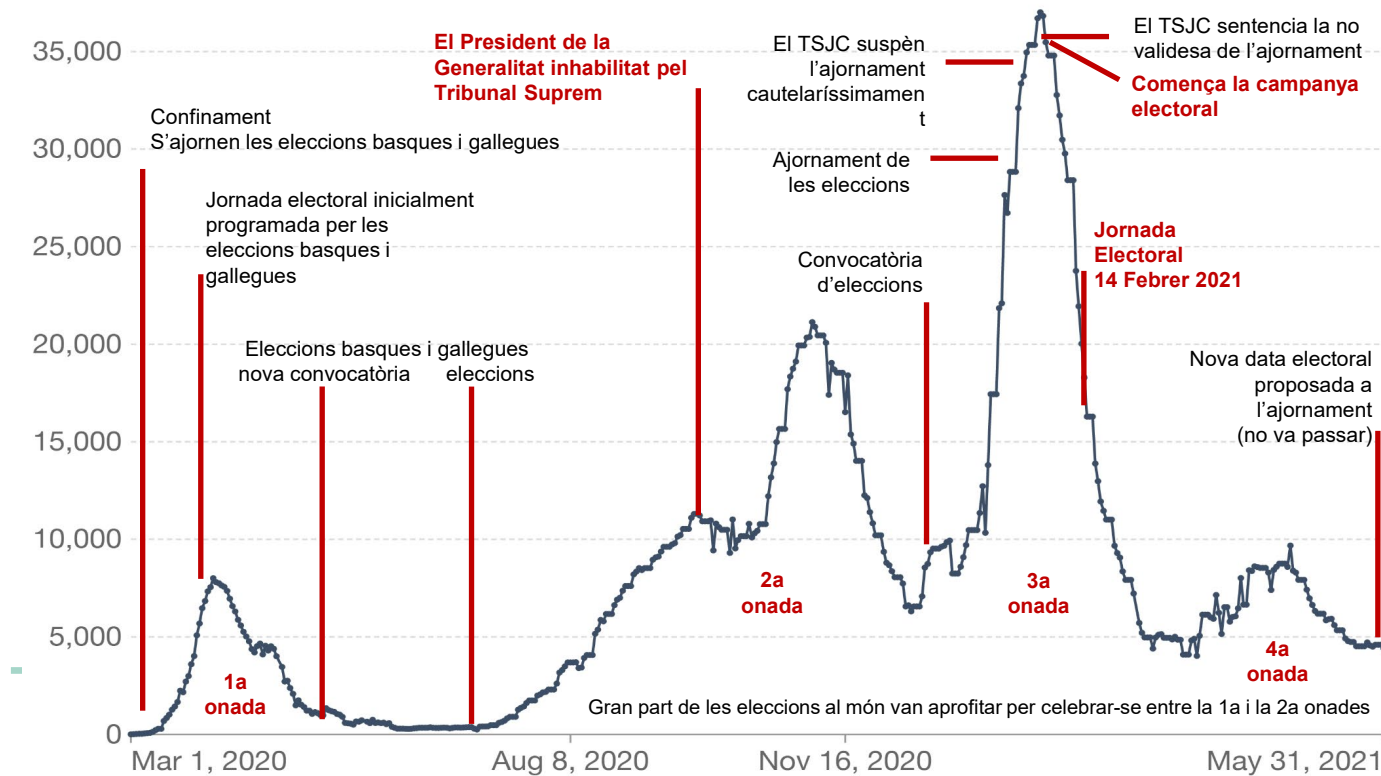


El cas de les eleccions al Parlament de Catalunya 2021 (COVID-19)



El context del 14F

Nous casos diaris de COVID-19 confirmats, mitjana a 7 dies
Font: OurWorld in Data / Johns Hopkins University CSSE COVID-19 Data



¡STRACÓ
AL EN
DERA!

Complexitat a les Eleccions COVID

Salut o Democràcia?

Què permet l'àmbit normatiu? Es pot canviar?

Podem replicar l'experiència d'altres comunitats autònomes? D'altres països?

Quins factors passats s'han de considerar?

Gestió de la pandèmia, cultura democràtica, model territorial i competencial, obsolescència de l'Administració, fractura social i politització de la gestió, fractura política i judicialització de la política

Quins factors presents s'han de considerar?

De salut individual, de salut pública, pressupostaris, operatius, legitimitat?



Incertesa a les Eleccions COVID

Quin és el millor moment per votar i per què?

Si s'ajornessin, què canviaria?

Quines conseqüències si fracassa el dispositiu electoral?

- Per la salut, individual i pública

- Pel dret de vot

- Per la legitimitat

S'acceptaran els resultats la nit del 14F?

Quin nivell de participació legitima el resultat?

Ha estat un procés just per tothom?



Límits i reptes de l'organització

Limitació del control sobre els actors que prenen part de les eleccions

- El control sobre els actors de l'organització és molt parcial
- El control en els actors que hi participen és (gairebé) nul

Informació i comunicació en context **advers**

- Gran incertesa sobre la crisi de la COVID-19
- Desconeixement generalitzat sobre organització electoral

Varietat de **narratives** que determinen el desenvolupament electoral

- Abans: qualitat tècnica, organització, campanya
- Durant: organització, legitimitat
- Després: legitimitat, impacte en salut



Canvis a l'entorn

Complexitat

Molt del que sabíem i sabíem fer no serveix. Ni diagnosi, ni prognosi ni procediments són vàlids.

Incertesa

Tenim un control molt limitat sobre actors, recursos, calendaris, accions i escenaris

Impacte

No necessitem resultats ni efectes, sinó “controlar” i “mesurar” impactes (incontrolables i no mesurables per definició)



L'estratègia



Problema complex, components “simples”

Reduir el problema retorçat a una suma de problemes “simples”:

Minimitzar els riscos sobre la **salut**

- Disminuir el risc de contagis

Garantir el **dret a vot**

- Informar sobre la seguretat per prevenir l'abstenció deguda a dubtes sobre salut
- Minimitzar els votants afectats per incidències/excepcions

Protegir la **legitimitat** del procés

- Maximitzar la transparència i nivell de consens sobre el procés
- Minimitzar comportaments de boicot

Estratègia: moments

Diagnosi: maig-juliol

- Què està passant
- Què cal fer
- Com cal fer-ho

Recursos: agost-novembre

- Disseny institucional i normatiu
- Equips i tasques
- Pressupost

Implantació i seguiment del dispositiu: desembre-febrer

- Desplegament
- Explicació, pedagogia i defensa de l'estratègia
- Correccions al disseny

Estratègia: visions i actius

Mapa d'actors: cartografiar els diferents perfils de ciutadà:

- Llistar els actors
- Tipificar el perfil
- Establir relacions entre actors

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Quina visió/posicionament tenen

- Descriure'n les aproximacions a la qüestió
- Anomenar el problema

Aportacions/actius

- Explorar els instruments per arribar-hi
- Llistar el rang de possibles solucions aportades per a cada tipus d'actor i el seu impacte esperat

GOVERNANÇA



Estratègia: mapa d'actors

Institucionals

- Administracions
 - Convocant
 - Estat
 - Municipal
 - Junes electorals (3 nivells)
 - Judicials
- Polítics
 - Grups parlamentaris
 - Candidatures
- Societat civil
 - Acadèmia
 - Sociedad civil organitzada

Ciutadania

- Gestió electoral
 - Membres mesa
 - Interventors i apoderats
- Mitjans de comunicació
 - Tradicionals
 - Xarxes
- Votants
 - Sans
 - Risc
 - Contagiat i contactes

- Àmbit informal/oficis d'entorns institucionals
- Extra-institucionals i informals



Estratègia: els escenaris

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Institucions i partits:

- Consens
- Utilitat
- Auctoritas

Ciutadania: xarxes

- Informació clara
- Prescripció
- Desintermediació
- Referència ràpida

Mitjans:

- Utilitat
- Agilitat

GOVERNANÇA

Els dispositius



Estratègia: els dispositius

GOVERNANÇA

Per cada objectiu, actor y escenari

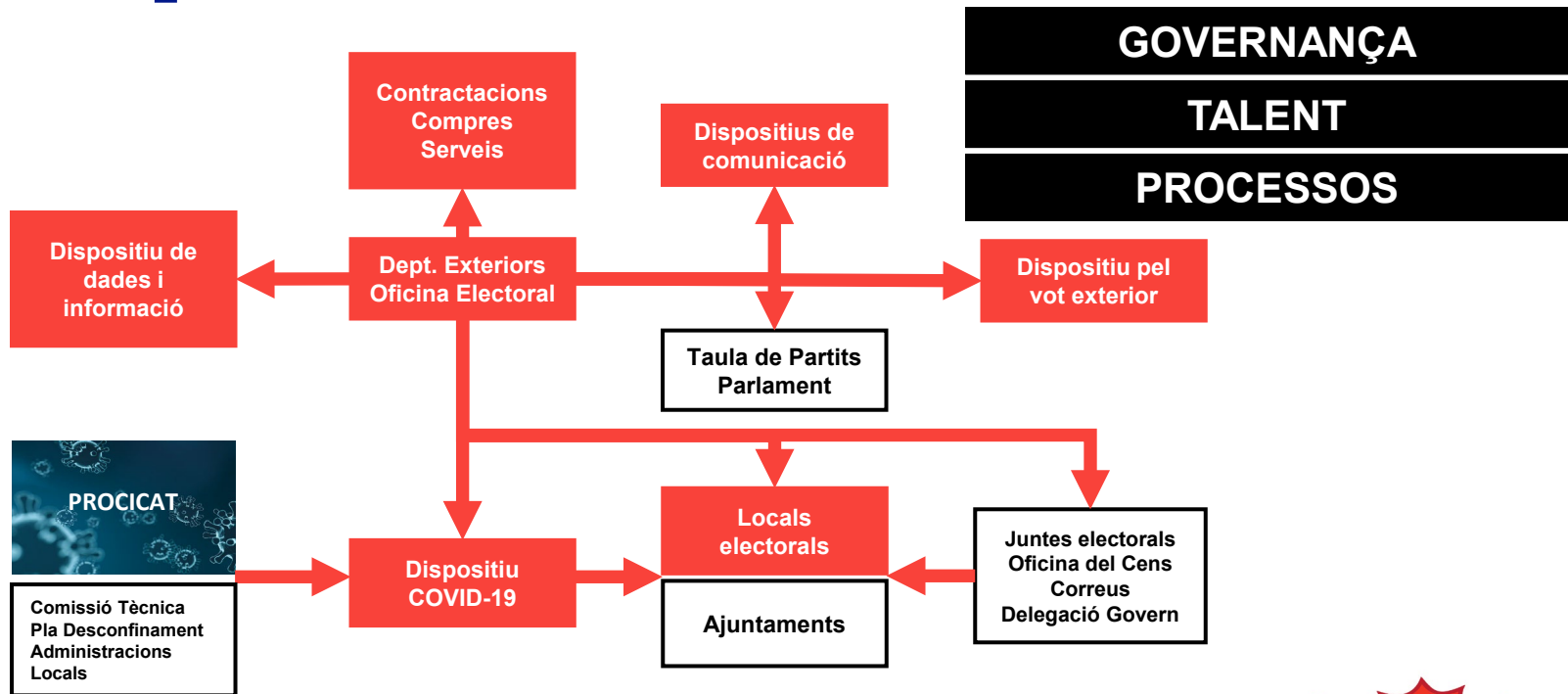
- Quina és la **pregunta** central
- Quins són els **components** del sistema
 - Anomenat
 - Emmarcat
 - Interrelacions
- Amb quins **equips** treballem
 - Els actors com a variable
 - Els actors com o recurs
- Com **organitzem** els equips
- El **relat**

TALENT

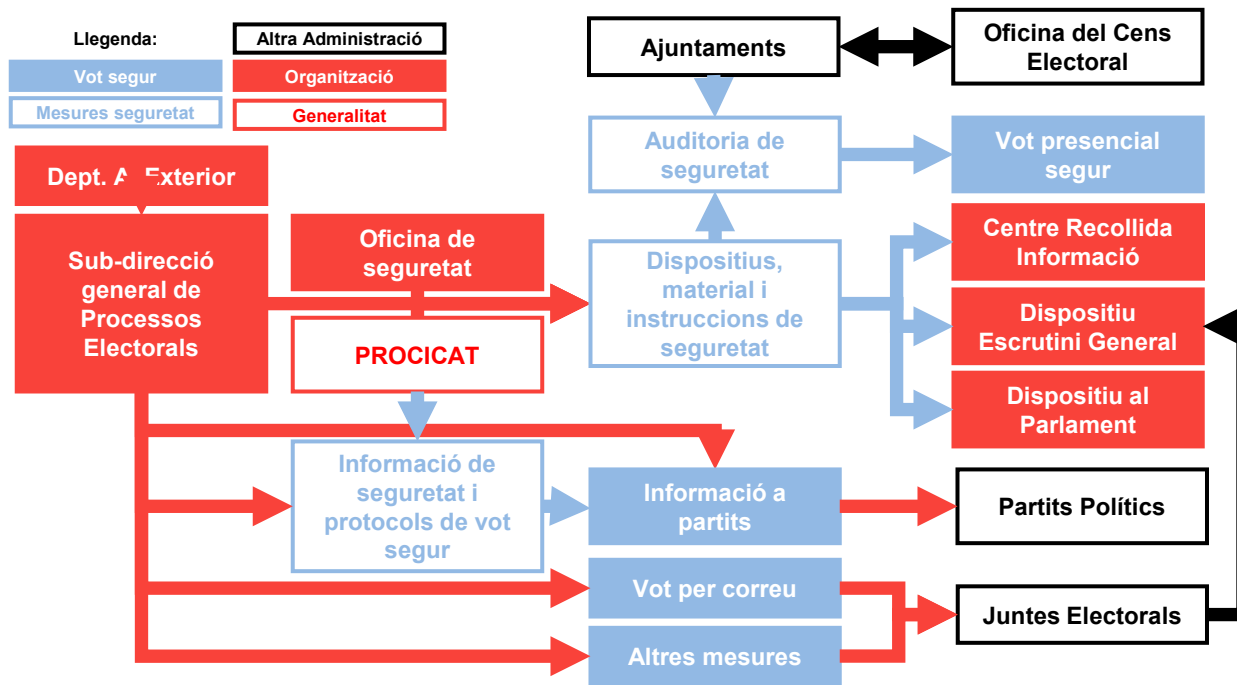
PROCESSOS



Dispositius sectorials i transversals



Dispositiu COVID-19



Els escenaris



Els eixos

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Objectiu	Salut	Drets	Legitimitat
----------	-------	-------	-------------



Els estadis

- Deliberació
- Sufragi passiu
- Sufragi actiu
- Organització
- Implantació

QUALITAT EN LA GESTIÓ



Els escenaris

QUALITAT EN LA GESTIÓ

PROCESSOS

TALENT

Àmbit	Objectiu	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació				
Sufragi passiu				
Sufragi actiu				
Organització				
Implantació				

sense
afectacions

afectacions
sense impacte

afectacions
menors

afectacions
crítiques

afectacions molt
crítiques



Els escenaris

PROCESSOS

QUALITAT DEMOCRÀT.

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació	Risc sobre la salut de deliberacions formals i informals.	Dret de reunió restringit tot i que garantit.	Atenció de la ciutadania fora de la campanya.
		Mesures de confinament limiten debat en general.	
Sufragi passiu	Risc salut actes de campanya.	Protocol actes de campanya ordena l'exercici el dret	Hegemonia mediàtica de l'epidèmia.
		Limitacions als actes de campanya.	

Impacte esperat de la COVID-19 sobre àmbits de legitimitat i objectius



Els escenaris

				PROCESSOS
				QUALITAT DEMOCRÀT.
Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat	
Sufragi actiu	Protocol locals electorals.	Les persones contagiades podran votar.	Por al contagi a l'hora d'anar a votar.	
	Risc per la salut votants.	Protocol vot per correu. Ampliació de termini.	Risc de no constituir totes les meses i menor legitimitat en votar a les 48h.	
	Risc per la salut dels membres mesa.	Sol·licitud telemàtica del vot per correu i reforç expedició idCAT Certificat.	Impacte diferencial de la crisi COVID-19 pot imprimir biaixos.	
	Reducció de votants per mesa. Canvi de locals	Entrega del vot per correu al carter.	Dubtes del Síndic sobre la factibilitat de votar de persones quarantenades	
	Vot per franges. No obligatòries.	Vot accessible.		
	Vot preparat de casa (tramesa o descàrrega).	Greus deficiències al vot exterior. Ampliació parcial de termini.		
	Reducció d'apoderats en mesa.			
	Denegació del vot per correu a residències.			
	Denegació d'ampliar l'excepció a membres mesa per sobre de 60 anys.			



Els escenaris

PROCESSOS

QUALITAT DEMOCRÀT.

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Organització	Protocol Dispositiu COVID19.	Decrets aprovats amb normalitat.	Protocol comunicació institucional.
	Riscos per als equips de l'organització.	Materials elaborats amb normalitat.	Treball col·laboratiu entre institucions.
	Context sanitari tendent a empitjorar.	Tensió organitzativa en àmbits del vot per correu.	Dificultat de reclutar membres mesa per por al contagi.
		Tensió organitzativa en alguns àmbits de tramesa de material electoral.	
		Sobrecost dispositiu COVID	
Implantació	La implantació del resultat electoral no tindrà efectes en la Salut.	L'epidèmia no impedirà implantar el resultat de les eleccions.	Protocol Taula de Partits.
	Dubtes sobre l'impacte sanitari en general de celebrar les eleccions.		Indicadors d'indecisos i d'abstenció.
	Dubtes sobre la conveniència en general de celebrar les eleccions en termes sanitaris.		Conveniència en general de celebrar les eleccions en termes polítics i socials.
			Marc internacional comparat amb celebració electoral fora d'onades.



Quadre de comandament

PROCESSOS

QUALITAT DEMOCRÀT.

Escenaris

Escenari	EPC21-Normal	EPC21-Novanormal	EPC21-Local	EPC21-Tram4	EPC21-Tram3	EPC21-Tram2	EPC21-Tram1	EPC21-Atura	EPC21-Confinam
Mobilitat	Progressió d'acord amb - El valor de l'RT varia significativament i persistentment - El nombre d' hospitalitzacions varia significativament i persistentment								
Activitat social									
Qüestions electorals									
Protocol Eleccions COVID19									

Tasques i riscos

Situació en el moment d'ajornar les eleccions

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat
Deliberació				
Sufragi passiu				
Sufragi actiu				
Operacions				
Efectivitat				

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat
Deliberació		Mantenir	Suspendre	
Sufragi passiu				
Sufragi actiu			Suspendre	
Operacions			Suspendre	
Efectivitat				

Inspirat en James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). "When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations".



Concurrencia efectiva d'actors



El govern obert com paradigma

El component de la **transparència i les dades obertes**

- Totes les dades obertes: salut, pressupost, protocols, procediments, actes de reunions,...
- I també: dubtes, dissensos, problemes

El component de la **participació**

- G2G, partits polítics, ciutadans
- Escolta activa

El component de la **col·laboració**

- Co-disseny
- Co-gestió

GOVERNANÇA

ORGANITZACIÓ

Transparència com a input (i)

De la transparència com a retiment de comptes a la transparència com a variable endògena i eines per a l'autonomia

GOVERNANÇA

Protocol per a l'adequació dels col·legis electorals i per al procediment de vot

Protocol oficina COVID

Protocol per als actes de campanya

Protocol per a la comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot

Protocol de funcionament de la Taula de partits



Transparència com a input (ii)

Eleccions i COVID-19

ORGANITZACIÓ

QUALITAT DEMOCRÀT.

Protocol de funcionament de la Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions

v3.1
21/12/20

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Exterior,
Política Institucional i Transparència
Direcció General
de Participació Ciutadana
i Processos Electorals



Escenari	Mobilitat	Activitat social	Afectacions electorals	Protocol electoral COVID-19
EPC21-Normal	No hi ha COVID-19. Normalitat sanitària.	Cap.	Cap.	Cap.
EPC21-Novanormal	Nova normalitat. Sense confinaments. Cap restricció.	Vigilància epidemiològica.	Preventives en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Local (assimilable a situació de Nova normalitat amb territoris amb mesures específiques)	Sense confinaments perimetral, sense limitació de la mobilitat nocturna.	Medures en alguns territoris concrets equiparables a nivell EPC21-Tram4.	Risc moderat per la salut en els territoris afectats per les mesures. Baix en la resta de territoris. Risc baix de desbordament sist sanitari. Mesures estrictes en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram4 (assimilable a Tram 4)	Sense confinaments perimetral, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$ Grans espais 50% i possibilitat d'esdeveniments massius. Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones	Risc moderat per la salut. Risc baix de desbordament sist sanitari Mesures estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram3 (assimilable a Tram 3)	Sense confinaments perimetral, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$ Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones.	Risc moderat per la salut. Risc moderat-baix de desbordament del sistema sanitari Mesures estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram2 (assimilable a Tram 2)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetral i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però amb aforaments molt limitats ($<50\%$) o limitats ($\geq 50\%$). Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Utilització molt estesa i preceptiva de la cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones	Risc elevat per la salut. Risc moderat de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram1 (assimilable a Tram 1)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetral i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però aforaments molt limitats ($<50\%$). Grans espais comercials i altres àmbits circumscrits tancats. Utilització molt estesa i preceptiva de cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones	Risc elevat per la salut. Risc moderat-alt de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Aturada (assimilable a situació d'aturada social)	Recomanació de restricció de la mobilitat. Confinaments perimetral i limitació de la mobilitat nocturna.	Restricció absoluta d'activitats socials en amplis espais i sectors i aforaments molt limitats a la resta ($<50\%$). Limitació de reunions socials a 6 persones.	Risc molt elevat per la salut i de desbordament del sistema sanitari. Risc elevat per la legitimitat del procés.	Ajornament de les eleccions. En funció de la tendència prevista a mitjà termini, fixar una nova data d'eleccions.
EPC21-Tancament Situació de Lock down total	Confinament domiciliari. Mobilitat restringida només a supòsits essencials.	Tancament global de l'activitat social excepte serveis essencials.	Impossibilitat de celebrar eleccions per profunda crisi sanitària.	Ajornament de les eleccions fins a canvi d'escenari. Es fixarà data estimada a partir de la qual poder convocar de nou.

Taula 1: Escenaris per la celebració de les eleccions

Taula de partits

a plenària de 28/01/2021

a tècnica de 23/01/2021

a plenària de 15/01/2021

a tècnica de 14/01/2021

a tècnica de 11/01/2021

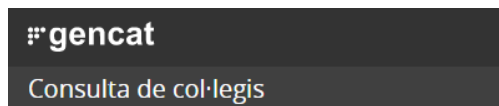
a plenària de 21/12/2020

a tècnica de 15/12/2020

a plenària de 04/12/2020



Transparència com a input (iii)



P. Poliesportiva Mpal. Casal de Joves
Pl Espanya 1, 08301 Mataró

Temps d'espera

BAIX

El temps d'espera del local electoral no supera els 15 minuts segons l'última informació actualitzada. El local electoral romandrà obert fins les 20h. Si està fent cua a les 20h podrà votar.

Seguretat

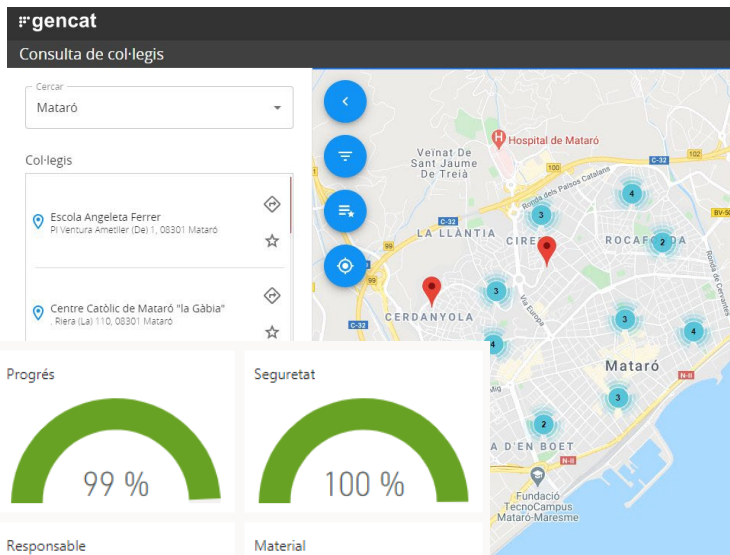
El local electoral compleix amb totes les mesures de seguretat sanitària

Material

El local electoral compta amb tot el material de seguretat sanitària necessari

Responsable

El personal de seguretat sanitària del local electoral està format en les seves funcions

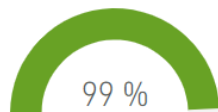


Cercar
Mataró

Col·legis

- Escola Angeleta Ferrer
Pl Ventura Amereller (Del) 1, 08301 Mataró
- Centre Catòlic de Mataró "la Gàbia"
Riera (La) 110, 08301 Mataró

Progrés



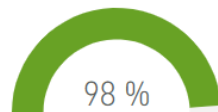
Seguretat



Responsable



Material



Percentatge de respostes afirmatives del total de les contestades

ORGANITZACIÓ
QUALITAT DEMOCRÀT.



Transparència com a input (iv)

ORGANITZACIÓ

QUALITAT DEMOCRÀT.



meritxellvargas
@meritxellvargas

Sí, els Ajuntaments estem treballant per garantir que sigui una jornada segura, revisant, replantejant, adaptant tots els nostres protocols per aquest dia 🙌🙌



Ajuntament de la Garriga 🏡
@ajlagarriga

El personal municipal realitza un simulacre de les eleccions #14F Luna. Les instal·lacions s'estrenen com a punt de votació. Hi votaran persones que fins ara ho feien a l'escola de música i al Casal de...
#laGarriga #InfoEleccions2021 #14FlaGarriga #Eleccions14F



10:11
http

👤 Dolors Castellà i Puig 🏡 i 9 usuaris més

3:14 p. m. · 11 de febr. de 2021

<https://x.com/ajlagarriga/status/1359868438655696898>



Clàudia Serra Domènech
@cserradomenech

Segueix

El pavelló del CEM de la Roca acull aquest matí un simulacre per les eleccions d'aquest 14-F. Les instal·lacions s'estrenen com a punt de votació. Hi votaran les persones que fins ara ho feien a l'escola Moçent.

@infovalles



Clàudia Serra Domènech
@cserradomenech

Segueix

Aquest és l'EPI que portaran els membres de les meses entre les 19:00h i les 20:00h. Avui a l'@infovalles us expliquem aquestes i altres mesures de seguretat que s'han incorporat pel 14 @infovalles.votv



11:21 a. m. · 9

[https://x.c](https://x.com/ajlagarriga/status/1359868438655696898)



12:37 p. m. · 9 de febr. de 2021

<https://x.com/cserradomenech/status/1359104024943984642>



L'Administració com a plataforma

ORGANITZACIÓ

TALENT

La informació com infraestructura

- Oberta
- En quantitat
- De qualitat
- A temps real

La deliberació com a espai de creació

- Tècnica: logística, legal/normativa, politològica/filosòfica
- Orientada a resultats: no especular, no reobrir debats

El codi i la facilitació

- To empàtic
- Actitud assertiva i constructiva



L'Administració com a plataforma

ORGANITZACIÓ

TALENT

Protocols

- Col·legis electorals i procediment de vot
- Dispositiu eleccions COVID i seguretat sanitària
- Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions
- Comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot
- Actes de campanya

Eines per perfils per fomentar l'autonomia i l'empoderament

Votants	Col·legis electorals	Contagiats i discapacitats	Gent gran
Administració local	Responsables COVID	Representants de l'Administració	Candidats Mitjans



L'Administració com a plataforma

TALENT

ORGANITZACIÓ

Procediment d'actuació dels

re: Guia d'orientacions

de pel Darreres concrecions dels criteris

de de tè
CC de de

Eleccions i COVID-19

V1.0
02/02

v2.1
05/02/21

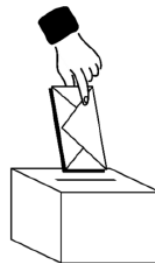
v1.0
28/0

Informació pràctica per a mitjans de comunicació i
candidats durant la jornada electoral

v1.0
10/02/2021

14^F
2021

Eleccions
al Parlament
de Catalunya



L'Administració com a plataforma

TALENT

ORGANITZACIÓ

Mesures que cal seguir al sector residencial durant la jornada electoral del 14-F per a la votant person



Gene
de Ca

La vida política

Claus per participar

KIT BRAILLE

Fins al 18 de gener

900 400 012

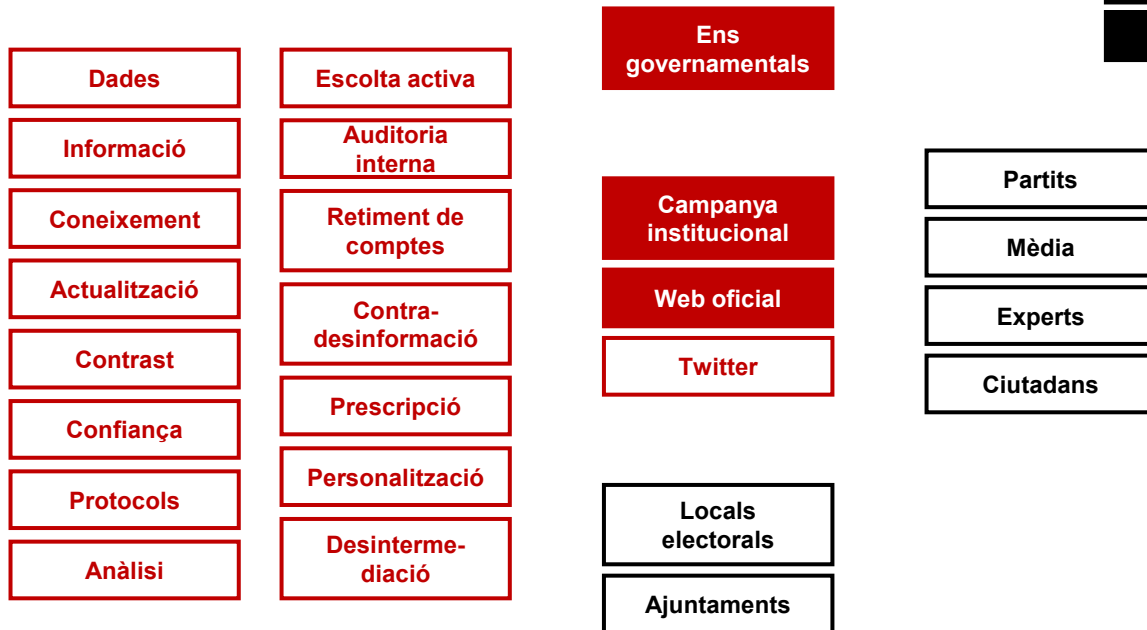


Si tens una discapacitat visual pots trucar i demanar el kit de vot Braille.



Estratègia per una comunicació transmèdia

La comunicació transmèdia, per definició, no es pot planificar... però es pot catalitzar



ORGANITZACIÓ

TALENT

PROCESSOS



El nucli de la comunicació transmèdia

- Una única font.
- Múltiples mitjans.
- Múltiples missatges.
- Difusió, prescripció, personalització.

ORGANITZACIÓ

TALENT

PROCESSOS

18	19	20	21	22	23	24
9:30 Reunió Equip SDPC	10:00 Albert Cuesta, Vot telemàtic	8:15 Els Matins, TV3, Lúcia Heredi	10:00 Ajornament eleccions2021	10:45 betevé	9:00 Catalunya Ràdio, El Suplente	10:00 Hora 14 - La SER
11:00 Propreses passers KPMG: El	10:00 SDG Processos Eleccions	11:00 Reunió Eleccions	11:30 Dia Europeu de la Mediació	12:00 Onda Cero	9:30 RACI, Via Lliure	11:00 324
12:00 Reunió decretos normes com	12:00 Guia consultes locals Camp	12:00 Reunió Preparació Roda de Pre	16:00 Fòrum de Direcció	13:00 TV3, Planta Baixa	10:30 El Punt Avui, Jordi Alemany	
16:00 Reunió seminari cures i an	13:00 Carles Foguet, Trucar sobre			16:00 El Crític, Laura Aznar	12:00 Preparació reunió Taula tèc	
16:00 VISTA OR (J. POZ + L. PEN)				18:30 Onium Cultural, Asser	12:30 Taula de Partits, Tècnica	
				19:00 El Batall, La SER		
25	26	27	28	29	30	31
10:00 Eleccions2021, Estat de la	7:30 Taxi	8:35 La Xarxa, Informatius	8:30 TV2/Ràdio4, Gemma Nierga	8:40 betevé	8:00 SIMULACRE GENERAL ELEC	
11:30 La Setda, Informatius, Jor	9:00 TV3, Els Matins, Lúcia Heredi	10:00 C2 Badalona Televisió	9:45 TV3, Informatius, Anna Poch	10:00 Consell Assessor Campus C		
12:15 TVE, Informatius	10:00 SDG Processos Eleccions	10:30 RACI, Jordi Basté	10:15 Preparació reunió Taula de	11:00 Reunió Informativa Eleccions		
13:00 Reunió Eleccions 14F	11:30 Reunió Eleccions	11:00 Vilavet, Roger Graells	11:00 Taula de Partits	12:15 Reunió entre el consell de B		
16:00 Ferran Reyes, Vicedan	13:00 Diari Ara, Aleix Molades	12:00 Antena 3	16:00 Consell Assessor Territorial	19:00 La SER, El Balcó		
18:30 Pòdium		16:20 TV3, Tot és Mou, Helena Gu	22:30 RNE	22:00 Més 324		
1 Febr.	2	3	4	5	6	7
9:00 RACI	11:00 La COPE, Elena Santa Mari	9:45 Catalunya Ràdio, El Matí, La	9:30 La SER, Josep Cuní	9:00 DT Territorial, Tarragona, Me	9:15 Taxi	9:25 RACI, Via Lliure
10:30 Badalona TV	12:00 Catering CDD dies 13 i 14	13:05 ECOM, Sol·licitud reunió pr	10:00 ETR	10:00 Nació Digital	10:00 Més 324	
12:00 TVE, Isabel Ojeda	12:30 El Liberal	15:15 La SER, El Balcó	11:00 RACI, Vot per correu	10:00 D'IGovern, Barcelona / Elec		
13:00 Reunió Eleccions 14F	15:30 Aplicatiu 14F	15:45 Taxi	11:00 D'IGovern, al Penedès / Ele	11:00 Telecinco		
15:00 TRUCAR Secretari General		16:30 TV3, Tot es mou, Helena Gu	12:30 EAPC, Cicle de sessions La	11:00 Convocatòria reunió amb a		
16:00 Vot per correu, SIPCIE-Ge		18:30 El Periódico, Ernest	15:30 Süddeutsche Zeitung	11:00 PUNT DE CONTROL COVID		
19:30 Pòdium			17:00 Neus Diaris, Iván Boix	12:00 Agence France Presse, Anar		
8	9	10	11	12	13	14
10:00 Ràdio Eivissa	8:00 TVE Catalunya, Gemma Nier	9:00 COPE	8:00 Catalunya Ràdio	10:00 Simulacre Parlament	13:00 RODA DE PREMSA HC	8:30 Dades xofar, Txellat Fira
11:00 Antena 3, Informatius, 5K	10:00 TeleMadrid, Berta	10:30 Test d'antigens	10:00 Euronews, Luke Hurst	10:00 Roda 4	20:00 Taxi	8:00 Radiol4
12:00 TVE Catalunya, Begonya Fu	11:00 A Punt	11:30 Mercat	16:00 TV belga UN24, Aurelie	10:30 RACI	21:00 TV3, TN Vespre	9:45 RODA DE PREMSA
13:00 TV3, Teletexts, Paula Pla	12:00 Dispositiu meses i dispositi	12:30 Fòrum de Direcció	17:30 Reunió desplegament segu	12:10 La Sexta Noticias		10:00 Catalunya Ràdio
14:50 Hora 14		16:00 Dispositiu electorals al Par	19:00 Taxi	13:15 TV3, Planta Baixa		11:00 TV3, Enric Oller, Lluís Bacar
17:00 Cuatro		17:40 Test d'antigens Muriel	20:15 betevé	15:30 TV3, Carles Costa		13:30 RODA DE PREMSA, Avenç
		18:45 Badalona360		16:00 Le Figaro		14:30 RACI

Anàlisi de 3200 tuits 2/1/21 a 25/3/21		@ictlogist
ESTATUS	seguidors	19.129
PUBLICACIONS	Tuits	3.200
	Tuits/dia	38,5
Publicació sense RT	Tuits originals	1.682
		53%
INTERACCIÓ	RT (efectuats)	1.518
del perfil analitzat	% de RT	47%
	@ mencions	1.718
	mencions/tuit	0,54
	Respostes	1.314
	% de Respostes	41%
	autorespostes	419
Total	Interaccions efectuades	4.131
IMPACTE	RT (rebutos)	808
a la comunitat	% tuits reben RT	25%
	Vegades Retuitat	11.345
	Promig vegades retuitat	14
	Tuits que reben Like	1.345
	% tuits reben like	42%
	Total Like rebutos	38.977
	Promig vegades Like	29
FACILITAR INFO	links	490
	links per tuit	0,15
	Hashtags -vegades-	305
	hashtag per tuit	0,1

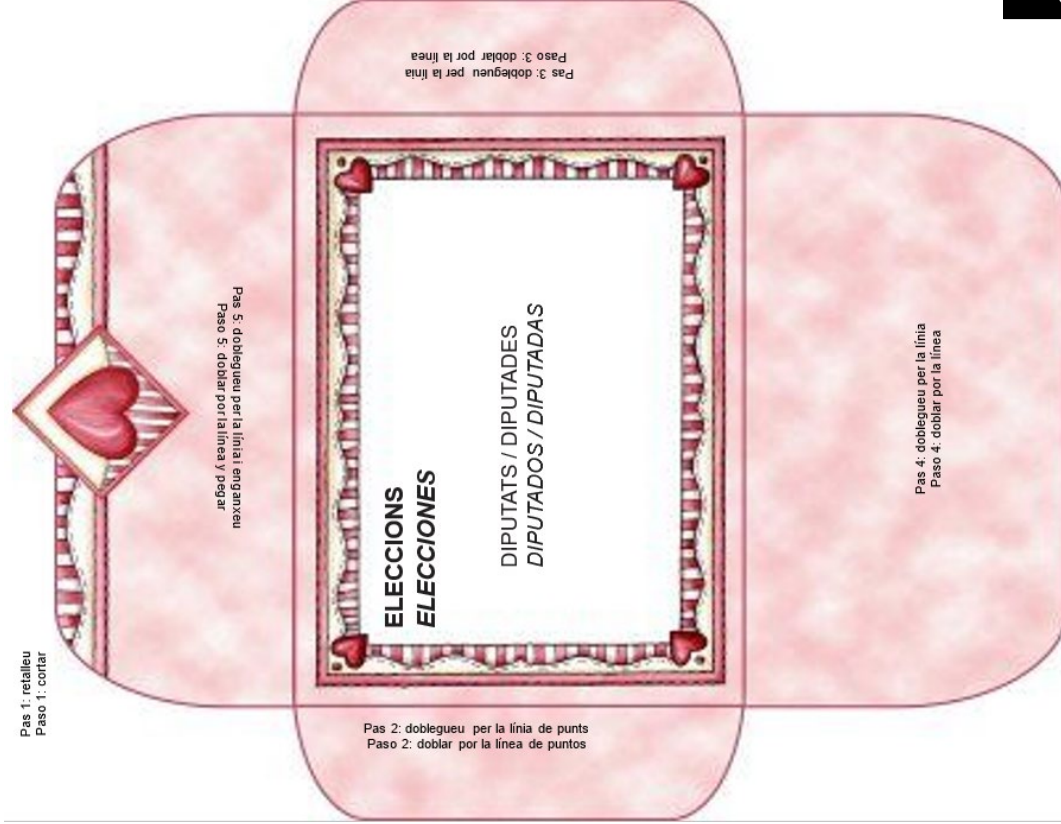
tot. Interac. efectuades = RT+@+respostes-autorespostes

Font: Pere Joan Mitjans
https://perejoanmitjans.wordpress.com/2021/04/07/ismael-pena-lopez-exemple-dinteraccio-social/



Proximitat, confiança, resposta

QUALITAT DEMOCRÀT.



Reflexions finals: Institucions com a plataforma, Governança Pública com Ecosistema



L'entorn com enemic, l'entorn com governança

Tres fases

- Disseny: ser obert, **col·laboratiu**, anomenar i emmarcar bé
- Implementar: treballar el consens, **empoderar** els actors
- Explicar: ser defensiu (protegir **equip** i projecte)

Claus per la legitimitat

- **Planificar** amb (molta) antelació, dominar el tema
- **Marcar** el ritme, el to i el nivell
- **Transparència** radical, esdevenir una autoritat
- **Anticipar-se** als temes i problemes, no deixar espai pels dubtes

Aconseguir una **posició privilegiada**, no deixar espai a la desinformació



Tecnopolítica: una definició

- un nou context, habilitat i potenciat per les **TIC**
- els seus actors apunten a majors cotes de llibertat, apoderament i **governança**
- transforma les **pràctiques democràtiques** tradicionals
- manera d'abordar la política a **múltiples escales**
- profundament arrelada en la **comunitat**
- objectius intermedis que afecten el **disseny** de protocols i processos
- concurrència de **múltiples actors**
- disseny altament **granular** de tasques i nivells de participació

L'ecosistema de governança pública

- Un ecosistema de governança pública és un sistema
- tecnopolític
- auto-organitzat
- autopoiètic
- replicable i escalable
- que articula actors, espais i instruments
- al voltant d'un conjunt d'infraestructures obertes i distribuïdes
- riques en coneixement
- per a la presa de decisions col·lectives.



Què podem fer
nosaltres “demà”?



Demà: Governança

- Construir internament la tasca i l'espai de “pensar”
- Diferenciar **estratègia** i operativa
- Persones pel **canvi**: Unitat de gestió del canvi: Tothom reflexiona, planifica i impulsa el canvi, però algú n'és **responsable**
- Recursos pel canvi: espais, pressupost
- Temps pel canvi: planificació, calendari, fases
- Identificar llindars clau per a aconseguir punts d'inflexió



Demà: Organització

- Construir **xarxa**, determinant els codis, els canals, els protocols
- Aportar-hi recursos, equitat, neutralitat, garanties
- Disseny centralitzat, execució distribuïda
- Donar **context**, crear infraestructura
- Infraestructures obertes: dades, informació, tecnologia
- Coneixement obert: metodologia, processos, protocols
- Eines de coordinació
- Eines de seguiment i avaluació



Demà: Qualitat democràtica

- La deliberació com a espai de creació
- Identificar àgores, donar veu, facilitar la **interacció**
- Donar legitimitat a tots els espais, ordenar la conversa
- Crear **comunitat**, facilitar, dinamitzar, articular, vertebrar
- Co-dissenyar, prototipar, pilotar



Demà: Qualitat en la gestió

- La informació com infraestructura
 - Aportar dades, informació, coneixement
 - Identificar actors i les seves relacions, mapar els sistemes
 - Avançar escenaris possibles i fer-los probables
-
- Diferenciar resultats, efectes i impactes
 - Mapa d'efectes i impactes
 - Fomentar diagnosis de consens via anomenat i emmarcat
 - Projectes orientats a missions
 - Disseny portafolis



Demà: Processos

- Infraestructures de col·laboració
- Basades en dades, projectes, objectius
- De dissenyar sistemes a proveir plataformes
- Reconèixer els recursos desaprofitats
- Co-dissenyar, prototipar, pilotar



Demà: Talent

- Convertir el coneixement present en patrimoni històric
- Donar suport a identitats participatives
- Ecosistema multinivell que tingui eines que actuïn des de la «atenció primària» fins als més alts nivells d'especialització.



Bibliografia



Bibliografia (i): Nova Governança Pública

- Bryson, J.M., Crosby, B.C. & Bloomberg, L. (2014). "[Public Value Governance: Moving Beyond Traditional Public Administration and the New Public Management](#)". *A Public Administration Review*, 74 (1), 445-456. Indianapolis: Wiley.
- Denhardt, R.B. & Denhardt, J.V. (2000). "[The New Public Service: Serving Rather Than Steering](#)". *A Public Administration Review*, 60 (6), 549-559. Indianapolis: Wiley.
- Krogh, A.H. & Triantafillou, P. (2024). "[Developing New Public Governance as a public management reform model](#)". *A Public Management Review*, 26 (10), 3040–3056. London: Routledge.
- Mazzucato, M. & Ryan-Collins, J. (2022). "[Putting value creation back into “public value”: from market-fixing to market-shaping](#)". *A Journal of Economic Policy Reform*, 25 (4), 345-360. Abingdon: Taylor & Francis.
- Osborne, S.P. (Ed.) (2010). [The New Public Governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public governance](#). London: Routledge.
- Torfing, J. & Triantafillou, P. (2013). "[What's in a Name? Grasping New Public Governance as a Political-Administrative System](#)". *A International Review of Public Administration*, 18 (2), 9-25. Abingdon: Taylor & Francis.



Bibliografia (ii): Polítiques públiques

- Blasco, J. (2009). [*Avaluació del disseny*](#). Guia pràctica 3. Col·lecció Ivàlua de guies pràctiques sobre avaluació de polítiques públiques. Barcelona: Ivàlua
- James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). "[When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations](#)". A *Election Law Journal*, 19 (3), 344-362. New Rochelle: Mary Ann Liebert, Inc., publishers
- Kurban, C., Peña-López, I. & Haberer, M. (2017). "[What is technopolitics? A conceptual scheme for understanding politics in the digital age](#)". A *IDP. Revista de Internet, Derecho y Ciencia Política*, 24. Barcelona: Universitat Oberta de Catalunya.
- Omidyar Group (2019). [*Guia per treballar reptes socials complexos amb un enfocament sistèmic*](#). Redwood City: The Omidyar Group
- Rittel, H.W.J. & Webber, M.M. (1973). "[Dilemmas in a general theory of planning](#)". A *Policy Sciences*, 4 (2), 155-169. Boston: Springer International Publishing



Bibliografia (iii): De l'autor

- Peña-López, I. (2018). "[Fomento de la participación democrática no formal e informal. De la democracia de masas a las redes de la democracia](#)". A Laboratorio de Aragón Gobierno Abierto (Ed.), *Abrir instituciones desde dentro. Hacking Inside Black Book, Capítulo 11*, 113-124. Zaragoza: LAAAB, Gobierno de Aragón.
- Peña-López, I. (2019). [Convirtiendo participación en soberanía: el caso de decidim.barcelona](#). Barcelona: Huygens Editorial
- Peña-López, I. (2019). "[L'Estat com a plataforma: la participació ciutadana per la preservació de l'Estat com a bé comú](#)". A *Nota d'Economia*, 105, 193-208. Barcelona: Generalitat de Catalunya.
- Peña-López, I. (2020). "[El ecosistema de gobernanza pública: las instituciones como infraestructuras abiertas para la toma de decisiones colectivas](#)". A Reniu i Vilamala, J.M. & Meseguer, J.V. (Eds.), *¿Política confinada? Nuevas tecnologías y toma de decisiones en un contexto de pandemia, Capítulo 2*, 53-71. Cizur Menor: Thompson-Reuters/Aranzadi.
- Peña-López, I. (properament). *Resolución de problemas retorcidos mediante aproximaciones de Gobierno Abierto. El caso de las Elecciones al Parlament de Catalunya durante la COVID19*
- Peña-López, I. (properament). *Nova Governança Pública aplicada: un model de caixa d'eines per a la política pública en temps d'incertesa i complexitat*

Gràcies!

Per citar aquesta obra:

Peña-López, I. (2026). *Participació ciutadana: on som i cap on anem? Ecosistemes per l'interès general*.

Diploma d'especialització (Postgrau) en
Administració Electrònica i Govern Obert al
Món Local, 28 de gener de 2026

Girona: Universitat de Girona, Diputació de
Girona, AOC

<https://https://w.ictlogy.net/6022>

Per contactar amb l'autor:

<http://contacte.ictlogy.net>



Tota la informació presentada en aquest document es troba
sota una Llicència Creative Commons del tipus
Reconeixement – No Comercial
Per a més informació visiteu
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/>

