

La participació ciutadana: on som i cap on anem?

Ecosistemes per l'interès general

Ismael Peña-López

Diploma d'especialització (Postgrau) en
Administració Electrònica i Govern Obert al Món Local


Entitats organitzadores

Universitat de Girona
Fundació UdG:
Innovació i Formació

 Diputació de Girona

 **AO**C
Consorci
Administració Oberta
de Catalunya





L'imparable canvi de
paradigma
a l'Administració

Resultats

Resultats (*outputs*)

Canvis materials

Curt termini

Sota el nostre control

Incidència directa

Mesurables

Canvis

- Variació de factors
- De tendència
- Normatius (legals)

p.ex.


Cursos d'ofimàtica

Beques menjador

De la funció pública

	Model: funció pública
Objecte	El procediment administratiu
Paper del treballador	Aplicar el procediment
Selecció	Basada en el coneixement de la norma
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment
R+D+i	Sobretot externalitzada
Organització	Jeràrquica
Funcionament lògic	Expedient
Relacions entre unitats i administracions	Competencials
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.

Governar sistemes



Àmbit	Sistema
Governança	Estàtica Vertical Avui
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal
Processos	Expedient Procediment Tancat
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat

Canvis a l'entorn



Complexitat
Incertesa
Impacte

Resultats

Resultats (*outputs*)

Canvis materials

Curt termini

Sota el nostre control

Incidència directa

Mesurables

Canvis

- Variació de factors
- De tendència
- Normatius (legals)

p.ex.

Cursos d'ofimàtica

Beques menjador

Resultats, efectes, impactes

Resultats (<i>outputs</i>)	Efectes (<i>outcomes</i>)	Impactes (<i>impacts</i>)
Canvis materials	Canvis intermedis	Canvis estructurals
Curt termini	Mitjà/curt termini	Llarg termini
Sota el nostre control	Fora del nostre control	Fora del nostre control
Incidència directa	Incidència directa	Incidència indirecta
Mesurables	Mesurables	No mesurables
Canvis <ul style="list-style-type: none">• Variació de factors• De tendència• Normatius (legals)	Canvis en <ul style="list-style-type: none">• Capacitats• Aptituds• Potencialitats• Possibilitats	Canvis en <ul style="list-style-type: none">• La visió del món• Comportaments• Significats• Normes socials• Relacions de poder
p.ex.		
Cursos d'ofimàtica	Superar els cursos	Millorar l'ocupabilitat
Beques menjador	Millor rendiment escolar	Reduir la pobresa


De la funció pública

	Model: funció pública
Objecte	El procediment administratiu
Paper del treballador	Aplicar el procediment
Selecció	Basada en el coneixement de la norma
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment
R+D+i	Sobretot externalitzada
Organització	Jeràrquica
Funcionament lògic	Expedient
Relacions entre unitats i administracions	Competencials
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.

De la funció pública al servei públic

	Model: funció pública	Model: servei i política pública
Objecte	El procediment administratiu	Servei i política pública, impacte
Paper del treballador	Aplicar el procediment	Dissenyar i implantar un servei o política pública
Selecció	Basada en el coneixement de la norma	Basada en les competències i habilitats del treballador per a l'acompliment de les funcions que haurà de desenvolupar
Formació	Actualitzar els coneixements del treballador quan canvia el procediment	Fomentar el desenvolupament del treballador perquè adquireixi noves competències i habilitats per millorar el seu acompliment
R+D+i	Sobretot externalitzada	Equip propi, comunitats de pràctica i aprenentatge
Organització	Jeràrquica	Per projectes
Funcionament lògic	Expedient	Interoperabilitat i ciència de dades
Relacions entre unitats i administracions	Competencials	De col·laboració i complementarietat
Mobilitat vertical	En base a l'antiguitat i la formació generalista. Sovint va acompanyada de mobilitat horitzontal.	En base a la capacitat. Requereix adquirir competències específiques. Generalment es progressa dins el mateix àmbit funcional.
Mobilitat horitzontal	Fàcil i relativament ràpida: el procediment és genèric.	Difícil i lenta: requereix adquirir competències específiques

Governar sistemes

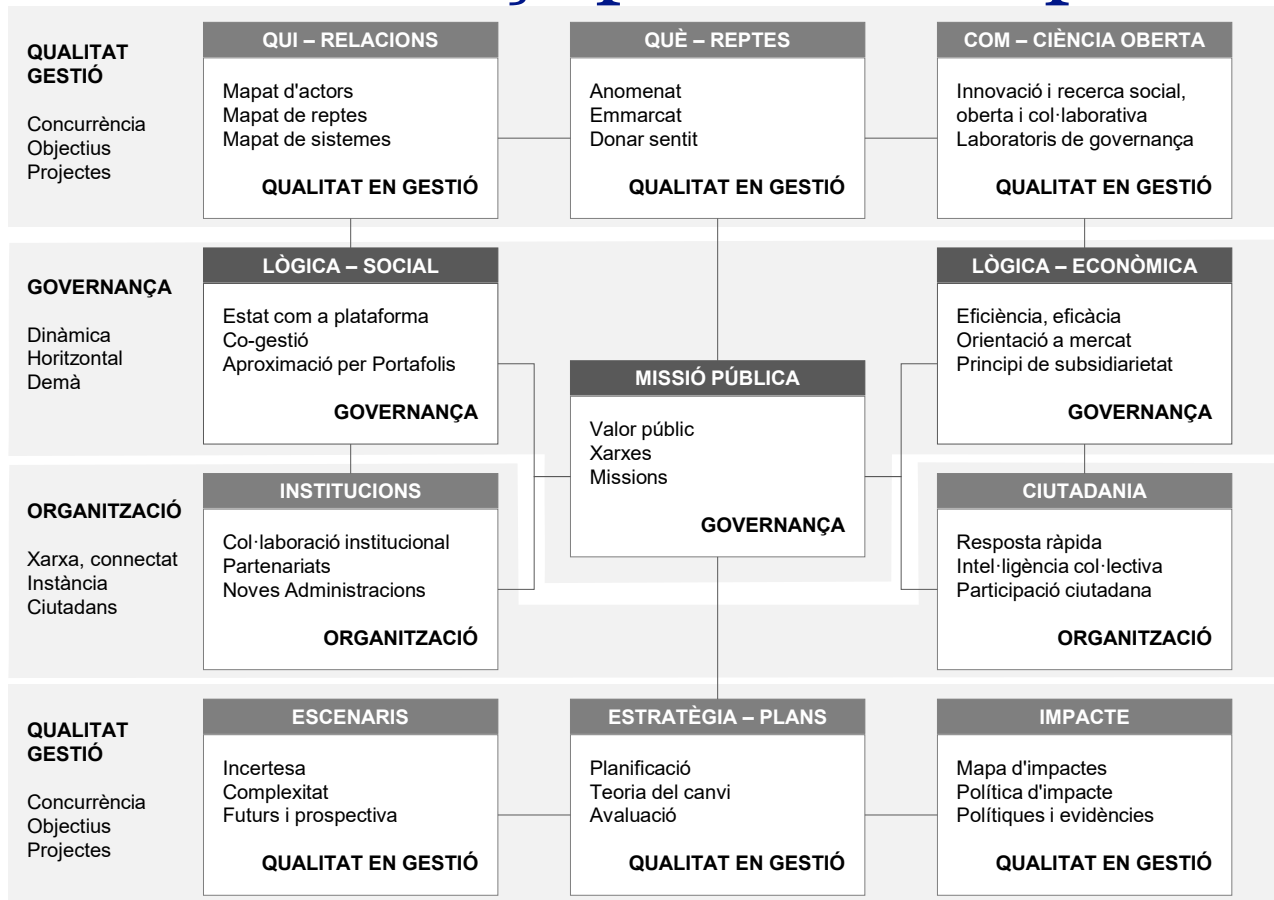


Àmbit	Sistema
Governança	Estàtica Vertical Avui
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal
Processos	Expedient Procediment Tancat
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat

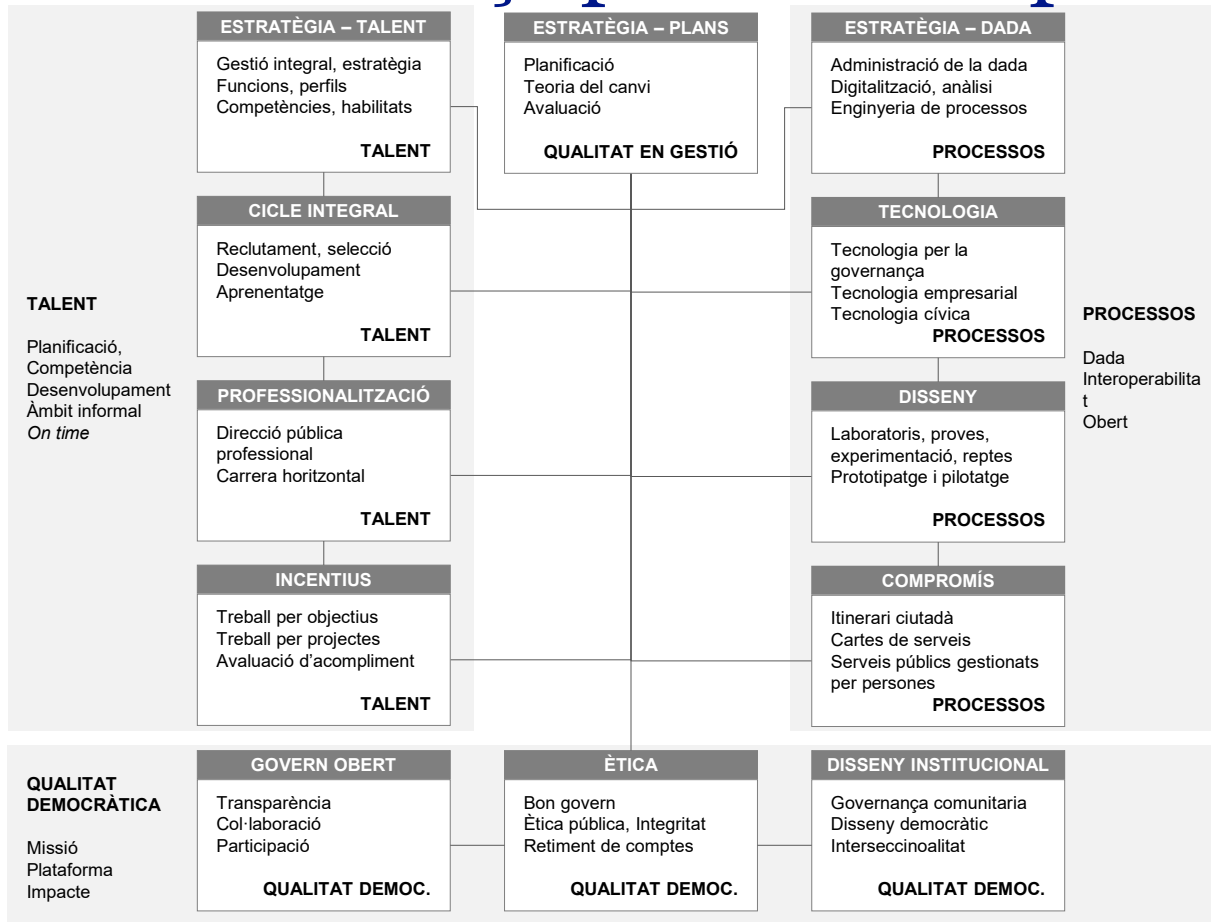
Governar sistemes, Governança d'ecosistemes

Àmbit	Sistema	Ecosistema
Governança	Estàtica Vertical Avui	Dinàmica Horitzontal Demà
Organització	Jerarquia, dins/fora Unitat Professionals	Xarxa, connectat/desconnectat Instància Ciutadans
Talent	Coneixement Formació Àmbit formal	Planificació, competència Desenvolupament Àmbit informal, <i>on time</i>
Processos	Expedient Procediment Tancat	Dada Interoperabilitat Obert
Qualitat en la gestió	Competencial Procediment Pressupost	Concurrència Objectius Projectes
Qualitat democràtica	Norma Execució Resultat	Missió Plataforma Impacte

Nova Governança pública a la pràctica (i)



Nova Governança pública a la pràctica (ii)



Nova Governança pública a la pràctica (iii)

GOVERNANÇA

Dinàmica, demà
Horizontal, co-gestió
Estat com a plataforma
Portafolis
Eficàcia, eficiència

ORGANITZACIÓ

Xarxa, connectat
Intel·ligència col·lectiva
Instància, col·laboració
Ciutadans, resposta

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Concurrencia, actors
Sistemes, reptes, sentit
Escenaris, Teoria del Canvi
Recerca, innovació, evidència
Objectius, projectes, impacte

TALENT

Planificació, gestió integral
Competències, funcions
Desenvolupament, direcció
Incentius, avaluació
Àmbit informal, *on time*

PROCESSOS

Tecnologia, digitalització
Dada, interoperabilitat, obert
Laboratoris, experimentació
Enginyeria de processos

QUALITAT DEMOCRÀT.

Missió, bon govern
Governança comunitària
Disseny democràtic
Interseccionalitat



Problemes complexos i
problemes retorçats

Problemes complexos

De quin tipus de repte es tracta?

De quines maneres es pot definir?

Quines causes es poden identificar?

Com és l'entorn?


Com s'està afrontant ara el repte?

Quines línies d'acció hi ha?

Quina mena d'objectiu es pretén assolir?

Problemes retorçats (wicked problems)

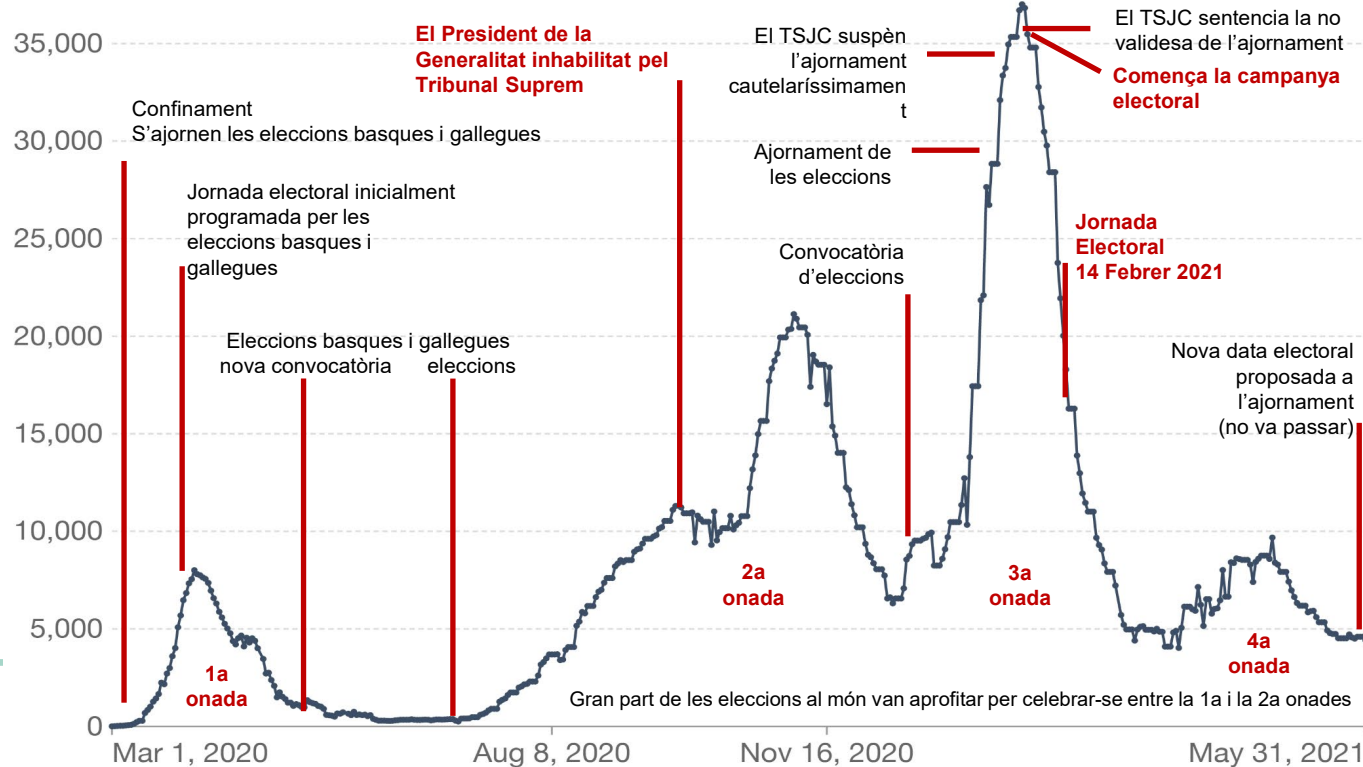
1. No hi ha una formulació definitiva d'un problema retorçat
2. Els problemes retorçats no tenen temps d'espera
3. Les solucions a un problema retorçat no són del tipus vertader o fals, sinó millor o pitjor
4. No hi ha cap prova immediata i definitiva d'una solució a un problema retorçat
5. Cada solució a un problema retorçat és una "operació única"
6. Els problemes retorçats no tenen un conjunt de solucions potencials enumerables
7. Cada problema retorçat és essencialment únic
8. Cada problema retorçat pot considerar-se com un símptoma d'un altre problema
9. L'existència d'una discrepància representant a un problema retorçat pot explicar-se en diverses formes
10. El polític no té dret a equivocar-se



El cas de les eleccions al Parlament de Catalunya 2021 (COVID-19)

El context del 14F

Nous casos diaris de COVID-19 confirmats, mitjana a 7 dies
Font: OurWorld in Data / Johns Hopkins University CSSE COVID-19 Data



Complexitat a les Eleccions COVID

Salut o Democràcia?

Què permet l'àmbit normatiu? Es pot canviar?

Podem replicar l'experiència d'altres comunitats autònomes? D'altres països?

Quins factors passats s'han de considerar?

Gestió de la pandèmia, cultura democràtica, model territorial i competencial, obsolescència de l'Administració, fractura social i politització de la gestió, fractura política i judicialització de la política

Quins factors presents s'han de considerar?

De salut individual, de salut pública, pressupostaris, operatius, legitimitat?

Incertesa a les Eleccions COVID

Quin és el millor moment per votar i per què?

Si s'ajornessin, què canviaria?

Quines conseqüències si fracassa el dispositiu electoral?

Per la salut, individual i pública

Pel dret de vot

Per la legitimitat

S'acceptaran els resultats la nit del 14F?

Quin nivell de participació legitima el resultat?

Ha estat un procés just per tothom?

Límits i reptes de l'organització

Limitació del control sobre els actors que prenen part de les eleccions

- El control sobre els actors de l'organització és molt parcial
- El control en els actors que hi participen és (gairebé) nul

Informació i comunicació en context **advers**

- Gran incertesa sobre la crisi de la COVID-19
- Desconeixement generalitzat sobre organització electoral

Varietat de **narratives** que determinen el desenvolupament electoral

- Abans: qualitat tècnica, organització, campanya
- Durant: organització, legitimitat
- Després: legitimitat, impacte en salut

Canvis a l'entorn

Complexitat

Molt del que sabem i sabem fer no serveix. Ni diagnosi, ni prognosi ni procediments són vàlids.

Incertesa

Tenim un control molt limitat sobre actors, recursos, calendaris, accions i escenaris

Impacte

No necessitem resultats ni efectes, sinó “controlar” i “mesurar” impactes (incontrolables i no mesurables per definició)



L'estratègia

Problema complex, components “simples”

Reduir el problema retorçat a una suma de problemes “simples”:

Minimitzar els riscos sobre la **salut**

- Disminuir el risc de contagis

Garantir el **dret a vot**

- Informar sobre la seguretat per prevenir l'abstenció deguda a dubtes sobre salut
- Minimitzar els votants afectats per incidències/excepcions

Protegir la **legitimitat** del procés

- Maximitzar la transparència i nivell de consens sobre el procés
- Minimitzar comportaments de boicot

Estratègia: moments

Diagnosi: maig-juliol

- Què està passant
- Què cal fer
- Com cal fer-ho

Recursos: agost-novembre

- Disseny institucional i normatiu
- Equips i tasques
- Pressupost

Implantació i seguiment del dispositiu: desembre-febrer

- Desplegament
- Explicació, pedagogia i defensa de l'estratègia
- Correccions al disseny

Estratègia: visions i actius

Mapa d'actors: cartografiar els diferents perfils de ciutadà:

- Llistar els actors
- Tipificar el perfil
- Establir relacions entre actors

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Quina visió/posicionament tenen

- Descriure'n les aproximacions a la qüestió
- Anomenar el problema

Aportacions/actius

- Explorar els instruments per arribar-hi
- Llistar el rang de possibles solucions aportades per a cada tipus d'actor i el seu impacte esperat

GOVERNANÇA

Estratègia: mapa d'actors

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Institucionals

- Administracions
 - Convocant
 - Estatat
 - Municipal
 - Juntes electorals (3 nivells)
 - Judicials
- Polítics
 - Grups parlamentaris
 - Candidatures
- Societat civil
 - Acadèmia
 - Sociedad civil organitzada

Ciutadania

- Gestió electoral
 - Membres mesa
 - Interventors i apoderats
- Mitjans de comunicació
 - Tradicionals
 - Xarxes
- Votants
 - Sans
 - Risc
 - Contagiat i contactes

- Àmbit informal/oficiós d'entorns institucionals
- Extra-institucionals i informals

GOVERNANÇA

Estratègia: els escenaris

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Institucions i partits:

- Consens
- Utilitat
- Auctoritas

Ciutadania: xarxes

- Informació clara
- Prescripció
- Desintermediació
- Referència ràpida

Mitjans:

- Utilitat
- Agilitat

GOVERNANÇA



Els dispositius

Estratègia: els dispositius

Per cada objectiu, actor y escenari

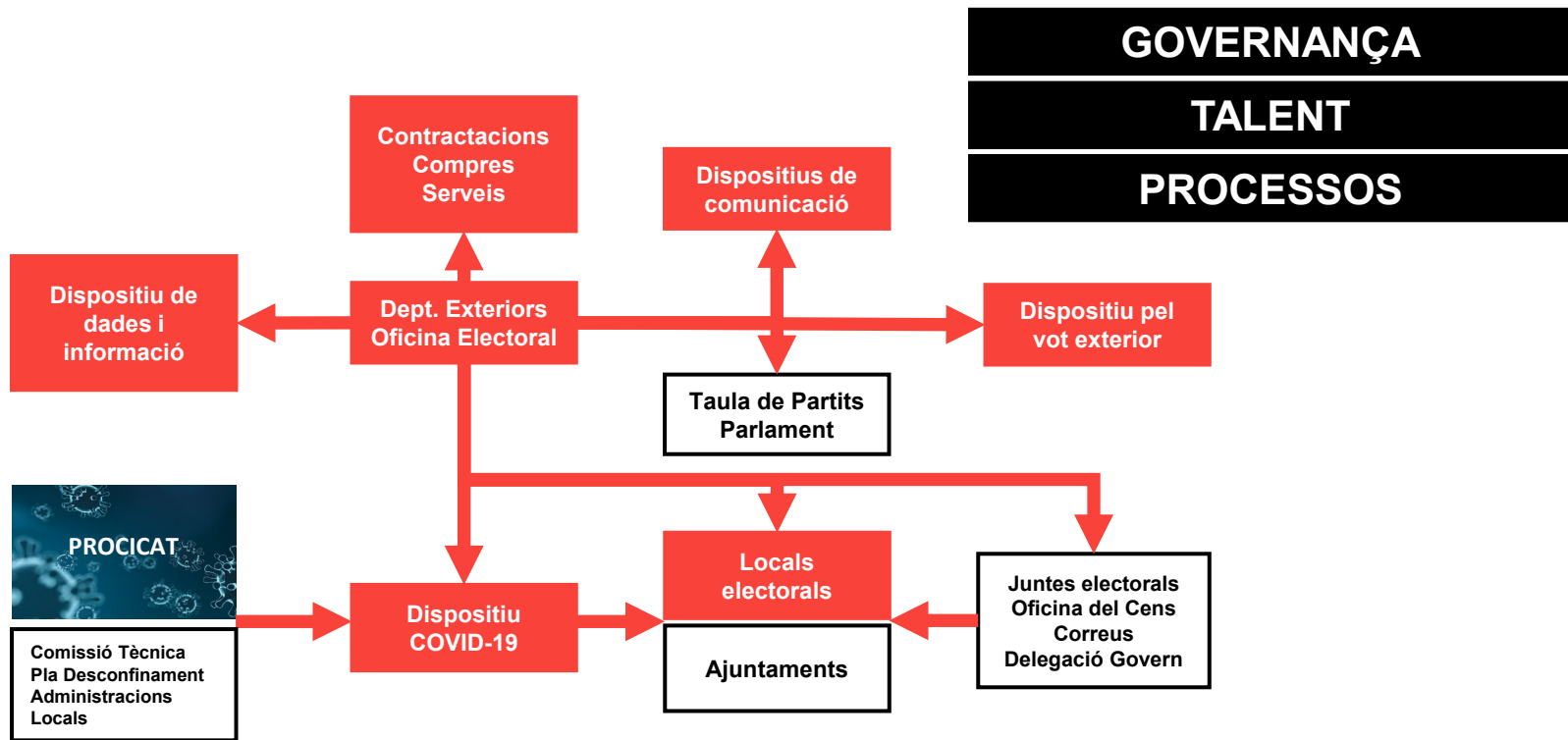
- Quina és la **pregunta** central
- Quins són els **components** del sistema
 - Anomenat
 - Emmarcat
 - Interrelacions
- Amb quins **equips** treballem
 - Els actors com a variable
 - Els actors com o recurs
- Com **organitzem** els equips
- El **relat**

GOVERNANÇA

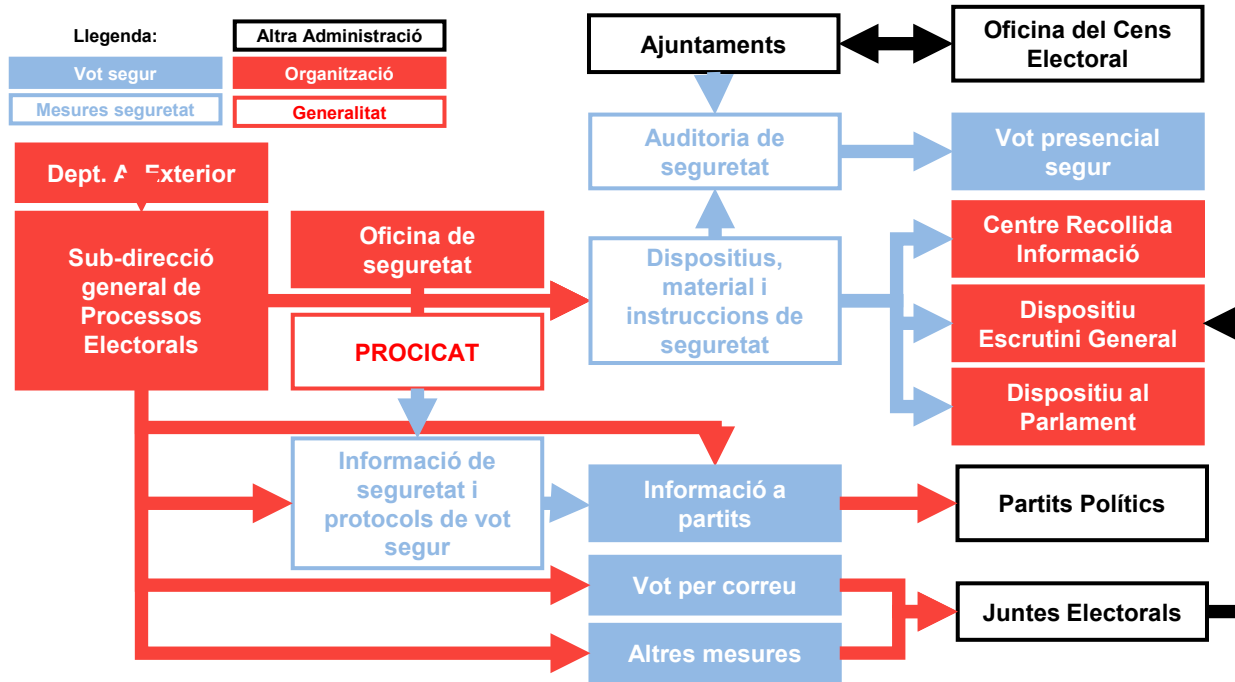
TALENT

PROCESSOS

Dispositius sectorials i transversals



Dispositiu COVID-19





Els escenaris

Els eixos

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Objectiu

Salut

Drets

Legitimitat

Els estadis

- Deliberació
- Sufragi passiu
- Sufragi actiu
- Organització
- Implantació

QUALITAT EN LA GESTIÓ

Els escenaris

QUALITAT EN LA GESTIÓ
PROCESSOS
TALENT

Àmbit	Objectiu	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació				
Sufragi passiu				
Sufragi actiu				
Organització				
Implantació				

sense afectacions	afectacions sense impacte	afectacions menors	afectacions crítiques	afectacions molt crítiques
-------------------	---------------------------	--------------------	-----------------------	----------------------------

Els escenaris

PROCESSOS

QUALITAT DEMOCRÀT.

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació	Risc sobre la salut de deliberacions formals i informals.	Dret de reunió restringit tot i que garantit.	Atenció de la ciutadania fora de la campanya.
		Mesures de confinament limiten debat en general.	
Sufragi passiu	Risc salut actes de campanya.	Protocol actes de campanya ordena l'exercici el dret	Hegemonia mediàtica de l'epidèmia.
		Limitacions als actes de campanya.	

Impacte esperat de la COVID-19 sobre àmbits de legitimitat i objectius

Els escenaris

PROCESSOS

QUALITAT DEMOCRÀT.

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Sufragi actiu	Protocol locals electorals.	Les persones contagiades podran votar.	Por al contagi a l'hora d'anar a votar.
	Risc per la salut votants.	Protocol vot per correu. Ampliació de termini.	Risc de no constituir totes les meses i menor legitimitat en votar a les 48h.
	Risc per la salut dels membres mesa.	Sol·licitud telemàtica del vot per correu i reforç expedició idCAT Certificat.	Impacte diferencial de la crisi COVID-19 pot imprimir biaixos.
	Reducció de votants per mesa. Canvi de locals	Entrega del vot per correu al carter.	Dubtes del Síndic sobre la factibilitat de votar de persones quarantenades
	Vot per franges. No obligatòries.	Vot accessible.	
	Vot preparat de casa (tramesa o descàrrega).	Greus deficiències al vot exterior. Ampliació parcial de termini.	
	Reducció d'apoderats en mesa.		
	Denegació del vot per correu a residències.		
	Denegació d'ampliar l'excepció a membres mesa per sobre de 60 anys.		

Els escenaris

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Organització	Protocol Dispositiu COVID19.	Decrets aprovats amb normalitat.	Protocol comunicació institucional.
	Riscos per als equips de l'organització.	Materials elaborats amb normalitat.	Treball col·laboratiu entre institucions.
	Context sanitari tendent a empitjorar.	Tensió organitzativa en àmbits del vot per correu.	Dificultat de reclutar membres mesa per por al contagi.
		Tensió organitzativa en alguns àmbits de tramesa de material electoral.	
		Sobrecost dispositiu COVID	
Implantació	La implantació del resultat electoral no tindrà efectes en la Salut.	L'epidèmia no impedirà implantar el resultat de les eleccions.	Protocol Taula de Partits.
	Dubtes sobre l'impacte sanitari en general de celebrar les eleccions.		Indicadors d'indecisos i d'abstenció.
	Dubtes sobre la conveniència en general de celebrar les eleccions en termes sanitaris.		Conveniència en general de celebrar les eleccions en termes polítics i socials.
			Marc internacional comparat amb celebració electoral fora d'onades.

Impacte esperat de la COVID-19 sobre àmbits de legitimitat i objectius

Quadre de comandament

Escenaris

Escenari	EPC21-Normal	EPC21-Novanormal	EPC21-Local	EPC21-Tram4	EPC21-Tram3	EPC21-Tram2	EPC21-Tram1	EPC21-Atura	EPC21-Confinam
Mobilitat	Progressió d'acord amb								
Activitat social	<ul style="list-style-type: none"> El valor de l'IRT varia significativament i persistentment El nombre d' hospitalitzacions varia significativament i persistentment 								
Qüestions electorals									
Protocol Eleccions COVID19									

Tasques i riscos

Situació en el moment d'ajornar les eleccions

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat
Deliberació		Green	Yellow	Yellow
		Green	Yellow	Yellow
Sufragi passiu		Green	Green	Yellow
		Green	Green	Yellow
Sufragi actiu		Green	Green	Yellow
		Green	Green	Yellow
		Green	Green	Yellow
		Green	Red	Yellow
		Yellow	White	White
		Yellow	White	White
Operacions		Green	Green	Green
		Green	Green	Green
		Red	Green	Yellow
		Green	Green	Green
Efectivitat		Green	Green	Green
		Yellow	White	Yellow
		Yellow	White	Red

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat			
Deliberació		Green	Red	Suspendre			
			Red				
Sufragi passiu			Green	Green	Suspendre		
				Green			
Sufragi actiu				Green		Green	Suspendre
						Green	
		Green					
		Green					
Operacions		Green	Green		Suspendre		
			Green				
Efectivitat			Green	Red		Suspendre	
				Red			

Inspirat en James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). "When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations".



Concurrencia
efectiva d'actors

El govern obert com paradigma

El component de la **transparència i les dades obertes**

- Totes les dades obertes: salut, pressupost, protocols, procediments, actes de reunions,...
- I també: dubtes, dissensos, problemes

El component de la **participació**

- G2G, partits polítics, ciutadans
- Escolta activa

El component de la **col·laboració**

- Co-disseny
- Co-gestió

GOVERNANÇA

ORGANITZACIÓ

Transparència com a input (i)

De la transparència com a retiment de comptes a la transparència com a variable endògena i eines per a l'autonomia

Protocol per a l'adequació dels col·legis electorals i per al procediment de vot

Protocol oficina COVID

Protocol per als actes de campanya

Protocol per a la comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot

Protocol de funcionament de la Taula de partits

GOVERNANÇA

Transparència com a input (ii)

ORGANITZACIÓ

QUALITAT DEMOCRÀT.

Eleccions i COVID-19

Protocol de funcionament de la Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions

v3.1
21/12/20

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i Transparència
Direcció General
de Participació Ciutadana
i Processos Electorals

Taula de partits

Escenari	Mobilitat	Activitat social	Afectacions electorals	Protocol electoral COVID19
EPC21-Normal	No hi ha COVID19. Normalitat sanitària.	Ri ha vacuna.	Cap.	Cap.
EPC21-Novanormal	Nova normalitat. Sense confinaments. Cap restricció.	Vigilància epidemiològica.	Preventives en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Local (assimilable a situació de Nova normalitat amb territoris amb mesures específiques)	Sense confinaments perimetrals, sense limitació de la mobilitat nocturna.	Mesures en alguns territoris concrets equiparables a nivell EPC21-Tram.	Riso moderat per la salut en els territoris afectats per les mesures. Baix en la resta de territoris. Riso baix de desbordament sist sanitari. Mesures estrictes en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram4 (assimilable a Tram 4)	Sense confinaments perimetrals, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$. Grans espais 50% possibilitat d'esdeveniments massius. Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones.	Riso moderat per la salut. Riso baix de desbordament sist sanitari en cas d'afectacions molt localitzades. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram3 (assimilable a Tram 3)	Sense confinaments perimetrals, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$. Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones.	Riso moderat per la salut. Riso moderat-baix de desbordament del sistema sanitari. Mesures estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram2 (assimilable a Tram 2)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però amb aforaments molt limitats ($<50\%$) o limitats ($\geq 50\%$). Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Utilització molt estesa i preceptiva de cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones.	Riso elevat per la salut. Riso moderat de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram1 (assimilable a Tram 1)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però aforaments generalment molt limitats ($<50\%$). Grans espais comercials i altres àmbits circumscrits tancats. Utilització molt estesa i preceptiva de cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones.	Riso elevat per la salut. Riso moderat de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocolos d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Azurada (assimilable a situació d'aturada social)	Recomanació de restricció de la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Restricció absoluta d'activitats socials en amplis espais i sectors i aforaments molt limitats a la resta ($<50\%$). Limitació de reunions socials a 6 persones.	Riso molt elevat per la salut i de desbordament del sistema sanitari. Riso elevat per la legitimitat del procés.	Ajornament de les eleccions. En funció de la tendència prevista a mitjà termini, fixar una nova data d'eleccions.
EPC21-Tancament Situació de Lock down total	Confinament domiciliari. Mobilitat restringida només a supòsits essencials.	Tancament global de l'activitat social excepte serveis essencials.	Impossibilitat de celebrar eleccions per profunda crisi sanitària.	Ajornament de les eleccions fins a canvi d'escenari. Es fixarà data estimada a partir de la qual poder convocar de nou.

Taula 1: Escenari per la celebració de les eleccions

a plenària de 28/01/2021

a tècnica de 23/01/2021

a plenària de 15/01/2021

a tècnica de 14/01/2021

a tècnica de 11/01/2021

a plenària de 21/12/2020

a tècnica de 15/12/2020

a plenària de 04/12/2020

Transparència com a input (iii)

ORGANITZACIÓ
QUALITAT DEMOCRÀT.

#gencat Consulta de col·legis

- ←
- ↻
- P. Poliesportiva Mpal. Casal de Joves
Pl Espanya 1, 08301 Mataró
- 📍
- ★

Temps d'espera
BAIX
El temps d'espera del local electoral no supera els 15 minuts segons l'última informació actualitzada. El local electoral romandrà obert fins les 20h. Si està fent cua a les 20h podrà votar.

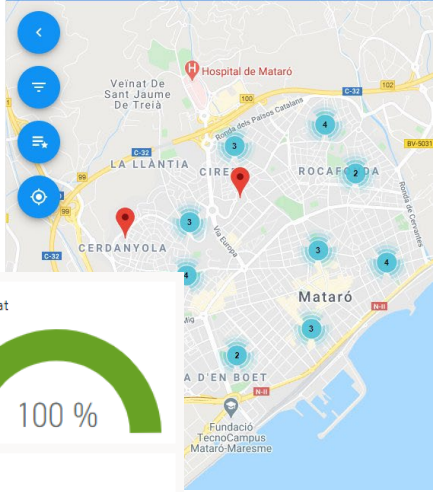
Seguretat
El local electoral compleix amb totes les mesures de seguretat sanitària

Material
El local electoral compta amb tot el material de seguretat sanitària necessari

Responsable
El personal de seguretat sanitària del local electoral està format en les seves funcions

#gencat Consulta de col·legis

- Cercar
Mataró
- Col·legis
- Escola Angeleta Ferrer
R. Ventura Ameliler (Del 1, 08301 Mataró)
- Centre Catòlic de Mataró "la Gàbia"
Riera (La) 110, 08301 Mataró



Transparència com a input (iv)

ORGANITZACIÓ

QUALITAT DEMOCRÀT.



meritxellvargas
@meritxellvargas

Sí, els Ajuntaments estem treballant per garantir que sigui una Jornada segura, revisant, replantejant, adaptant tots els nostres protocols per aquest dia 🙏🙏



Ajuntament de la Garriga 🏳️
@ajlagarriga

El personal municipal realitza un simulacre de les eleccions #14Luna. Les instal·lacions s'estrenen com a punt de votació. Hi votaran persones que fins ara ho feien a l'escola de música i al Casal de. #laGarriga #infoEleccions2021 #14FlaGarriga #Eleccions14F



10:11

http

Dolors Castellà i Puig 🏳️ i 9 usuaris més

3:14 p. m. · 11 de febr. de 2021

<https://x.com/ajlagarriga/status/1359868438655696898>



Clàudia Serra Domènech
@cserradomenech

Segueix ...

Seg

El pavelló del CEM de la Roca acull aquest matí un simulacre per les eleccions d'aquest 14-F. Les instal·lacions s'estrenen com a punt de votació. Hi votaran les persones que fins ara ho feien a l'escola Moixent.

@infovalles.



Clàudia Serra Domènech
@cserradomenech

Segueix ...



11:21 a. m. · 9

<https://x.c>

Aquest és l'EPI que portaran els membres de les meses entre les 19:00h i les 20:00h. Avui a l'@infovalles us expliquem aquestes i altres mesures de seguretat que s'han incorporat pel 14 @infovalles_vot



12:37 p. m. · 9 de febr. de 2021

<https://x.com/cserradomenech/status/1359104024943984642>

L'Administració com a plataforma

ORGANITZACIÓ

TALENT

La informació com infraestructura

- Oberta
- En quantitat
- De qualitat
- A temps real

La deliberació com a espai de creació

- Tècnica: logística, legal/normativa, politològica/filosòfica
- Orientada a resultats: no especular, no reobrir debats

El codi i la facilitació

- To empàtic
- Actitud assertiva i constructiva

L'Administració com a plataforma

Protocols

- Col·legis electorals i procediment de vot
- Dispositiu eleccions COVID i seguretat sanitària
- Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions
- Comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot
- Actes de campanya

ORGANITZACIÓ

TALENT

Eines per perfils per fomentar l'autonomia i l'empoderament

Votants	Col·legis electorals	Contagiats i discapacitats	Gent gran
Administració local	Responsables COVID	Representants de l'Administració	Candidats Mitjans

L'Administració com a plataforma

TALENT

ORGANITZACIÓ

Procediment d'actuació dels

re: Guia d'orientacions

de pel Darreres concrecions dels criteris

de de tè **Eleccions i COVID-19**

V1.0
02/02

v2.1
05/02/21

v1.0
28/0

Informació pràctica per a mitjans de comunicació i
candidats durant la jornada electoral

v1.0
10/02/2021



L'Administració com a plataforma

TALENT

ORGANITZACIÓ

Mesures que cal seguir al sector residencial durant la jornada electoral del 14-F per a la votant amb discapacitat visual



La vida política

Claus per participar

KIT BRAILLE

Fins al 18 de gener

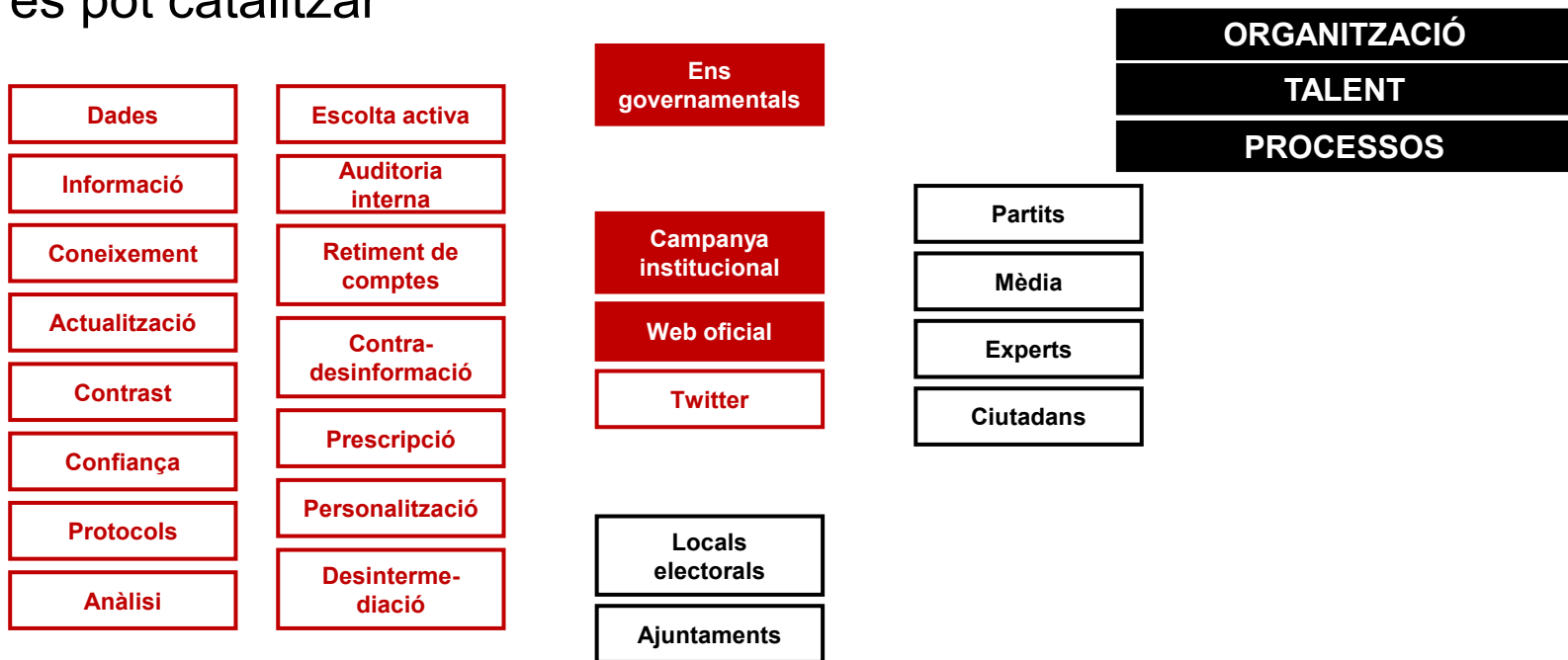
900 400 012



Si tens una discapacitat visual pots trucar i demanar el kit de vot Braille.

Estratègia per una comunicació transmèdia

La comunicació transmèdia, per definició, no es pot planificar...
però es pot catalitzar



El nucli de la comunicació transmèdia

- Una única font.
- Múltiples mitjans.
- Múltiples missatges.
- Difusió, prescripció, personalització.

18	19	20	21	22	23	24
9:30 Reunió Equip SDRC	10:00 Albert Cuesta. Vet telemati	8:15 Els Matins. TV3. Lidia Herrell	10:00 Ajornament eleccions2021	10:45 bebetvè	9:00 Catalunya Ràdio. El Supleme	10:00 Hora 14. La SER
11:00 Propers passos KPMG. Ein	10:00 SDG Processos Eleccora	11:00 Reunió Eleccions	11:30 Dia Europeu de la Mediacció	12:00 Ordo Cmo	9:30 RAC1. Via Lliure	11:00 324
12:00 Reunió decrets normals com	12:00 Guia consultes locals Camp		16:00 Forum de Direcció	13:00 TV3. Planta Baixa	10:30 El Punt Anul. Jordi Alemany	
12:30 Reunió seminaris cures i ar	12:00 Preparació Ronda de Pre-@			16:00 El Crític. Laura Aznar	10:30 Preparació reunió Taula Tec	
16:00 VISITA CRJ (J. FOZ + I. PEÑ)	13:00 Carles Foquet. Trucar sobre			18:30 Omnium Cultural. Asser	12:30 Taula de Partits. Tecnica	
				19:00 El Balcó. La SER		
25	26	27	28	29	30	31
10:00 Eleccions2021. Estat de la s	7:30 Taxi	8:35 La Xarxa. Informatius	8:30 TV3E/Ràdio4. Gemma Nierg	8:40 bebetvè	9:00 SIMULACRE GENERAL ELEC	
11:30 La Setta. Informativos. Jor	9:30 TV3. Els Matins. Lidia Herrell	10:00 C/ Balcóns. Teleturid	9:45 TV3. Informativos. Anna Poch	10:01 Consell Assessor Campes C	11:00 Reunió Informatius Eleccions	
12:15 TVE. Informativos	10:00 SDG Processos Eleccora	10:30 RAC1. Josep Cuní	10:30 RAC1. Josep Cuní	10:15 Preparació reunió Taula de	12:15 Reunió entre el conseller B	
13:00 Reunió Eleccions 14F	11:30 Reunió Eleccions	11:00 VilaWeb. Roger Graells	11:00 Taula de Partits	16:00 Consell Assessor Territorial	19:00 La SER. El Balcó	
16:00 Ferran Reyes. Woodoni	13:00 Diari Ara. Aleix Molades	12:00 Antena 3	16:00 Consell Assessor Territorial	22:30 RNE	22:30 Més 324	
18:30 Podòleg		16:20 TV3. Tot Es Mou. Helena G				
1 febr.	2	3	4	5	6	7
9:00 RAC1	11:00 La COPE. Elena Santa Maria	9:45 Catalunya Ràdio. El Matí. La	9:30 La SER. Josep Cuní	9:00 DT Territorial. Tarragona. Me	9:15 Taxi	9:25 RAC1. Via Lliure
10:30 Badalona TV	12:00 Càtering CDQ dies 13 i 14	13:05 ECOM Solidariad reunió gen	10:00 ETR	10:20 Nació Digital	10:00 Més 324	
12:00 TVE. Isabel Ojeda	12:30 El Líberal	15:15 La SER. El Balcó	11:00 RAC1. Vot per correu	10:00 DfGovern. Barcelona / Elec		
13:00 Reunió Eleccions 14F	15:30 Aplicatiu 14F	15:45 Taxi	11:00 DfGovern. al. Penedès / Ele	11:00 Teleticno		
18:00 TRUCAR Secretari General		16:30 TV3. Tot es mou. Helena G	12:30 EAPC. Cicle de sessions. La	11:00 Convocatòria reunió amb a		
18:00 Vot per correu. SIPCTE Gen		18:30 El Periódico. Ernest	15:30 Süddeutsche Zeitung	11:00 PUNT DE CONTROL COVID		
19:30 Podòleg			17:00 Nius Diario. Iván Beas	12:00 Agence France Presse. Anal		
8	9	10	11	12	13	14
10:00 Radio Bústies	9:00 TVE Catalunya. Gemma Nier	9:00 COPE	9:00 Catalunya Ràdio	10:00 Simulacre Parlament	13:00 RODA DE PREMSA HC	8:30 Dades sofer. Trastat Fira
11:00 Antena 3. Informativos. SK	10:00 IncaRàdio. Berta	10:30 Test d'antigen	10:30 Europeus. Lluís Hurst	10:00 Ràdio 4	20:00 Taxi	9:00 Ràdio4
12:00 TVE Catalunya. Begonya Fu	11:00 A Punt	11:30 Mercè	16:00 TV neiga LN24. Aurelie	10:30 RAC1	21:00 TV3. TN vespre	9:45 RODA DE PREMSA
13:00 TV3. Teletotals. Paula Fio	12:00 Dispositiu meses i dispositi	12:00 Forum de Direcció	17:30 Reunió desplegament segu	12:10 La Setta Notícies		10:20 Catalunya Ràdio
14:50 Hora 14.		16:00 Dispositius electorals al Par	19:50 Taxi	13:15 TV3. Planta Baixa		11:00 TV3. Enric Oñer. Lluís Sacar
17:00 Cusato		17:40 Test d'antigen Muriel	20:15 Bebetvè	19:30 TV3. Cates Costa		13:30 RODA DE PREMSA. Avenç c
		18:45 Badalona360		16:00 Le Figaro		14:30 RAC1

Anàlisi de 3200 tuits 2/1/21 a 25/3/21		@ictlogist
ESTATUS	seguidors	19.129
PUBLICACIONS	Tuits	3.200
	Tuits/dia	
Publicació sense RT	Tuits originals	
	INTERACCIÓ	
del perfil analitzat	RT (efectuats)	
	% de RT	
	@ mencions	
	mencions/tuit	0,54
	Respostes	1.314
	% de Respostes	41%
	autorespostes	419
Total	Interaccions efectuades	4.131
IMPACTE	RT (rebutus)	808
a la comunitat	% tuits reben RT	25%
	Vegades Retuitat	11.345
	Promig vegades retuitat	14
	Tuits que reben Like	1.345
	% tuits reben like	42%
	Total Like rebutus	38.977
	Promig vegades Like	29
FACILITAR INFO	links	490
	links per tuit	0,15
	Hashtags -vegades-	305
	hashtag per tuit	0,1
tot. Interac. efectuades= RT+@+respostes-autorespostes		

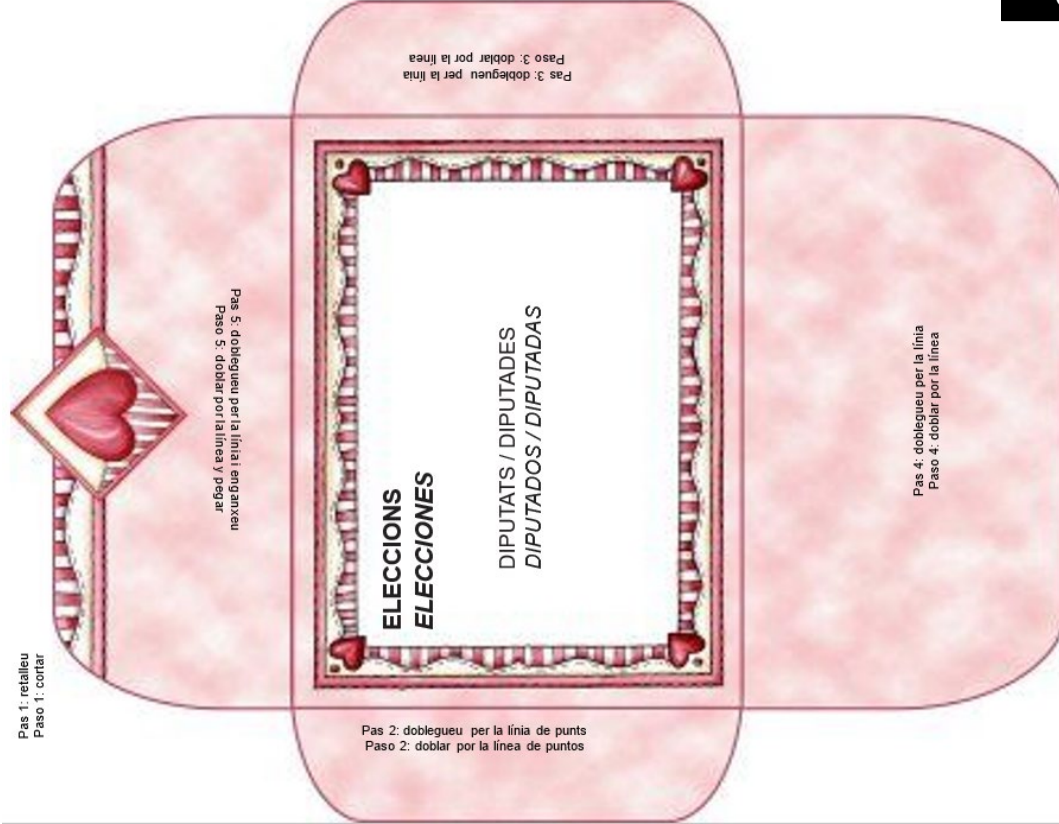
ORGANITZACIÓ

TALENT

PROCESSOS

Proximitat, confiança, resposta

QUALITAT DEMOCRÀT.



Reflexions finals:
Institucions com a
plataforma,
Governança Pública com
Ecosistema

L'entorn com enemic, l'entorn com governança

Tres fases

- Disseny: ser obert, **col·laboratiu**, anomenar i emmarcar bé
- Implementar: treballar el consens, **empoderar** els actors
- Explicar: ser defensiu (protegir **equip** i projecte)

Claus per la legitimitat

- **Planificar** amb (molta) antelació, dominar el tema
- **Marcar** el ritme, el to i el nivell
- **Transparència** radical, esdevenir una autoritat
- **Anticipar-se** als temes i problemes, no deixar espai pels dubtes

Aconseguir una **posició privilegiada**, no deixar espai a la desinformació

Tecnopolítica: una definició

- un nou context, habilitat i potenciat per les **TIC**
- els seus actors apunten a majors cotes de llibertat, apoderament i **governança**
- transforma les **pràctiques democràtiques** tradicionals
- manera d'abordar la política a **múltiples escales**
- profundament arrelada en la **comunitat**
- objectius intermedis que afecten el **disseny** de protocols i processos
- concurrència de **múltiples actors**
- disseny altament **granular** de tasques i nivells de participació

L'ecosistema de governança pública

- Un ecosistema de governança pública és un sistema
- tecnopolític
- auto-organitzat
- autopoiètic
- replicable i escalable
- que articula actors, espais i instruments
- al voltant d'un conjunt d'infraestructures obertes i distribuïdes
- riques en coneixement
- per a la presa de decisions col·lectives.



Què podem fer
nosaltres “demà”?

Demà: Governança

- Construir internament la tasca i l'espai de “pensar”
- Diferenciar **estratègia** i operativa
- Persones pel **canvi**: Unitat de gestió del canvi: Tothom reflexiona, planifica i impulsa el canvi, però algú n'és **responsable**
- Recursos pel canvi: espais, pressupost
- Temps pel canvi: planificació, calendari, fases
- Identificar l'indars clau per a aconseguir punts d'inflexió

Demà: Organització

- Construir **xarxa**, determinant els codis, els canals, els protocols
- Aportar-hi recursos, equitat, neutralitat, garanties
- Disseny centralitzat, execució distribuïda

- Donar **context**, crear infraestructura
- Infraestructures obertes: dades, informació, tecnologia
- Coneixement obert: metodologia, processos, protocols
- Eines de coordinació
- Eines de seguiment i avaluació

Demà: Qualitat democràtica

- La deliberació com a espai de creació
- Identificar àgores, donar veu, facilitar la **interacció**
- Donar legitimitat a tots els espais, ordenar la conversa
- Crear **comunitat**, facilitar, dinamitzar, articular, vertebrar
- Co-dissenyar, prototipar, pilotar


Demà: Qualitat en la gestió

- La informació com infraestructura
 - Aportar dades, informació, coneixement
 - Identificar actors i les seves relacions, mapar els sistemes
 - Avançar escenaris possibles i fer-los probables
-
- Diferenciar resultats, efectes i impactes
 - Mapa d'efectes i impactes
 - Fomentar diagnosis de consens via anomenat i emmarcat
 - Projectes orientats a missions
 - Disseny portafolis

Demà: Processos

- Infraestructures de col·laboració
- Basades en dades, projectes, objectius
- De dissenyar sistemes a proveir plataformes
- Reconèixer els recursos desaprofitats
- Co-dissenyar, prototipar, pilotar

Demà: Talent

- 
- A large, stylized bracket graphic on the left side of the slide, colored in a gradient from dark blue at the bottom to light purple at the top.
- Convertir el coneixement present en patrimoni històric
 - Donar suport a identitats participatives
 - Ecosistema multinivell que tingui eines que actuïn des de la «atenció primària» fins als més alts nivells d'especialització.



Bibliografia

Bibliografia (i): Nova Governança Pública

- Bryson, J.M., Crosby, B.C. & Bloomberg, L. (2014). "[Public Value Governance: Moving Beyond Traditional Public Administration and the New Public Management](#)". *A Public Administration Review*, 74 (1), 445-456. Indianapolis: Wiley.
- Denhardt, R.B. & Denhardt, J.V. (2000). "[The New Public Service: Serving Rather Than Steering](#)". *A Public Administration Review*, 60 (6), 549-559. Indianapolis: Wiley.
- Krogh, A.H. & Triantafillou, P. (2024). "[Developing New Public Governance as a public management reform model](#)". *A Public Management Review*, 26 (10), 3040–3056. London: Routledge.
- Mazzucato, M. & Ryan-Collins, J. (2022). "[Putting value creation back into “public value”: from market-fixing to market-shaping](#)". *A Journal of Economic Policy Reform*, 25 (4), 345-360. Abingdon: Taylor & Francis.
- Osborne, S.P. (Ed.) (2010). [The New Public Governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public governance](#). London: Routledge.
- Torfing, J. & Triantafillou, P. (2013). "[What’s in a Name? Grasping New Public Governance as a Political-Administrative System](#)". *A International Review of Public Administration*, 18 (2), 9-25. Abingdon: Taylor & Francis.

Bibliografia (ii): Polítiques públiques

- Blasco, J. (2009). [Avaluació del disseny](#). Guia pràctica 3. Col·lecció Ivàlua de guies pràctiques sobre avaluació de polítiques públiques. Barcelona: Ivàlua
- James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). “[When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations](#)”. *A Election Law Journal*, 19 (3), 344-362. New Rochelle: Mary Ann Liebert, Inc., publishers
- Kurban, C., Peña-López, I. & Haberer, M. (2017). “[What is technopolitics? A conceptual scheme for understanding politics in the digital age](#)”. *A IDP. Revista de Internet, Derecho y Ciencia Política*, 24. Barcelona: Universitat Oberta de Catalunya.
- Omidyar Group (2019). [Guia per treballar reptes socials complexos amb un enfocament sistèmic](#). Redwood City: The Omidyar Group
- Rittel, H.W.J. & Webber, M.M. (1973). “[Dilemmas in a general theory of planning](#)”. *A Policy Sciences*, 4 (2), 155-169. Boston: Springer International Publishing

Bibliografía (iii): De l'autor

- Peña-López, I. (2018). "[Fomento de la participación democrática no formal e informal. De la democracia de masas a las redes de la democracia](#)". A Laboratorio de Aragón Gobierno Abierto (Ed.), *Abrir instituciones desde dentro. Hacking Inside Black Book, Capítulo 11*, 113-124. Zaragoza: LAAAB, Gobierno de Aragón.
- Peña-López, I. (2019). [Convirtiendo participación en soberanía: el caso de decidim.barcelona](#). Barcelona: Huygens Editorial
- Peña-López, I. (2019). "[L'Estat com a plataforma: la participació ciutadana per la preservació de l'Estat com a bé comú](#)". A *Nota d'Economia*, 105, 193-208. Barcelona: Generalitat de Catalunya.
- Peña-López, I. (2020). "[El ecosistema de gobernanza pública: las instituciones como infraestructuras abiertas para la toma de decisiones colectivas](#)". A Reniu i Vilamala, J.M. & Meseguer, J.V. (Eds.), *¿Política confinada? Nuevas tecnologías y toma de decisiones en un contexto de pandemia, Capítulo 2*, 53-71. Cizur Menor: Thompson-Reuters/Aranzadi.
- Peña-López, I. (properament). *Resolución de problemas retorcidos mediante aproximaciones de Gobierno Abierto. El caso de las Elecciones al Parlament de Catalunya durante la COVID19*
- Peña-López, I. (properament). *Nova Governança Pública aplicada: un model de caixa d'eines per a la política pública en temps d'incertesa i complexitat*

Gràcies!

Per citar aquesta obra:

Peña-López, I. (2025). *Participació ciutadana: on som i cap on anem?. Ecosistemes per l'interès general.*

Diploma d'especialització (Postgrau) en Administració Electrònica i Govern Obert al Món Local, 5 de febrer de 2025.

Girona: Universitat de Girona, Diputació de Girona, AOC, EAPC

http://ictlogy.net/presentations/20250205_ismael_pena-lopez_-_participacio_vers_ecosistemes_interes_general.pdf

Per contactar amb l'autor:

<http://contacte.ictlogy.net>

Entitats organitzadores

Universitat de Girona
Fundació UdG:
Innovació i Formació

 Diputació de Girona

AOC
Consorci
Administració Oberta
de Catalunya

#PostgrauGovObert

@ictlogist



Tota la informació presentada en aquest document es troba sota una Llicència Creative Commons del tipus Reconeixement – No Comercial
Per a més informació visiteu
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/>