

Universitat de Vic -
Universitat Central de Catalunya

La nova funció pública a Catalunya

Mòdul 4

Gestió de l'Organització Pública

Ismael Peña-López



Escola de Postgrau

U MANRESA | UVIC·UCC



**ESQUERRA
REPUBLICANA**



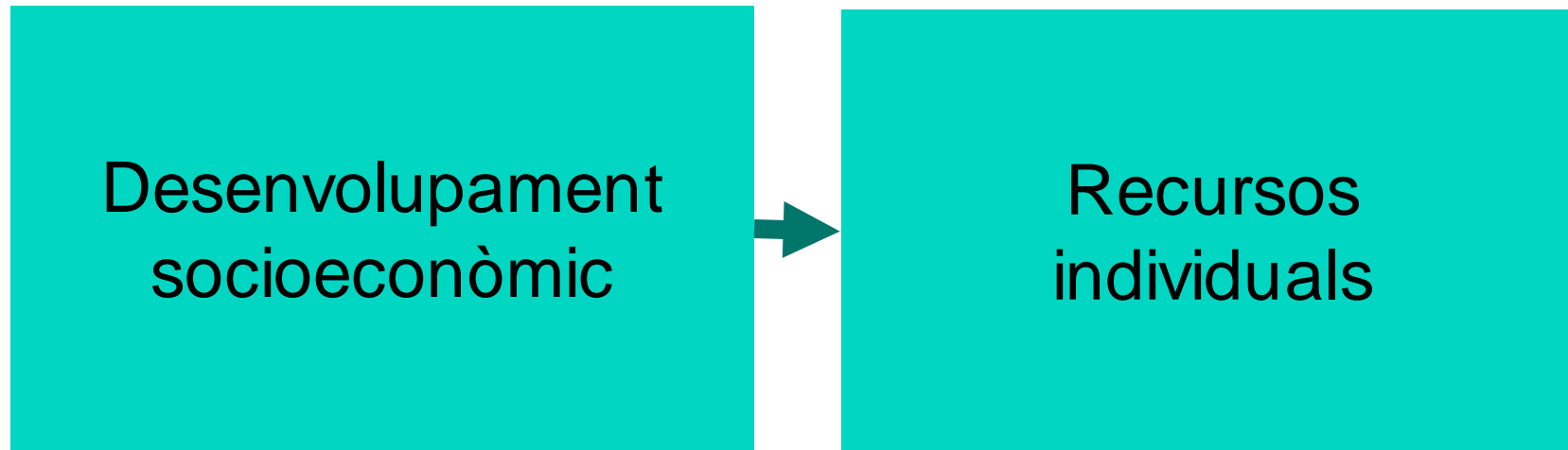
Govern i Governança

01

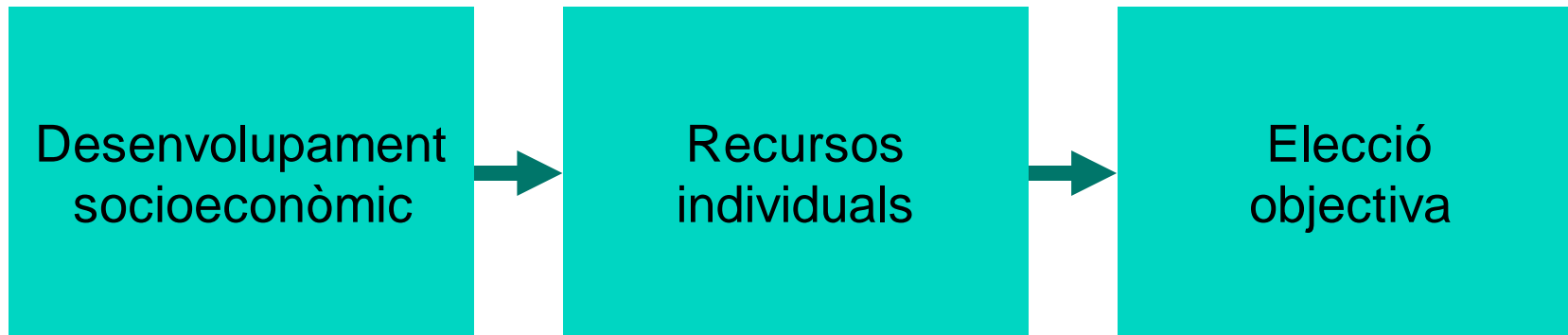
Del desenvolupament a la governança

Desenvolupament socioeconòmic

Del desenvolupament a la governança



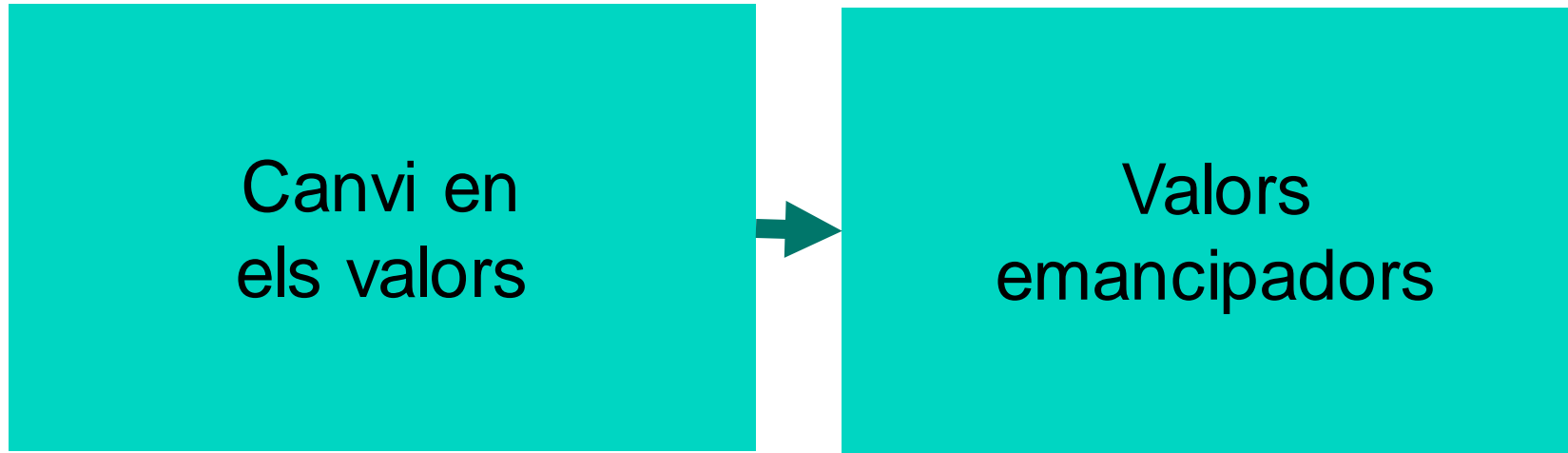
Del desenvolupament a la governança



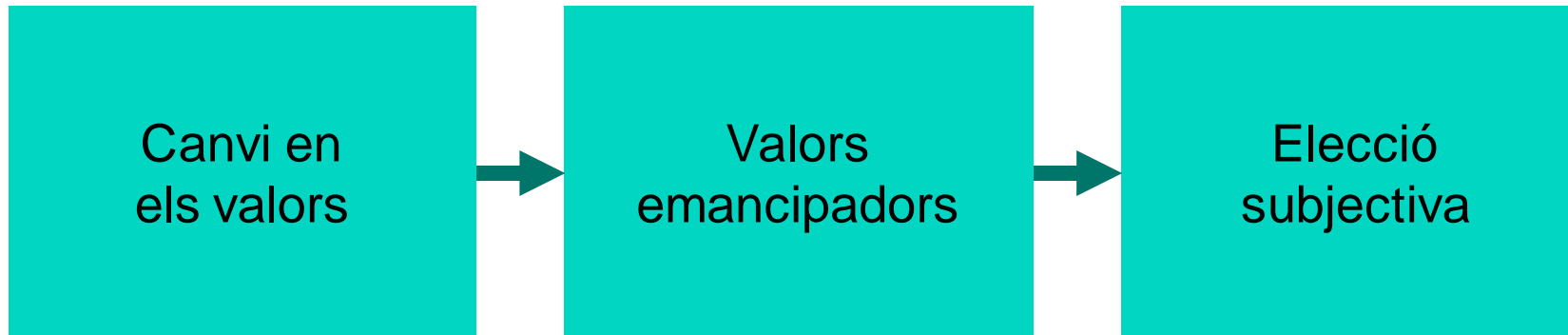
Del desenvolupament a la governança

Canvi en
els valors

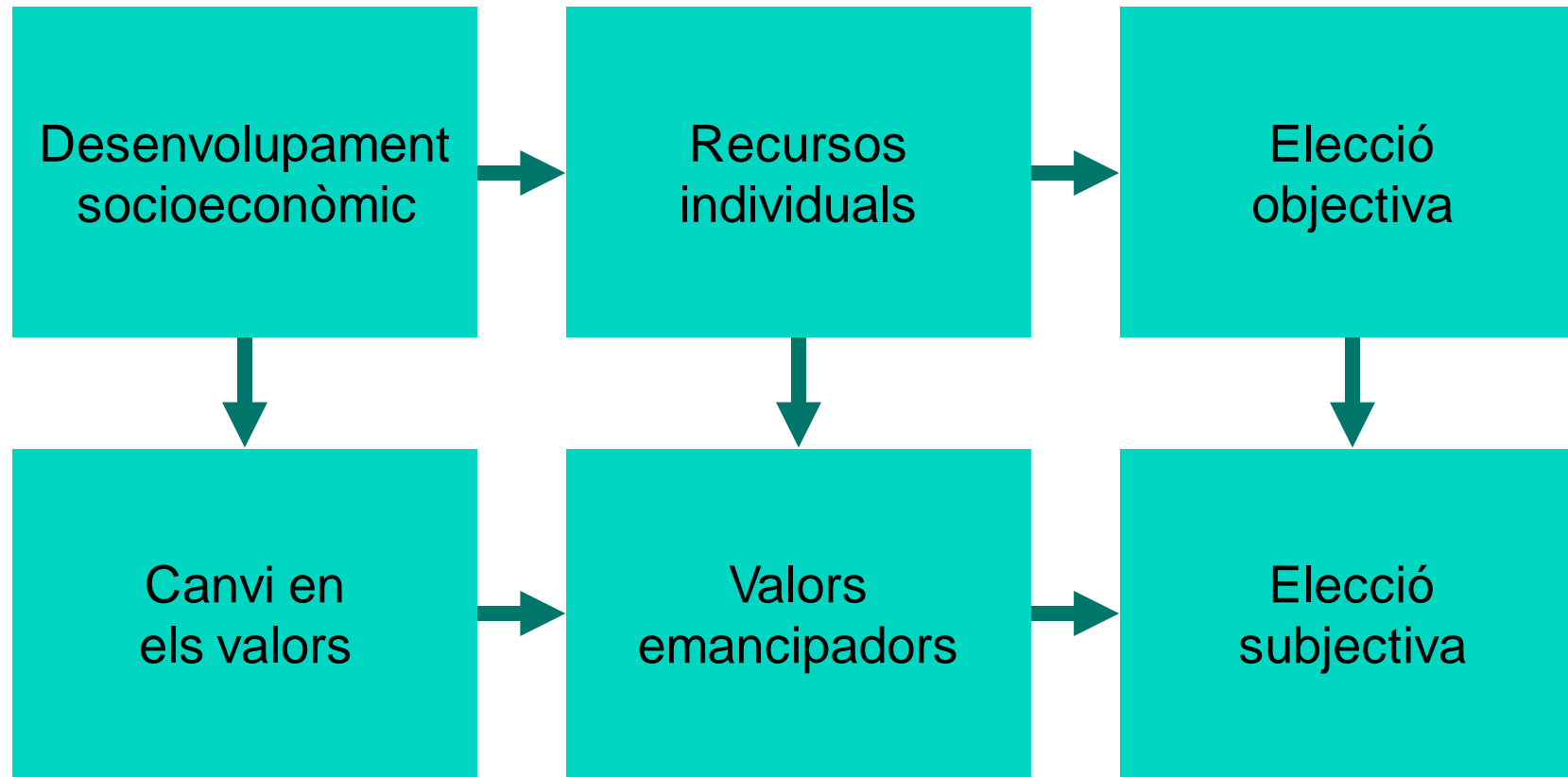
Del desenvolupament a la governança



Del desenvolupament a la governança



Del desenvolupament a la governança

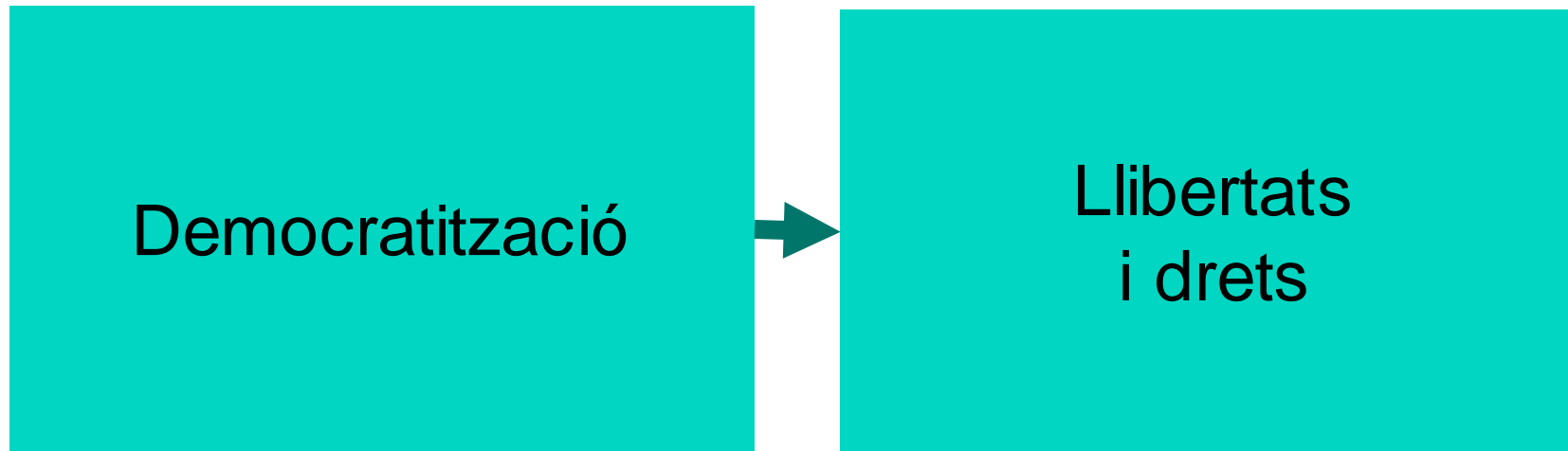


Del desenvolupament a la governança

Democratització



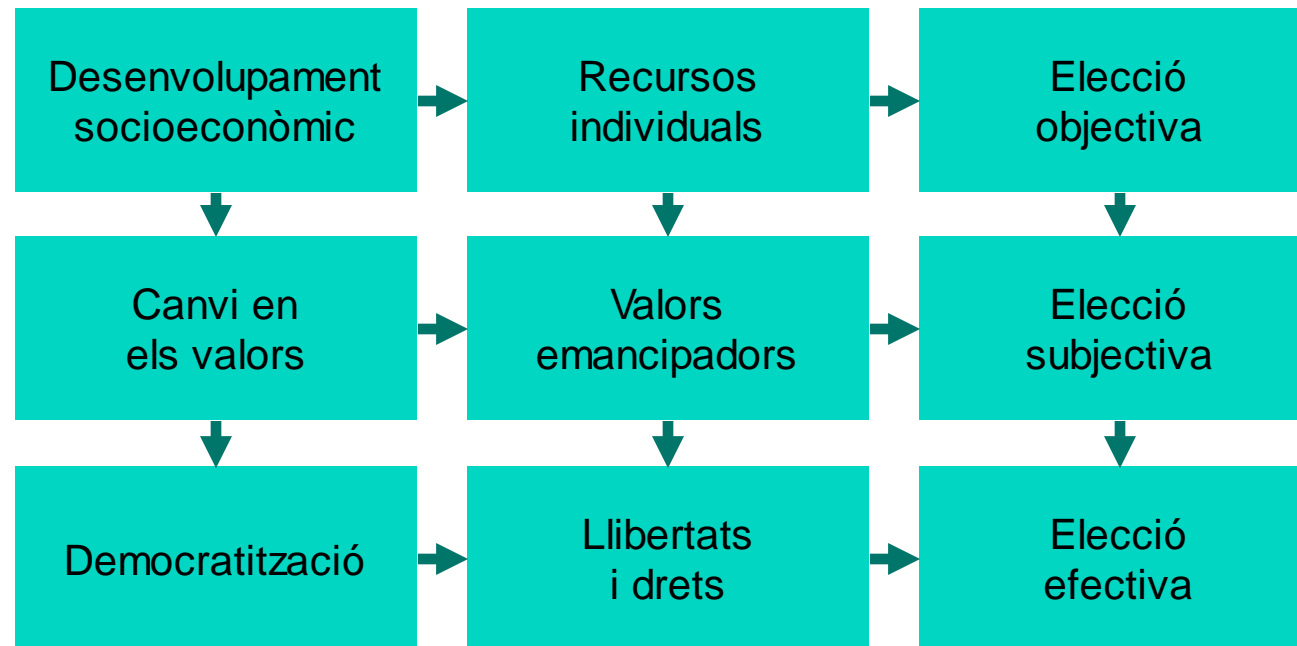
Del desenvolupament a la governança



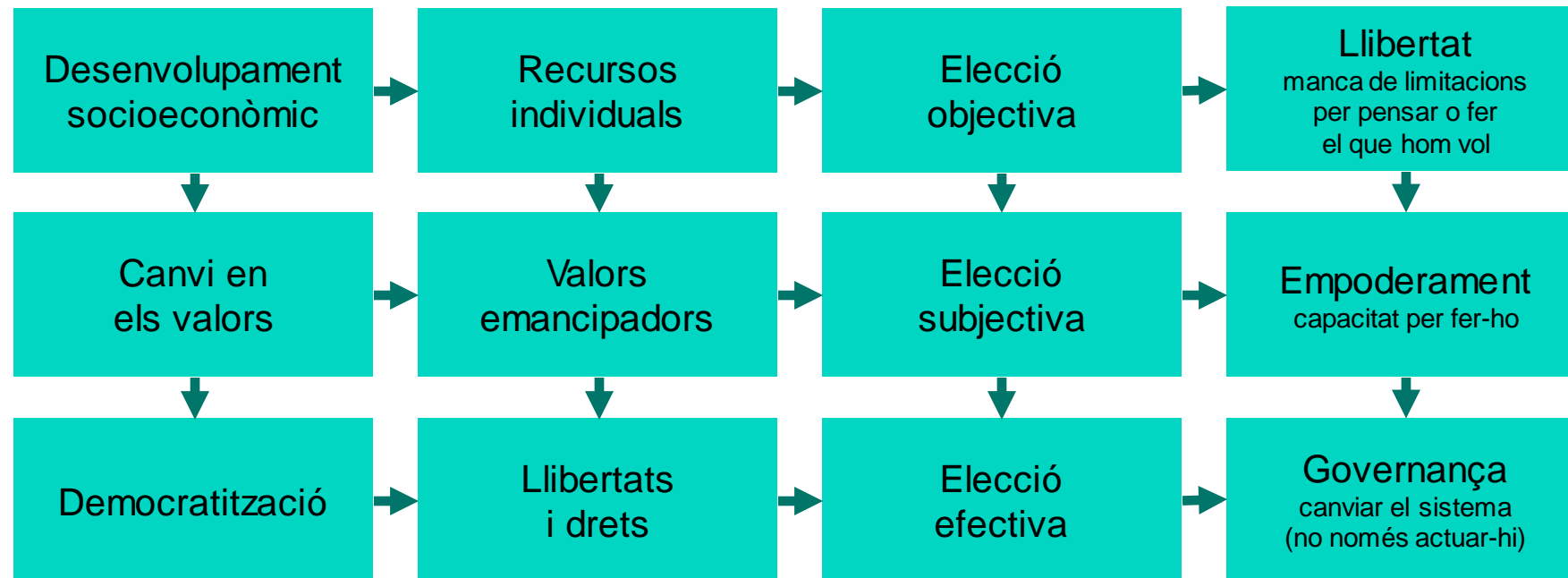
Del desenvolupament a la governança



Del desenvolupament a la governança



Del desenvolupament a la governança



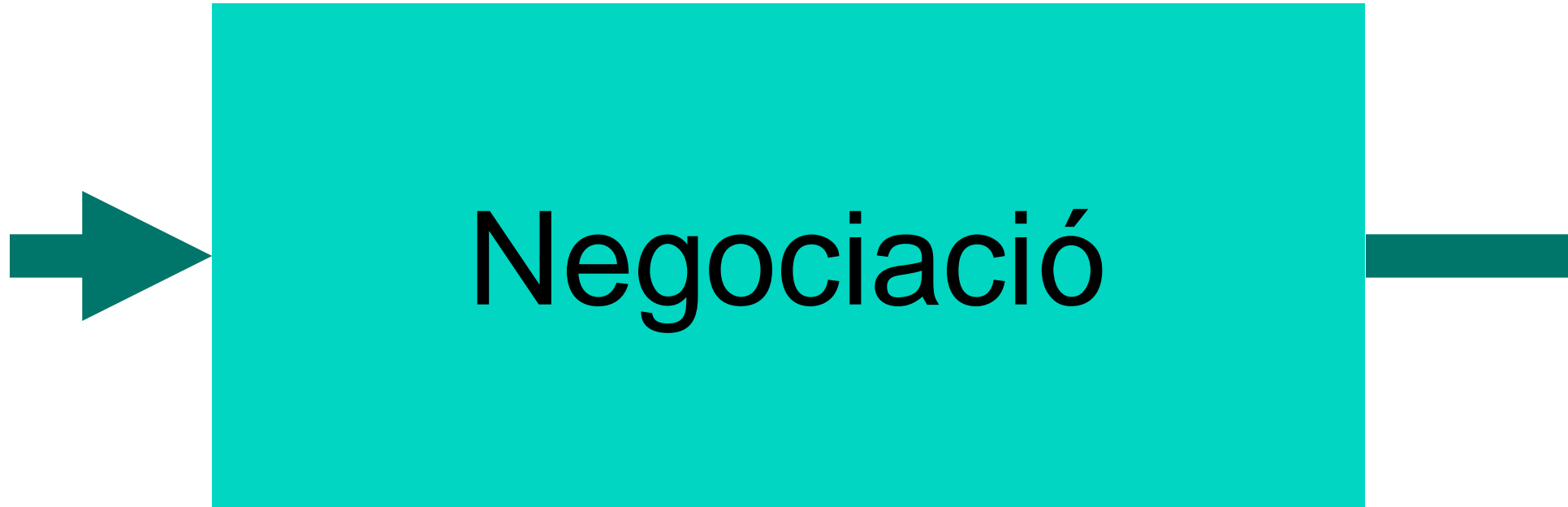
Decidir...



Decidir...



Decidir...



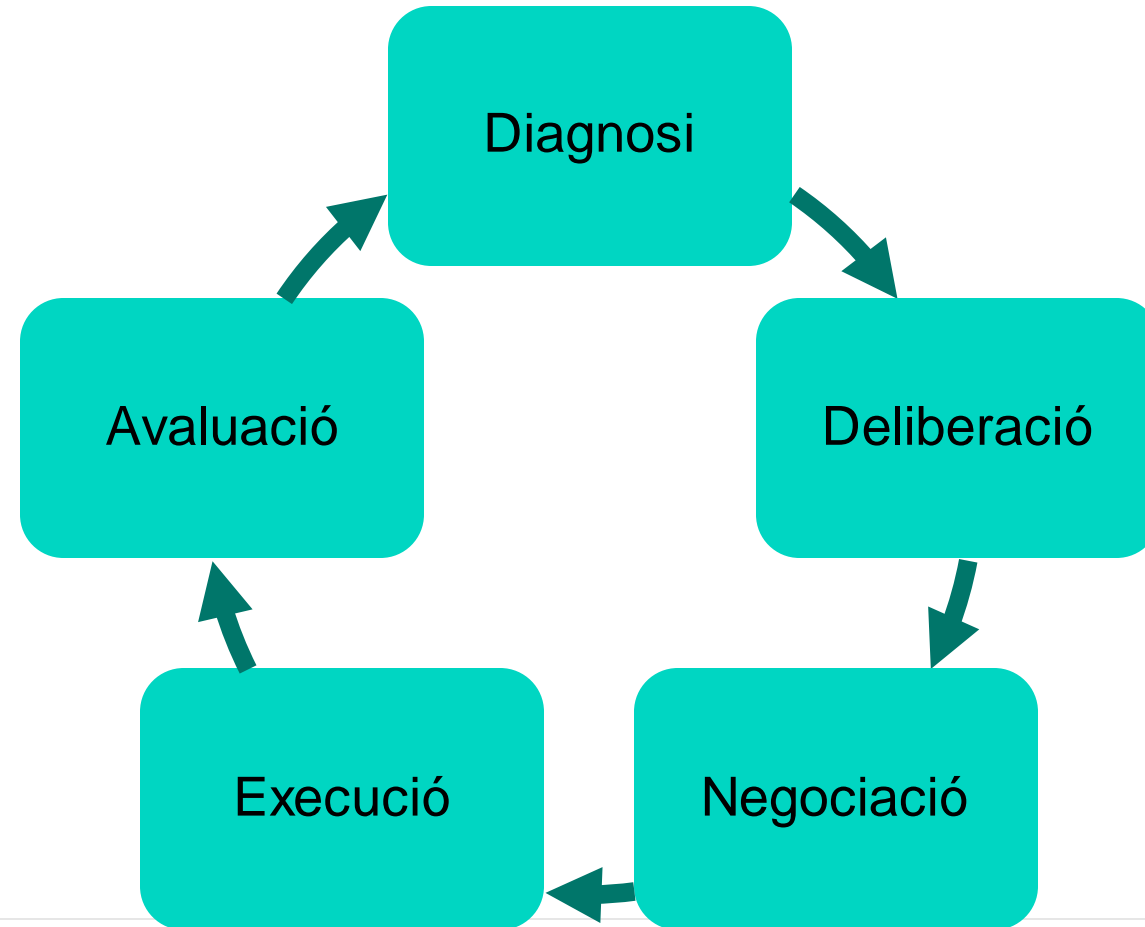
Decidir...



Decidir...



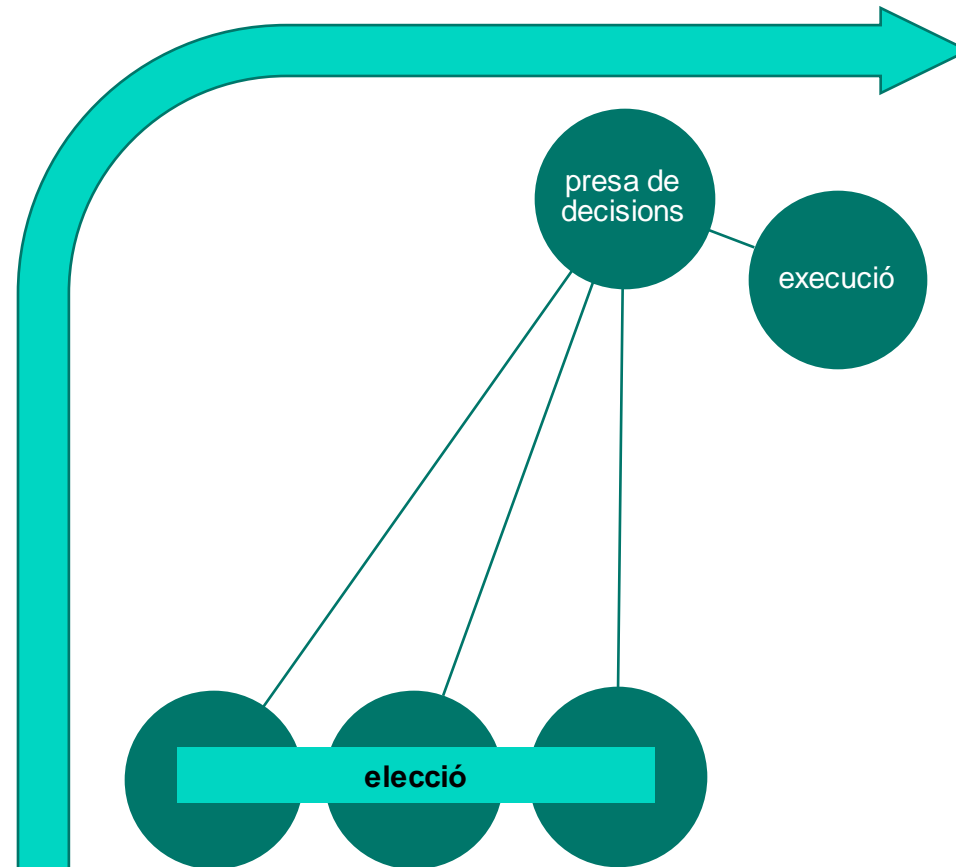
Decidir



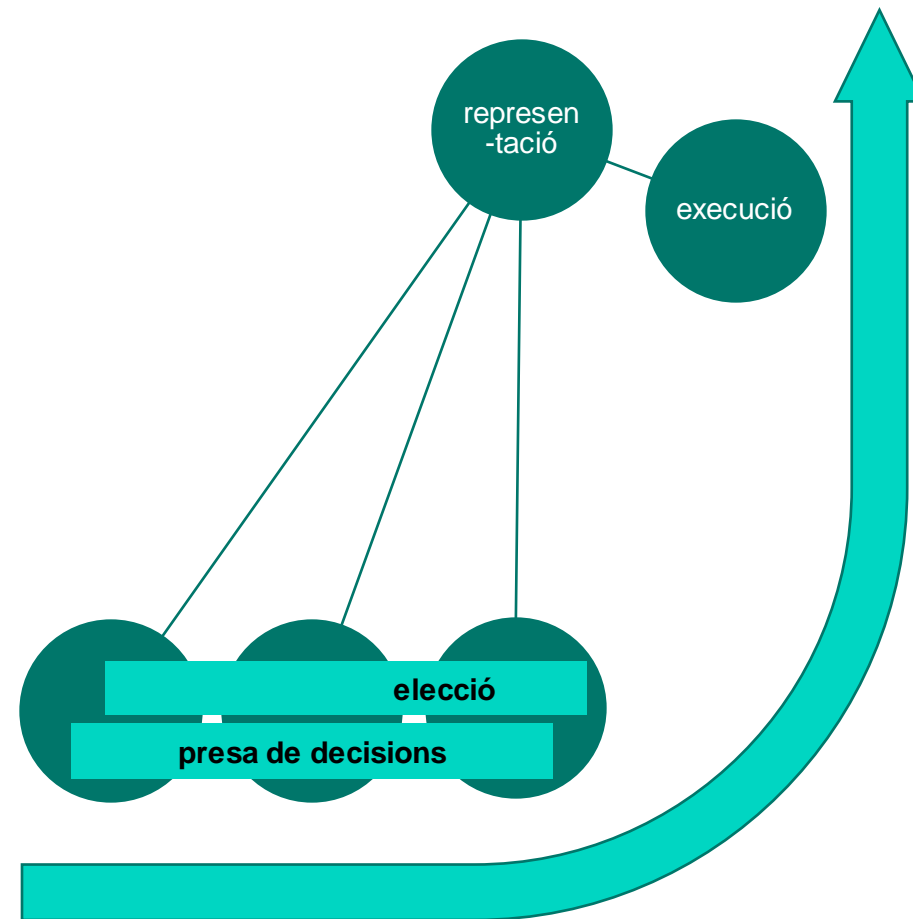
Tecnopolítica

02

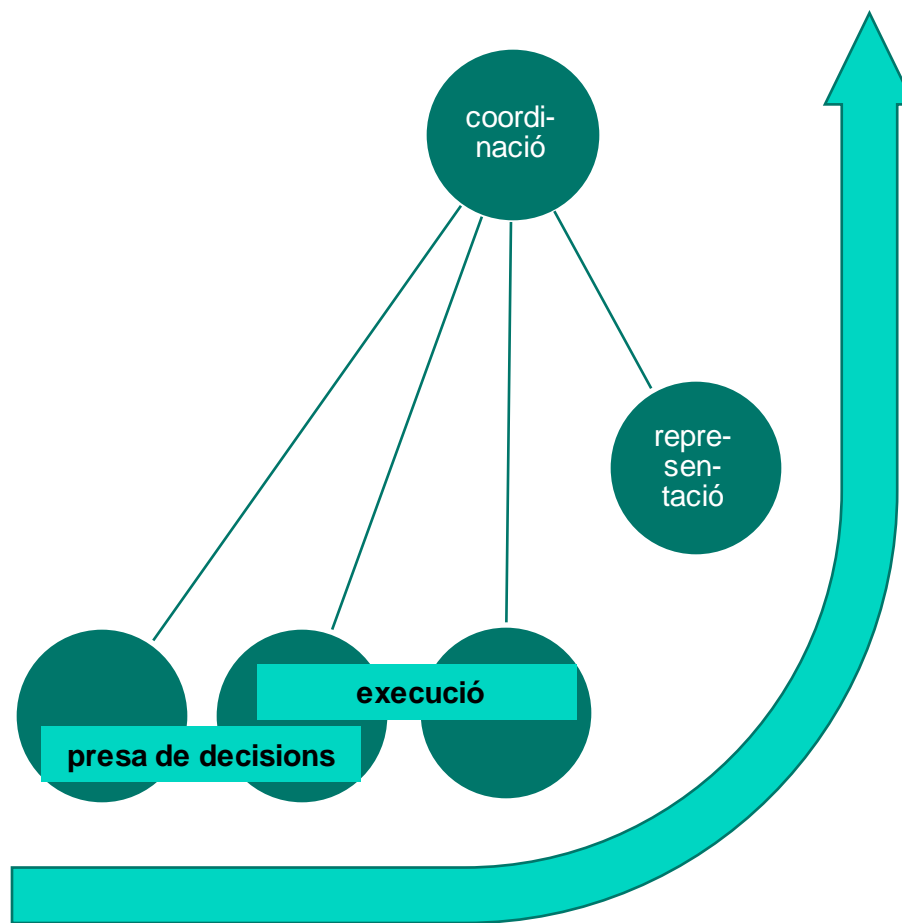
L'organització tradicional jeràrquica



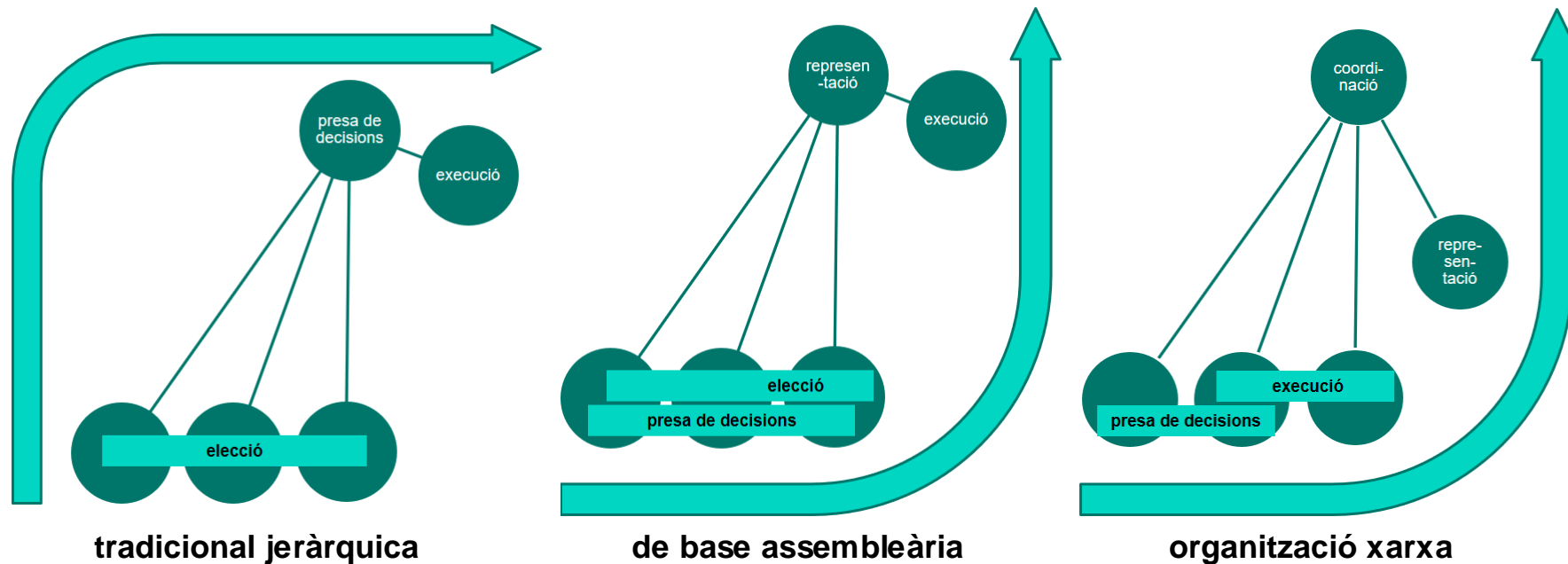
L'organització tradicional assembleària



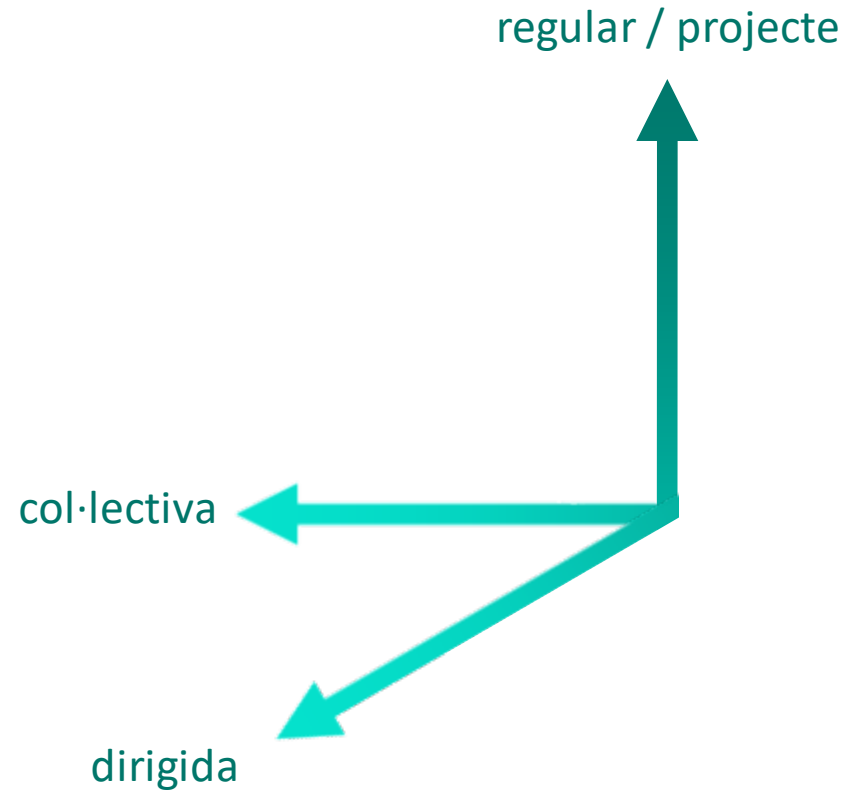
L'organització xarxa



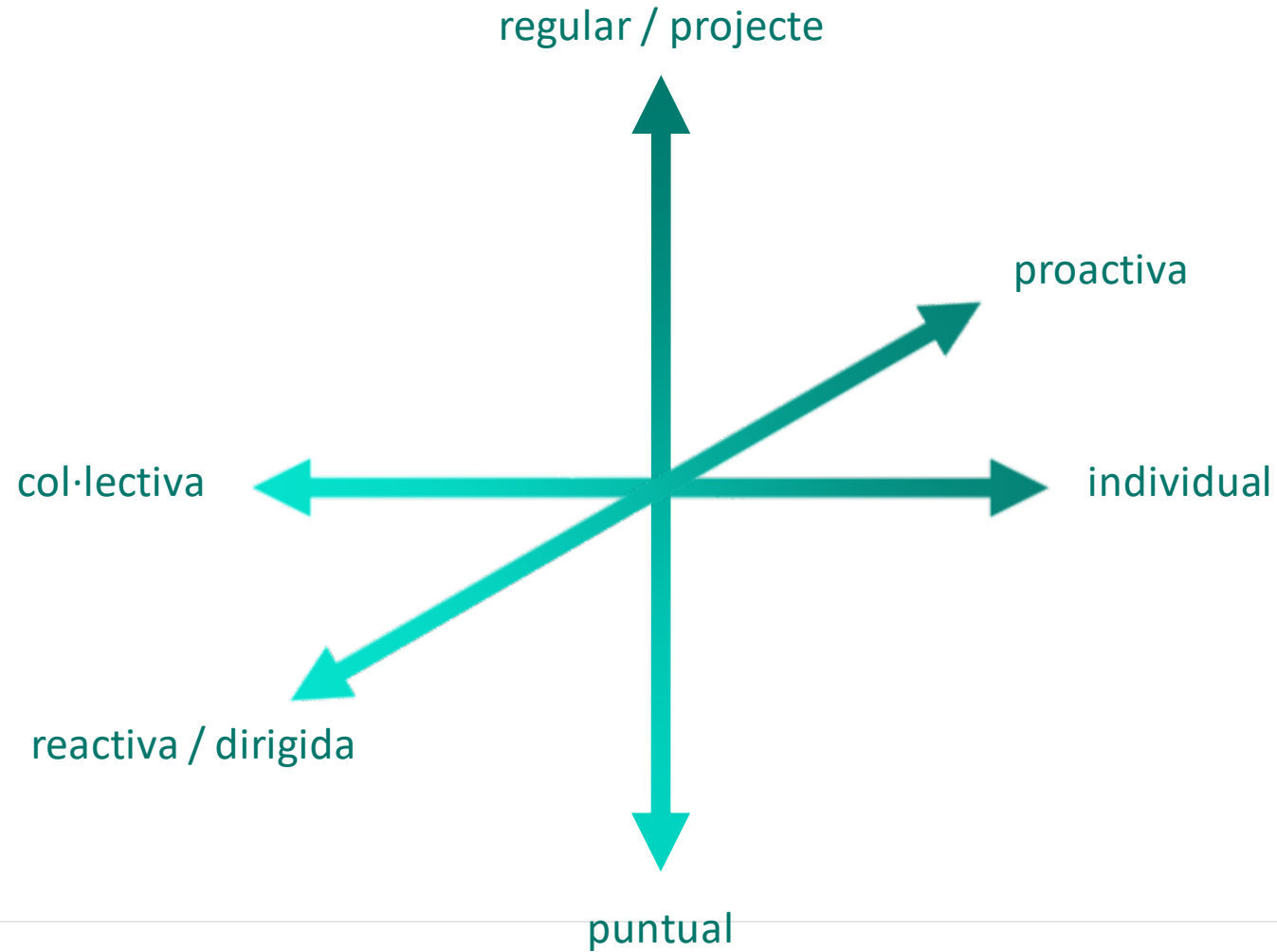
Models de participació col·lectiva



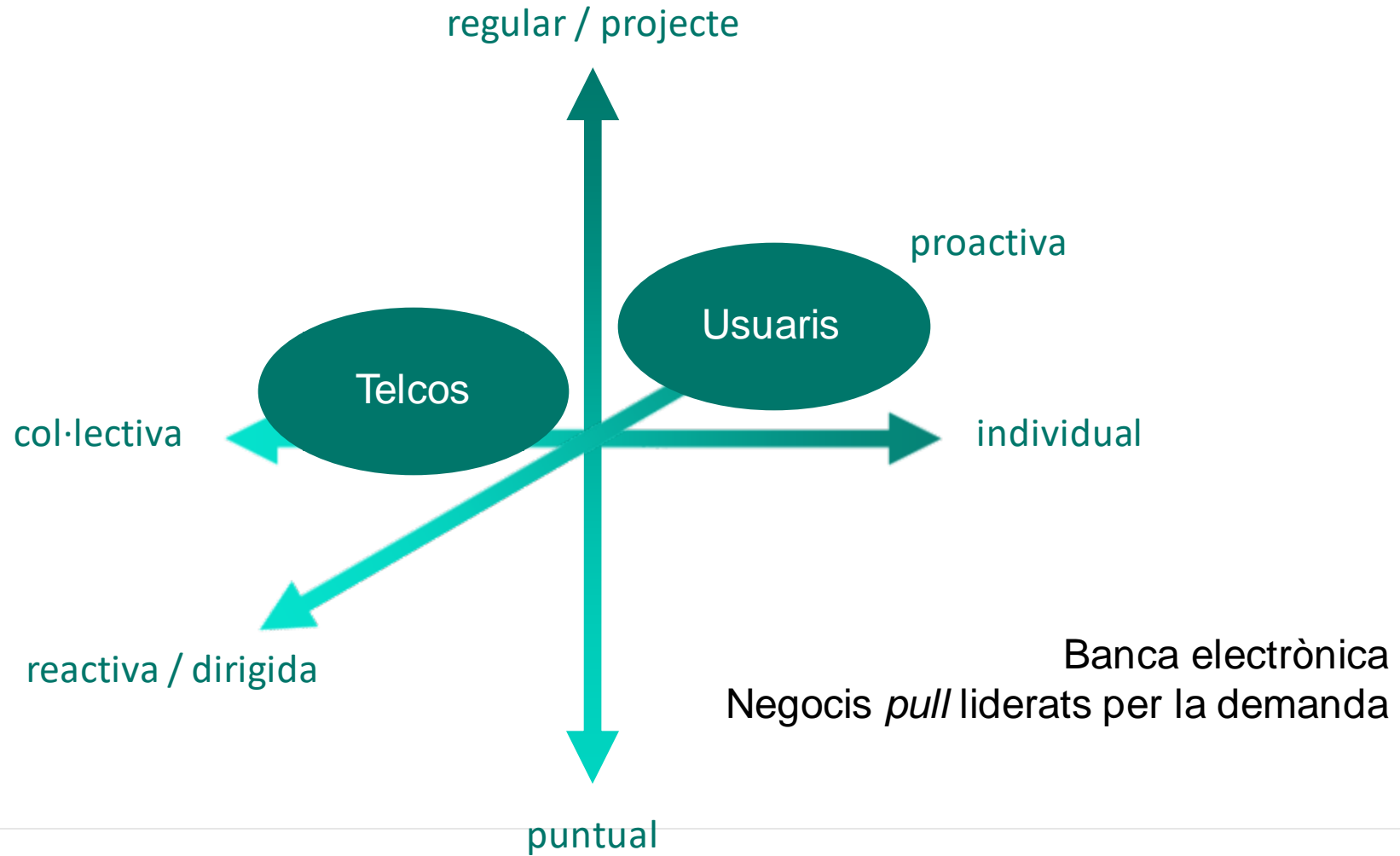
Participació industrial



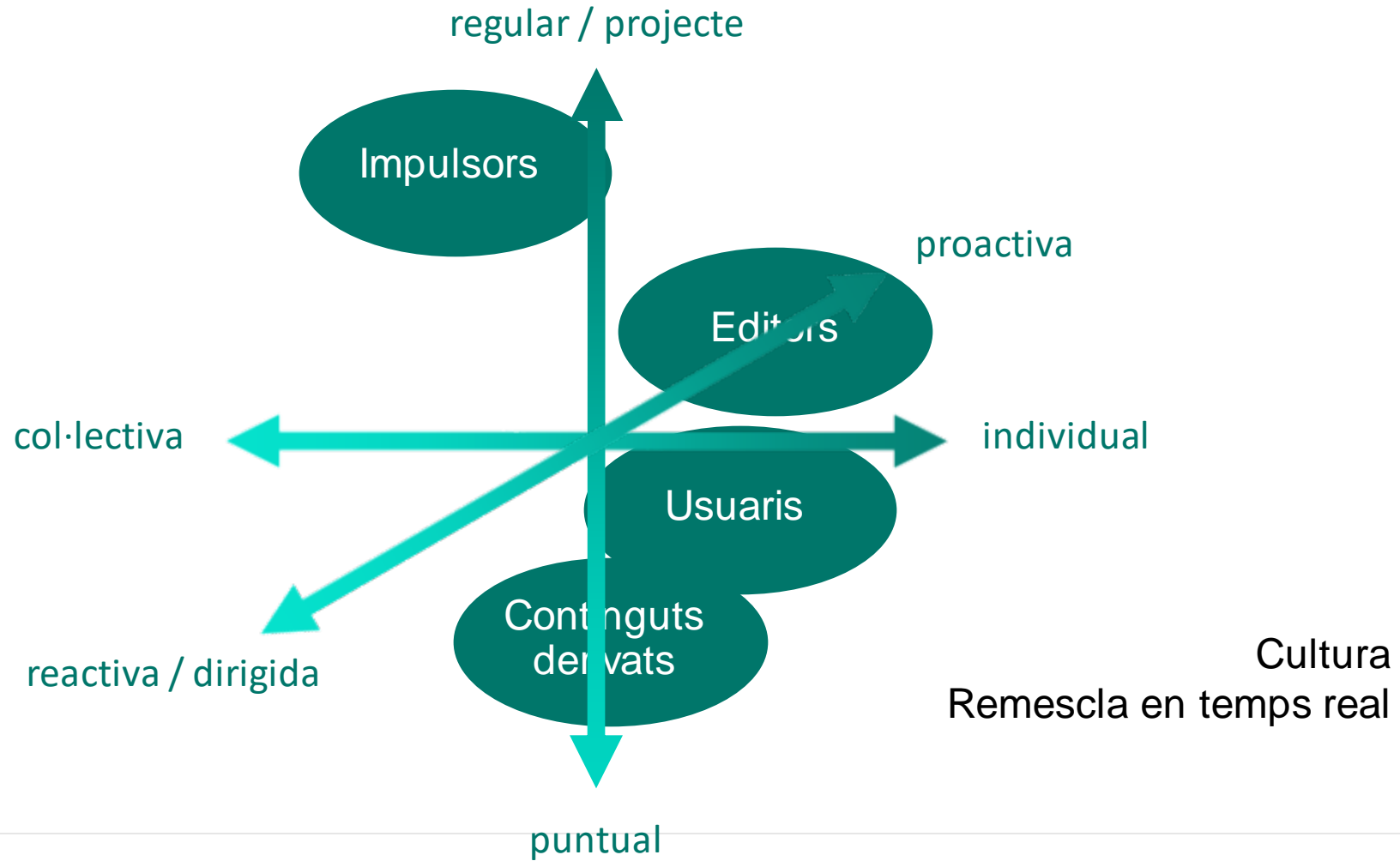
Participació digital



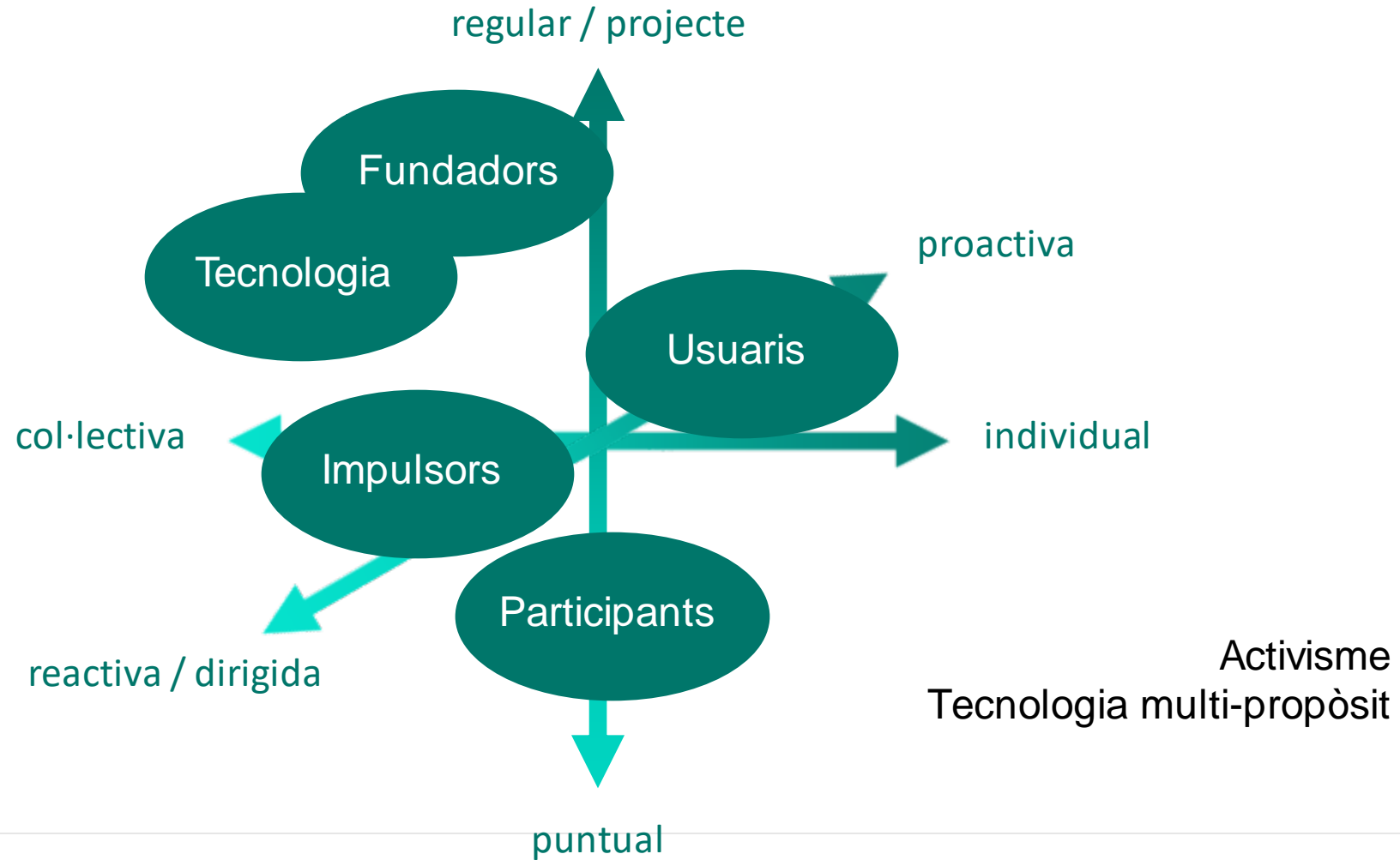
M-Pesa



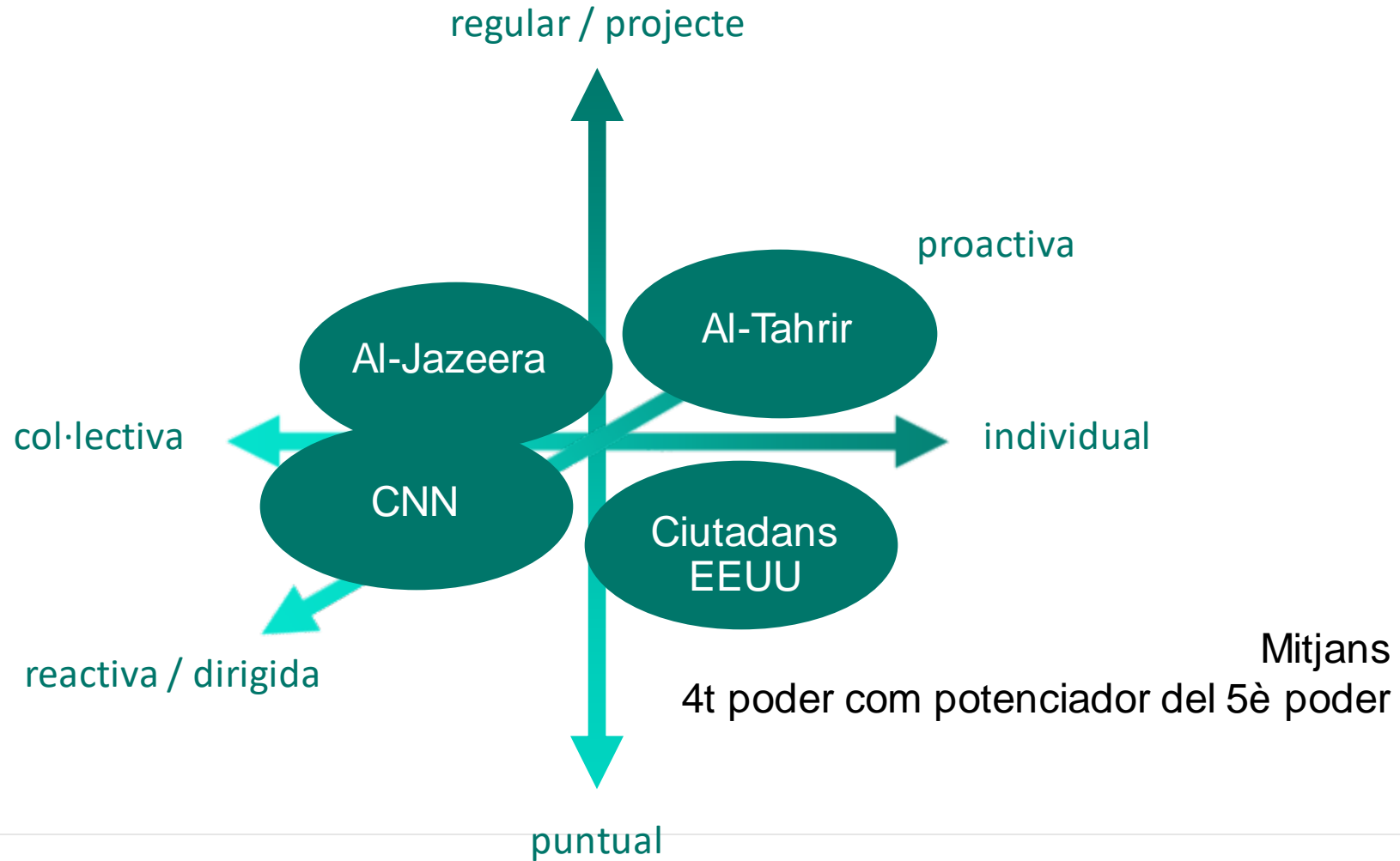
Wikipedia



Ushahidi



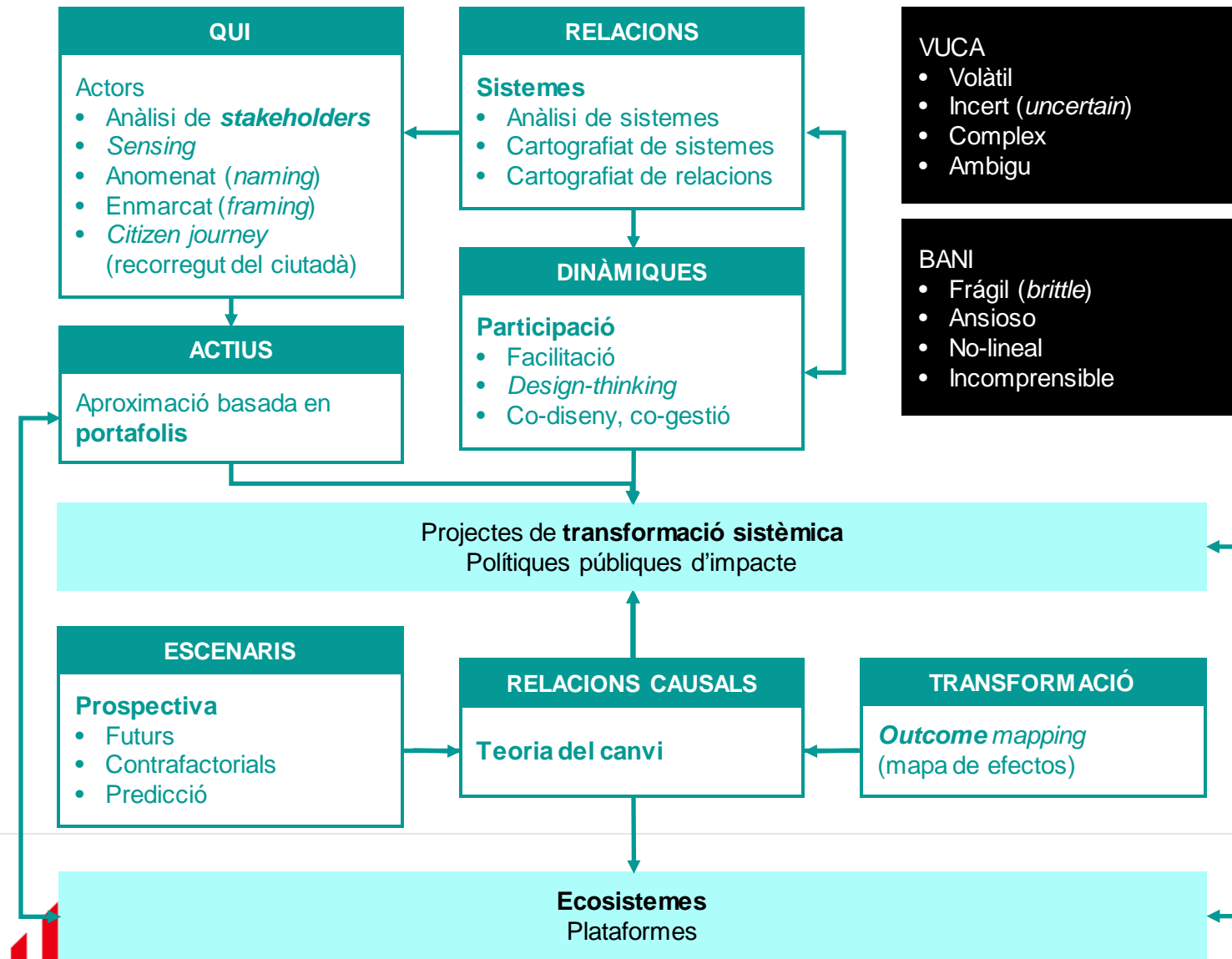
Primavera Àrab



**L'enfocament
sistèmic:
L'Administració com a
plataforma**

03

Gestió de la complexitat per a l'impacte sistèmic



Govern i innovació social

Nivell Macro:
polítiques i regulació

Institucions

Transversalitzar

Articular la
quàdruple hèlix

Nivell Meso:
formació i
competències

Xarxes

Capacitar

Sincronitzar
espais multicapa

Nivell Micro:
crear teixit social

Líders locals i
ONGO

Empreses

Universitats i
Recerca

Administració

Superar el salt
de coneixement

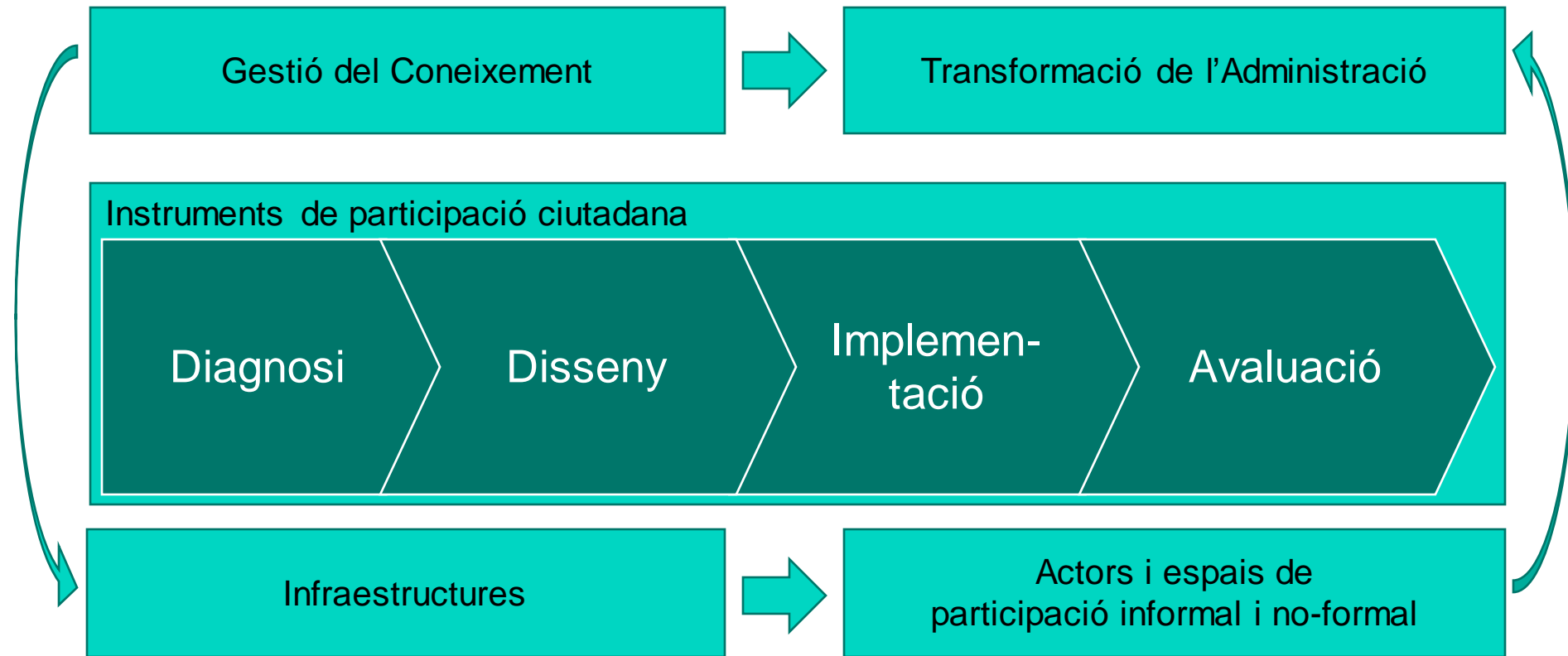
Empoderar

Estatus socio-
econòmic:
operativa i recursos

Ciutadans individuals

Lupiáñez-Villanueva et al. (2018)

La participació a la cadena de valor

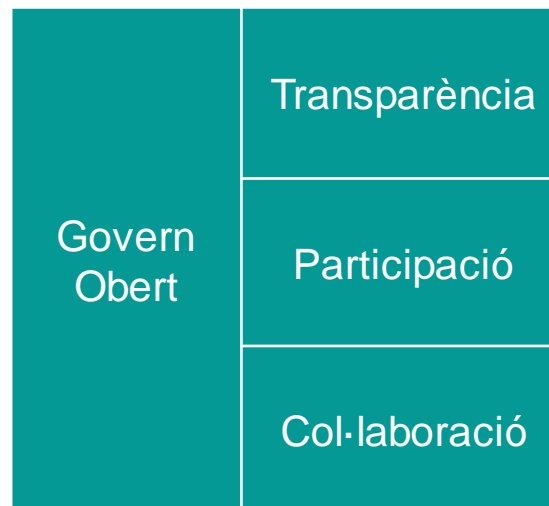


De la capacitatció a l'empoderament



De procediment a política pública oberta

- Teoria del Canvi
Recursos → Actuacions → Resultats → Impactes
- Mapa
d'actors
d'espais
d'instruments
- Diagnosi
- Disseny i implantació
de la política pública
dels dispositius
de les actuacions
- Avaluació, retiment de comptes, transparència



Sistema vs. ecosistema

Sistema

- Conjunt d'elements estructurats
- Sota unes normes
- Que funcionen com un tot

Ecosistema

- Entorn/infraestructura de suport comú, amb serveis bàsics
- Serveis, solucions i components especialitzats
- Instàncies/aplicacions específiques

Sistema	Ecosistema
Jerarquia	Infraestructura
Norma	Serveis
El tot	Instàncies
p.ex. Sistema sanitari Sistema educatiu	p.ex. Ecosistema habitatge

**Política complexa,
política retorçada**

**El cas de les
Eleccions al Parlament
de Catalunya 2021**

04a

Problemes complexos

De quin tipus de repte es tracta?

De quines maneres es pot definir?

Quines causes es poden identificar?

Com és l'entorn?

Com s'està afrontant ara el repte?

Quines línies d'acció hi ha?

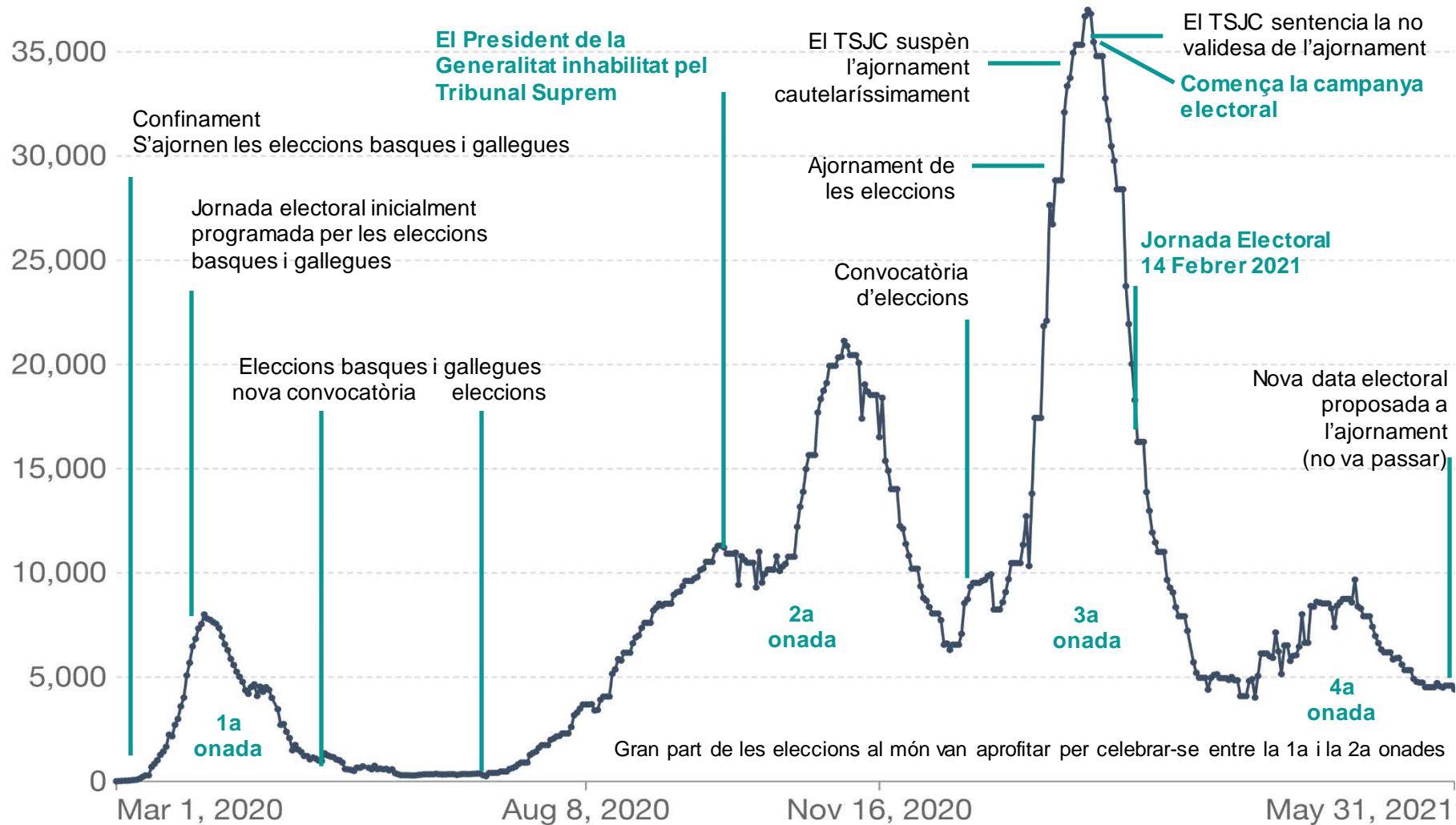
Quina mena d'objectiu es pretén assolir?

Problemes retorçats (*wicked problems*)

1. No hi ha una formulació definitiva d'un problema retorçat
2. Els problemes retorçats no tenen temps d'espera
3. Les solucions a un problema retorçat no són del tipus vertader o fals, sinó millor o pitjor
4. No hi ha cap prova immediata i definitiva d'una solució a un problema retorçat
5. Cada solució a un problema retorçat és una "operació única"
6. Els problemes retorçats no tenen un conjunt de solucions potencials enumerables
7. Cada problema retorçat és essencialment únic
8. Cada problema retorçat pot considerar-se com un símptoma d'un altre problema
9. L'existència d'una discrepància representant a un problema retorçat pot explicar-se en diverses formes
10. El polític no té dret a equivocar-se

El context del 14F

Nous casos diaris de COVID-19 confirmats, mitjana a 7 dies
Font: OurWorld in Data / Johns Hopkins University CSSE COVID-19 Data



No hi ha formulació definitiva d'un problema retorçat

- Què prioritzem: la Salut o la Democràcia?
- Quin és el millor moment per votar?
En funció de què?
- Podem privar de dret a vot a un determinat col·lectiu?
En funció de què?
- Què és més legítim, mantenir un Govern en funcions, o precipitar un nou Govern a tota costa?
- Quin és *EL* problema exactament?

Els problemes retorçats no tenen temps d'espera

Posar data invalida aquest aspecte... o no.
Què passa després?

I també

Com i quan arribem a la data?

- Quan volem que siguin les eleccions?
- Quan poden ser les eleccions?
- Podem ajornar les eleccions?
- Què passa si hi ha un recurs a l'ajornament?
- Què passa mentre no es resol?

Les solucions a un problema retorçat no són del tipus vertader o fals, sinó millor o pitjor

Què permet l'àmbit normatiu?

Podem canviar l'àmbit normatiu?

Tensions

- De salut individual
- De salut pública
- Pressupostàries
- Operatives
- De legitimitat

No hi ha cap prova immediata i definitiva d'una solució a un problema retorçat

Aquesta qüestió es resol de dues maneres

- Amb l'acceptació dels resultats la nit del 14F
- Amb la constatació de l'impacte zero en salut

PERÒ

- Podíem haver millorat la participació?
- Ha estat un procediment just per tothom?
 - Confinades, membres de les meses, gent gran...
- Estem en condicions de repetir les eleccions?

Cada solució a un problema retorçat és una "operació única"

Si ajornem, què canviaria?

Quines conseqüències si fracassem?

- Per la salut, individual i pública
- Pel dret de vot
- Per la legitimitat

Què pot succeir “l’endemà”?

- Què volem
- Què volem evitar

Els problemes retorçats no tenen un conjunt de solucions potencials enumerables

Factors

- De salut individual
- De salut pública
- Pressupostàries
- Operatives
- De legitimitat

Actors i actitud

Cada problema retorçat és essencialment únic

Podem replicar l'experiència d'altres comunitats autònomes?

Podem replicar l'experiència d'altres països?

- Quan s'ha ajornat i perquè
- Quan s'ha celebrat, perquè i com

Cada problema retorçat pot considerar-se com un símptoma d'un altre problema

- Gestió de la pandèmia
- Cultura democràtica
- Model territorial i competencial
- Obsolescència de l'Administració
- Fractura social i politització de la gestió
- Fractura política i judicialització de la política

L'existència d'una discrepància representant a un problema retorçat pot explicar-se en diverses formes

- LOREG i juntes electorals
- Llei electoral catalana
- Llei de vot electrònic
- TSCJ i ajornament electoral
- Avaluació de l'estat de la pandèmia

El polític no té dret a equivocar-se

- Les eleccions tenen molt mala correcció si surten “malament”.
- Les eleccions podien sortir *molt* malament.

**Política complexa,
política retorçada**

**El cas de les
Eleccions al Parlament
de Catalunya 2021**

L'estratègia

04b

Límits i reptes de l'organització

Limitació del control sobre els actors que prenen part de les eleccions

- El control sobre els actors de l'organització és molt parcial
- El control en els actors que hi participen és (gairebé) nul

Informació i comunicació en **context advers**

- Gran incertesa sobre la crisi de la COVID-19
- Desconeixement generalitzat sobre organització electoral

Varietat de **narratives** que determinen el desenvolupament electoral

- Abans: qualitat tècnica, organització, campanya
- Durant: organització, legitimitat
- Després: legitimitat, impacte en salut

Problema complex, components “simples”

Reduir el problema retorçat a una suma de problemes “simples”

- Minimitzar els riscos sobre la **salut**
 - Disminuir el risc de contagis
- Garantir el **dret a vot**
 - Informar sobre la seguretat per prevenir l’abstenció deguda a dubtes sobre salut
 - Minimitzar els votants afectats per incidències/excepcions
- Protegir la **legitimitat** del procés
 - Maximitzar la transparència i nivell de consens sobre el procés
 - Minimitzar comportaments de boicot

Estratègia: moments

Diagnosi: maig-juliol

- Què està passant
- Què cal fer
- Com cal fer-ho

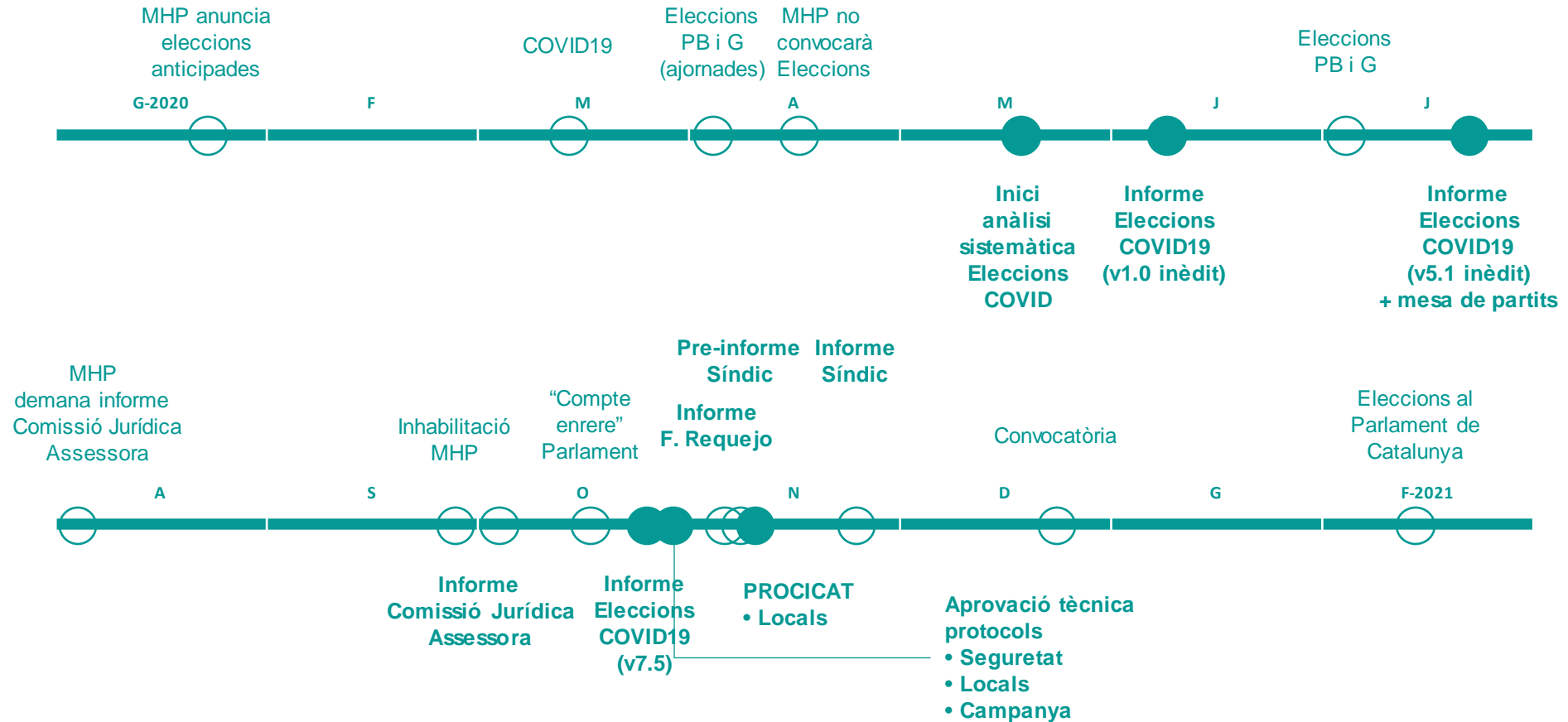
Recursos: agost-novembre

- Disseny institucional i normatiu
- Equips i tasques
- Pressupost

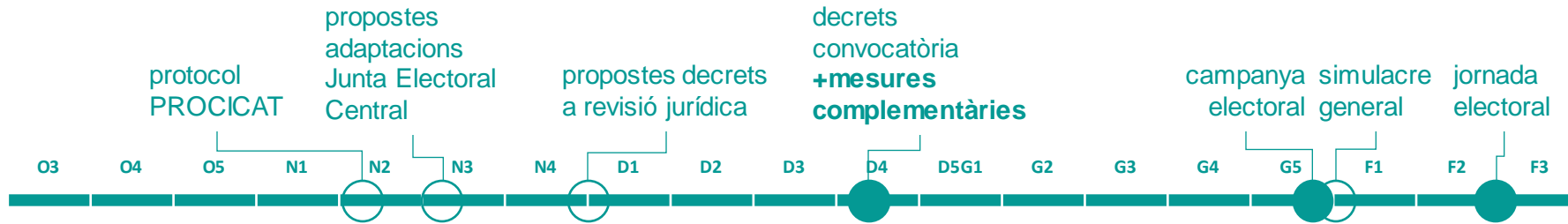
Implantació i seguiment del dispositiu: desembre-febrer

- Desplegament
- Explicació, pedagogia i defensa de l'estratègia
- Correccions al disseny

Preparatiu Eleccions COVID-19



Calendari les Eleccions COVID-19



funcionament general

pressupost	escrits institucionals, contractacions personal i menors	contr.emergència	bestretes i resta d'execucions
------------	----------------------------------------------------------	------------------	--------------------------------

pla sectorial

tècnic	tècnico-sanitari
--------	------------------

protocols

oficina seguretat	càlcul contract/bestreta	bestreta, contractes i resta d'execucions	
protocol locals i circuit electorals		auditoria	seguiment
protocol d'actes de campanya			campanya
recomanacions vot	JEC/OCE/Correos	adaptacions als locals electorals i recompte	
vot contagiats	JEC	adaptacions als locals electorals	

Estratègia: mapa d'actors

Institucionals

- Administracions
 - Convocant
 - Estatal
 - Municipal
 - Juntes electorals (3 nivells)
 - Judicials
- Polítiques
 - Grups parlamentaris
 - Candidatures
- Societat civil
 - Acadèmia
 - Societat civil organitzada

Ciutadania

- Gestió electoral
 - Membres mesa
 - Interventors i apoderats
- Mitjans de comunicació
 - Tradicionals
 - Xarxes
- Votants
 - Sans
 - Risc
 - Contagiat i contactes

- Àmbit informal/oficiós d'entorns institucionals
- Extra-institucionals i informals

Estratègia: els escenaris

Institucions i partits:

- Consens
- Utilitat
- *Auctoritas*

Mitjans:

- Utilitat
- Agilitat

Ciutadania: xarxes

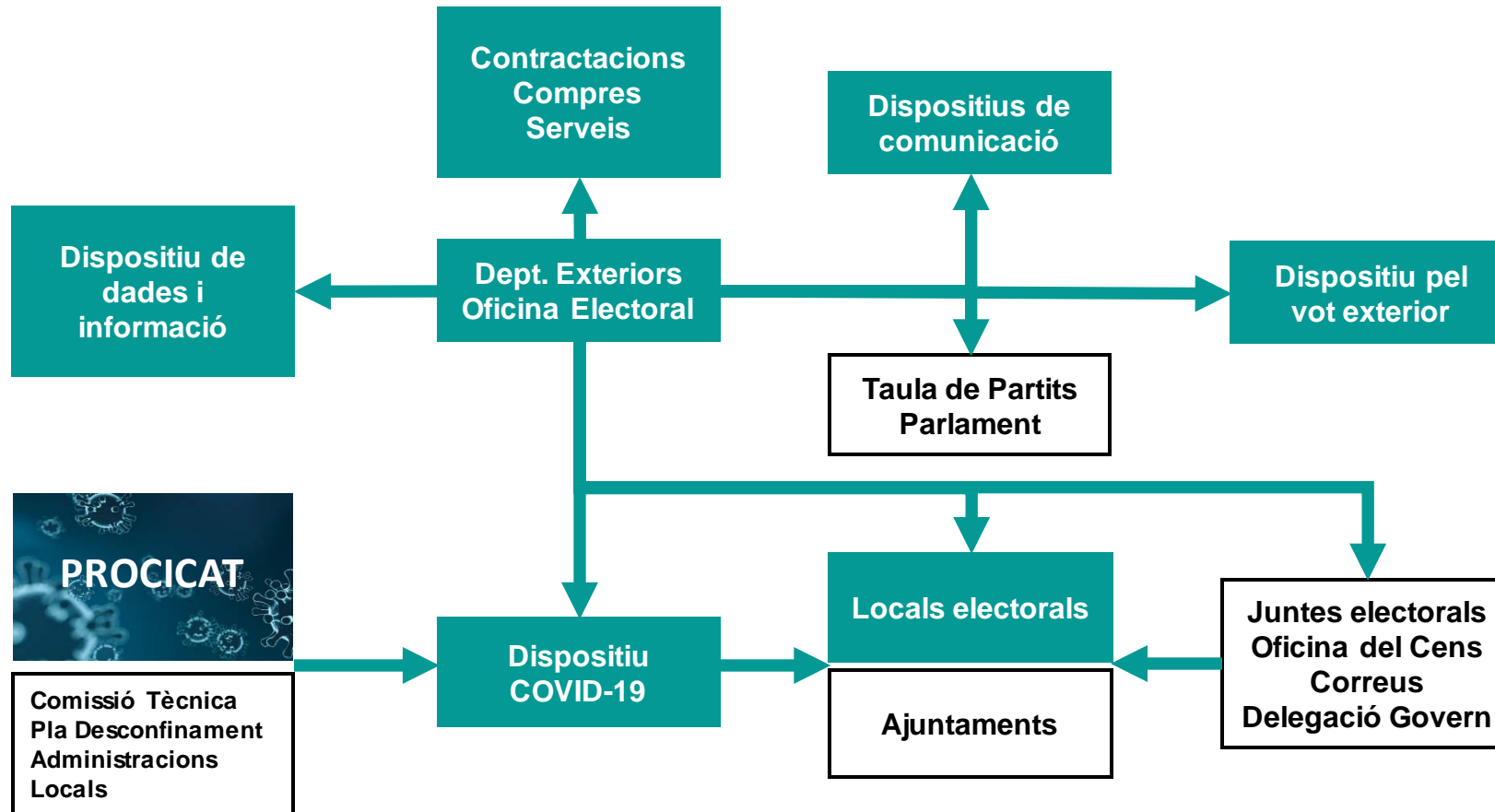
- Informació clara
- Prescripció
- Desintermediació
- Referència ràpida

Estratègia: els dispositius

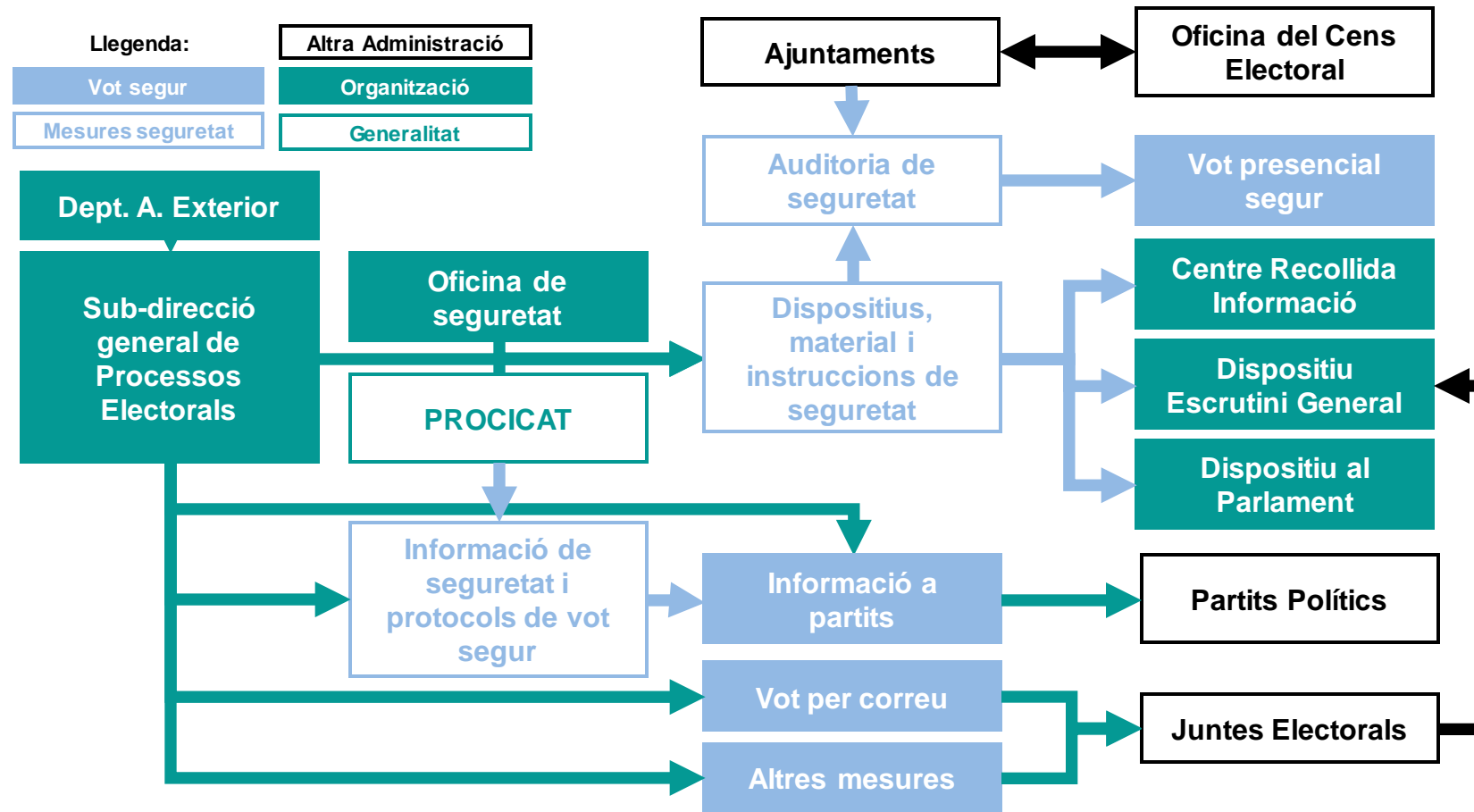
Per cada objectiu, actor y escenari

- Quina és la **pregunta** central
- Quins són els **components** del sistema
 - Anomenat
 - Emmarcat
 - Interrelacions
- Amb quins **equips** treballem
 - Els actors com a variable
 - Els actors com o recurs
- Com **organitzem** els equips
- El **discurs**

Dispositius sectorials i transversals



Dispositiu COVID-19



Els escenaris

Àmbit	Objectiu	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació				
Sufragi passiu				
Sufragi actiu				
Organització				
Implantació				

sense afectacions	afectacions sense impacte	afectacions menors	afectacions crítiques	afectacions molt crítiques
-------------------	---------------------------	--------------------	-----------------------	----------------------------

Els escenaris

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Deliberació	Risc sobre la salut de deliberacions formals i informals.	Dret de reunió restringit tot i que garantit.	Atenció de la ciutadania fora de la campanya.
		Mesures de confinament limiten debat en general.	
Sufragi passiu	Risc salut actes de campanya.	Protocol actes de campanya ordena l'exercici el dret	Hegemonia mediàtica de l'epidèmia.
		Limitacions als actes de campanya.	

Impacte esperat de la COVID-19 sobre àmbits de legitimitat i objectius

Els escenaris

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Sufragi actiu	Protocol locals electorals.	Les persones contagiades podran votar.	Por al contagi a l'hora d'anar a votar.
	Risc per la salut votants.	Protocol vot per correu. Ampliació de termini.	Risc de no constituir totes les meses i menor legitimitat en votar a les 48h.
	Risc per la salut dels membres mesa.	Sol·licitud telemàtica del vot per correu i reforç expedició idCAT Certificat.	Impacte diferencial de la crisi COVID-19 pot imprimir biaixos.
	Reducció de votants per mesa. Canvi de locals	Entrega del vot per correu al carter.	Dubtes del Sindic sobre la factibilitat de votar de persones quarantenes
	Vot per franges. No obligatòries.	Vot accessible.	
	Vot preparat de casa (tramesa o descàrrega).	Greus deficiències al vot exterior. Ampliació parcial de termini.	
	Reducció d'apoderats en mesa.		
	Denegació del vot per correu a residències.		
	Denegació d'ampliar l'excepció a membres mesa per sobre de 60 anys.		

Els escenaris

Objectiu Àmbit	Salut	Drets	Legitimitat
Organització	Protocol Dispositiu COVID19.	Decrets aprovats amb normalitat.	Protocol comunicació institucional.
	Riscos per als equips de l'organització.	Materials elaborats amb normalitat.	Treball col·laboratiu entre institucions.
	Context sanitari tendent a empitjorar.	Tensió organitzativa en àmbits del vot per correu.	Dificultat de reclutar membres mesa per por al contagi.
		Tensió organitzativa en alguns àmbits de tramesa de material electoral.	
		Sobrecost dispositiu COVID	
Implantació	La implantació del resultat electoral no tindrà efectes en la Salut.	L'epidèmia no impedirà implantar el resultat de les eleccions.	Protocol Taula de Partits.
	Dubtes sobre l'impacte sanitari en general de celebrar les eleccions.		Indicadors d'indecisos i d'abstenció.
	Dubtes sobre la conveniència en general de celebrar les eleccions en termes sanitaris.		Conveniència en general de celebrar les eleccions en termes polítics i socials.
			Marc internacional comparat amb celebració electoral fora d'onades.

Quadre de comandament

Escenaris

Escenari	EPC21-Normal	EPC21-Novanormal	EPC21-Local	EPC21-Tram4	EPC21-Tram3	EPC21-Tram2	EPC21-Tram1	EPC21-Atura	EPC21-Confinam
Mobilitat	Progressió d'acord amb								
Activitat social									
Qüestions electorals									
Protocol Eleccions COVID19									
	<ul style="list-style-type: none"> • El valor de l'RT varia significativament i persistentment • El nombre d' hospitalitzacions varia significativament i persistentment 								

Tasques i riscos

Situació en el moment d'ajornar les eleccions

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat
Deliberació		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
Sufragi passiu		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
Sufragi actiu		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
Operacions		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
Efectivitat		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd
		Verd	Verd	Verd

Escenari	Objectiu	Salut	Drets votar	Legitimitat
Deliberació		Verd	Verd	Verd
Sufragi passiu		Verd	Verd	Verd
Sufragi actiu		Verd	Verd	Verd
Operacions		Verd	Verd	Verd
Efectivitat		Verd	Verd	Verd

Labels in the right table: **Suspendre** (top right), **Mantenir** (center), **Suspendre** (bottom left and bottom right).

Inspirat en James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). "When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations".

**Política complexa,
política retorçada**

**El cas de les
Eleccions al Parlament
de Catalunya 2021**

**La visió del
Govern Obert**

04c

El govern obert com paradigma

El component de la **transparència i les dades obertes**

- Totes les dades obertes: salut, pressupost, protocols, procediments, actes de reunions,...
- I també: dubtes, dissensos, problemes

El component de la **participació**

- G2G, partits polítics, ciutadans
- Escolta activa

El component de la **col-laboració**

- Co-disseny
- Co-gestió

Transparència com a input

De la transparència com a retiment de comptes a la transparència com a variable endògena i eines per a l'autonomia

Protocol per a l'adequació dels col·legis electorals i per al procediment de vot

Protocol oficina COVID

Protocol per als actes de campanya

Protocol per a la comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot

Protocol de funcionament de la Taula de partits

Taula de partits

- Acta de la plenària de 28/01/2021
- Acta de la tècnica de 23/01/2021
- Acta de la plenària de 15/01/2021
- Acta de la tècnica de 14/01/2021
- Acta de la tècnica de 11/01/2021
- Acta de la plenària de 21/12/2020
- Acta de la tècnica de 15/12/2020
- Acta de la plenària de 04/12/2020

L'Administració com a plataforma

La informació com infraestructura

- Oberta
- En quantitat
- De qualitat
- A temps real

La deliberació com a espai de creació

- Tècnica: logística, legal/normativa, politològica/filosòfica
- Orientada a resultats: no especular, no reobrir debats

El codi i la facilitació

- To empàtic
- Actitud assertiva i constructiva

L'Administració com a plataforma

Protocols

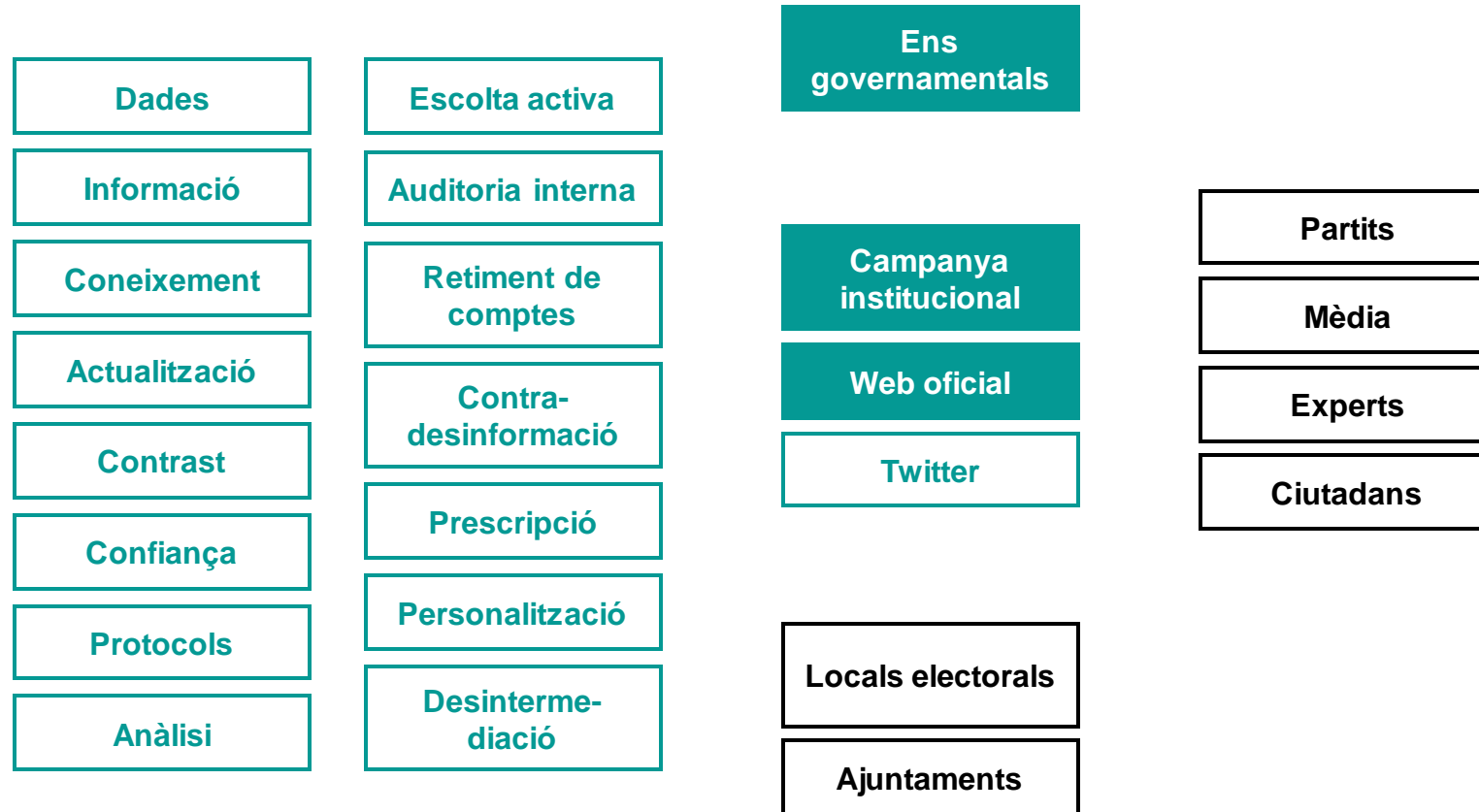
- Col·legis electorals i procediment de vot
- Dispositiu eleccions COVID i seguretat sanitària
- Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions
- Comunicació institucional i sobre les diferents modalitats de vot
- Actes de campanya

Eines per perfils per fomentar l'autonomia i l'empoderament

Votants	Col·legis electorals	Contagiats i discapacitats	Gent gran
Administració local	Responsables COVID	Representants de l'Administració	Candidats Mitjans

Estratègia per una comunicació transmèdia

La comunicació transmèdia, per definició, no es pot planificar... però es pot catalitzar



El nucli de la comunicació transmèdia

Una única font.

Múltiples mitjans.

Múltiples missatges.

Difusió, prescripció, personalització.

18	19	20	21	22	23	24
9:30 Reunió Equip SDPC 11:00 Properes passes KPMG: Ein 12:00 Reunió decrets normes con 12:30 Reunió_seminari cures: i an 16:00 VISITA CRI (J. FOZ + I. PEN)	10:00 Albert Cuesta. Vot telemàtic 10:00 SDG Processos Electora 12:00 Gula consultes locals Camp 12:00 Preparació Roda de Pre 13:00 Carles Foguet. Trucar sobre	8:15 Els Matins. TV3. Lidia Heredi 11:00 Reunió Eleccions	10:00 Ajornament eleccions2021. 11:30 Dia Europeu de la Mediació 16:00 Fòrum de Direcció	10:45 betevé 12:00 Onda Cero 13:00 TV3. Planta Baixa 16:00 El Crític. Laura Aznar 18:30 Òmnium Cultural. Asse 19:00 El Balcó. La SER	9:00 Catalunya Ràdio. El Supleme 9:30 RAC1. Via Lliure 10:30 El Punt Avui. Jordi Alemany 12:00 Preparació reunió Taula tèc 12:30 Taula de Partits. Tècnica	10:00 Hora 14 . La SER 11:00 324
25	26	27	28	29	30	31
10:00 Eleccions2021. Estat de la s 11:30 La Sexta. Informativos. Jorj 12:15 TVE. Informativos 13:00 Reunió Eleccions 14F 16:00 Ferran Reyes. Vocdoni 18:30 Podòleg	7:30 Taxi 9:00 TV3. Els Matins. Lidia Heredi 10:00 SDG Processos Electora 11:30 Reunió Eleccions 13:00 Diari Ara. Aleix Moldes	8:35 La Xarxa. Informatius 10:00 Badalona Televisió 10:30 RAC1. Jordi Basté 11:00 Vilaweb. Roger Graells 12:00 Antena 3 16:20 TV3. Tot Es Mou. Helena G	8:30 TVE2/Ràdio4. Gemma Nierg 9:45 TV3. Informativos. Anna Poch 10:15 Preparació reunió Taula de 11:00 Taula de Partits 16:00 Consell Assessor Territorial 22:30 RNE	8:40 betevé 10:00 Consell Assessor Campus C 11:00 Reunió informativa Eleccio 12:15 Reunió entre el conseller B 19:00 La SER. El Balcó 22:00 Més 324	9:00 SIMULACRE GENERAL ELECC 11:00 Reunió informativa Eleccio 12:15 Reunió entre el conseller B 19:00 La SER. El Balcó 22:00 Més 324	9:25 RAC1. Via Lliure
1 Febr.	2	3	4	5	6	7
9:00 RAC1 10:30 Badalona TV 12:00 TVE. Isabel Ojeda 13:00 Reunió Eleccions 14F 15:00 TRUCAR Secretari General I 16:00 Vot per correu. SIRPCTE-Gen 19:30 Podòleg	11:00 La COPE. Elena Santa Marié 12:00 Càtering CDD dies 13 i 14 12:30 El Liberal 19:30 Aplicatiu 14F	9:45 Catalunya Ràdio. El Mati. Lai 13:05 ECOM. So-hicitud reunió pn 15:15 La SER. El Balcó 15:45 Taxi 16:30 TV3. Tot es mou. Helena G 18:30 El Periódico. Ernest	9:30 La SER. Josep Cuní 10:00 ETB 11:00 RAC1. Vot per correu 11:00 DTGovern_al_Penedès / Ele 12:30 EAPC. Cicle de sessions La I 15:30 Süddeutsche Zeitung 17:00 Nius Diario. Iván Beas	9:00 DT Territorial_Tarragona_Me 10:00 Nació Digital 10:00 DTGovern. Barcelona / Eleo 11:00 Telectinco 11:00 Convocatòria reunió amb a 11:00 PUNT DE CONTROL COVID 12:00 Agence France Presse. Anal	9:15 Taxi 10:00 Més 324	9:25 RAC1. Via Lliure
8	9	10	11	12	13	14
10:00 Radio Euskadi 11:00 Antena 3. Informativos. SK 12:00 TVE Catalunya. Begonya Fu 13:00 TV3. Telenotícies. Paula Flo 14:50 (C) Hora 14. 17:00 Cuatro	9:00 TVE Catalunya. Gemma Nier 10:00 Telemadrid. Berta 11:00 A Punt 12:00 Dispositiu mesos i dispositi	9:00 COPE 10:30 Test d'antigens 11:30 Mercè 12:30 Fòrum de Direcció 16:00 Dispositius electorals al Par 17:40 Test d'antigens Muriel 18:45 Badalona360	9:30 Catalunya Ràdio 10:00 Euronews. Luke Hurst 16:00 TV belga LN24. Aurelie 17:30 Reunió desplaçament segu 19:50 Taxi 20:15 Betevé	10:00 Simulacre Parlament 10:30 Ràdio 4 10:30 RAC1 12:10 La Sexta Noticias 13:15 TV3. Planta Baixa 15:30 TV3. Carles Costa 16:00 Le Figaro	13:00 RODA DE PREMSA HC 20:00 Taxi 21:00 TV3. TN Vespre	6:30 Dades xofer. Trasilat Fira 8:00 Ràdio4 9:45 RODA DE PREMSA 10:20 Catalunya Ràdio 11:00 TV3. Enric Oller, Lluís Bacar 13:30 RODA DE PREMSA. Avenç c 14:30 RAC1

Anàlisi de 3200 tuits 2/1/21 a 25/3/21		@ictlogist
ESTATUS	seguidors	19.129
PUBLICACIONS	Tuits	3.200
	Tuits/dia	38,5
Publicació sense RT	Tuits originals	1.682
		53%
INTERACCIÓ	RT (efectuats)	1.518
del perfil analitzat	% de RT	47%
	@ mencions	1.718
	mencions/tuit	0,54
	Respostes	1.314
	% de Respostes	41%
	autorespostes	419
Total	Interaccions efectuades	4.131
IMPACTE	RT (rebutos)	808
a la comunitat	% tuits reben RT	25%
	Vegades Retuitat	11.345
	Promig vegades retuitat	14
	Tuits que reben Like	1.345
	% tuits reben like	42%
	Total Like rebutos	38.977
	Promig vegades Like	29
FACILITAR INFO	links	490
	links per tuit	0,15
	Hashtags -vegades-	305
	hashtag per tuit	0,1

tot. Interac. efectuades= RT+@+respostes-autorespostes

**Política complexa,
política retorçada**

**El cas de les
Eleccions al Parlament
de Catalunya 2021**

Reflexions

04d

L'entorn: enemic o ecosistema de governança

Tres fases

- Disseny: ser obert, col·laboratiu, anomenar i emmarcar bé
- Implementar: treballar el consens, empoderar els actors
- Explicar: ser defensiu (protegir equip i projecte)

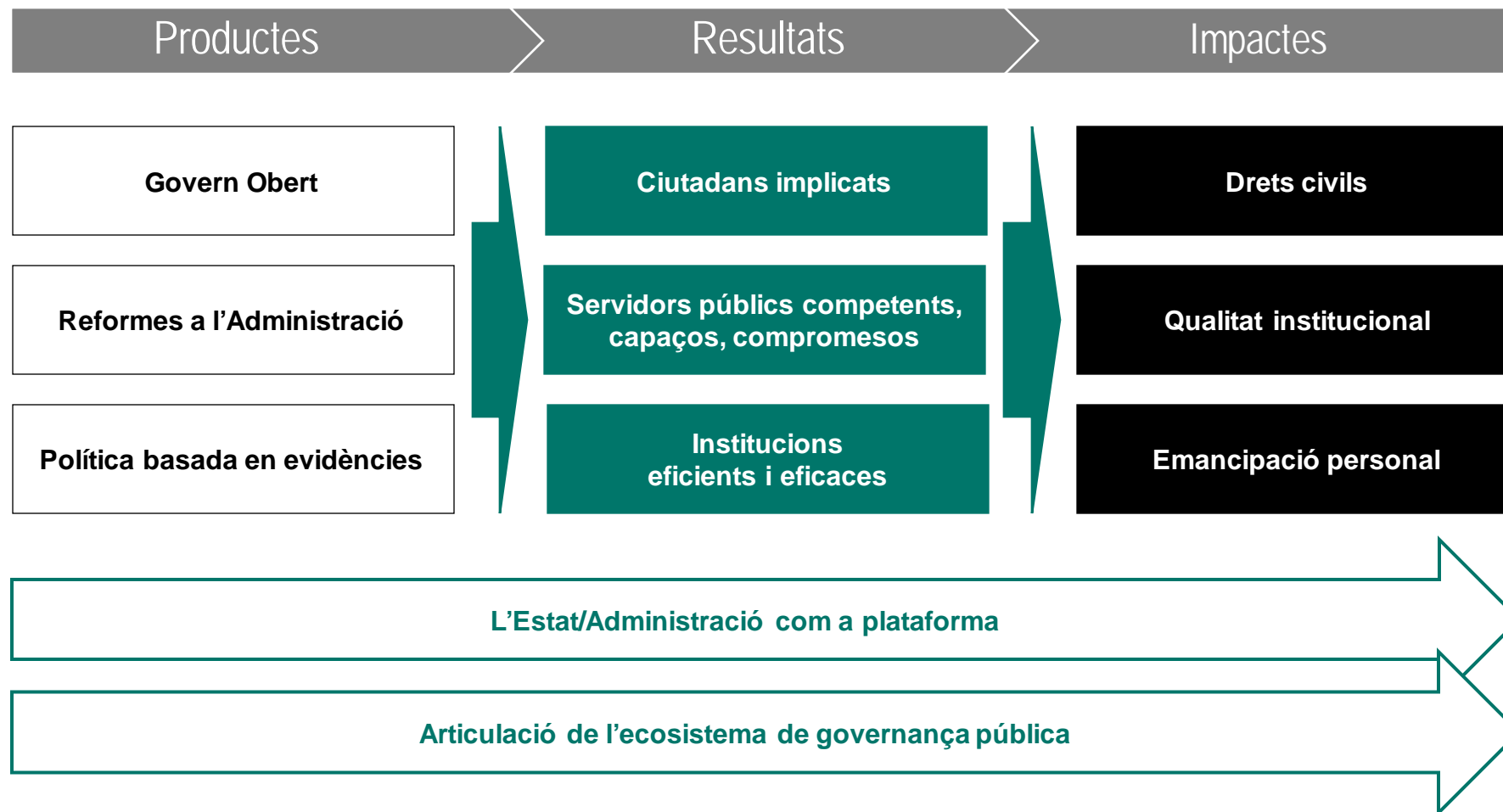
Claus per la legitimitat

- Planificar amb (molta) antelació, dominar el tema
- Marcar el ritme, el to i el nivell
- Transparència radical, esdevenir una autoritat
- Anticipar-se als temes i problemes, no deixar espai pels dubtes
- Aconseguir una posició privilegiada, no deixar espai a la desinformació

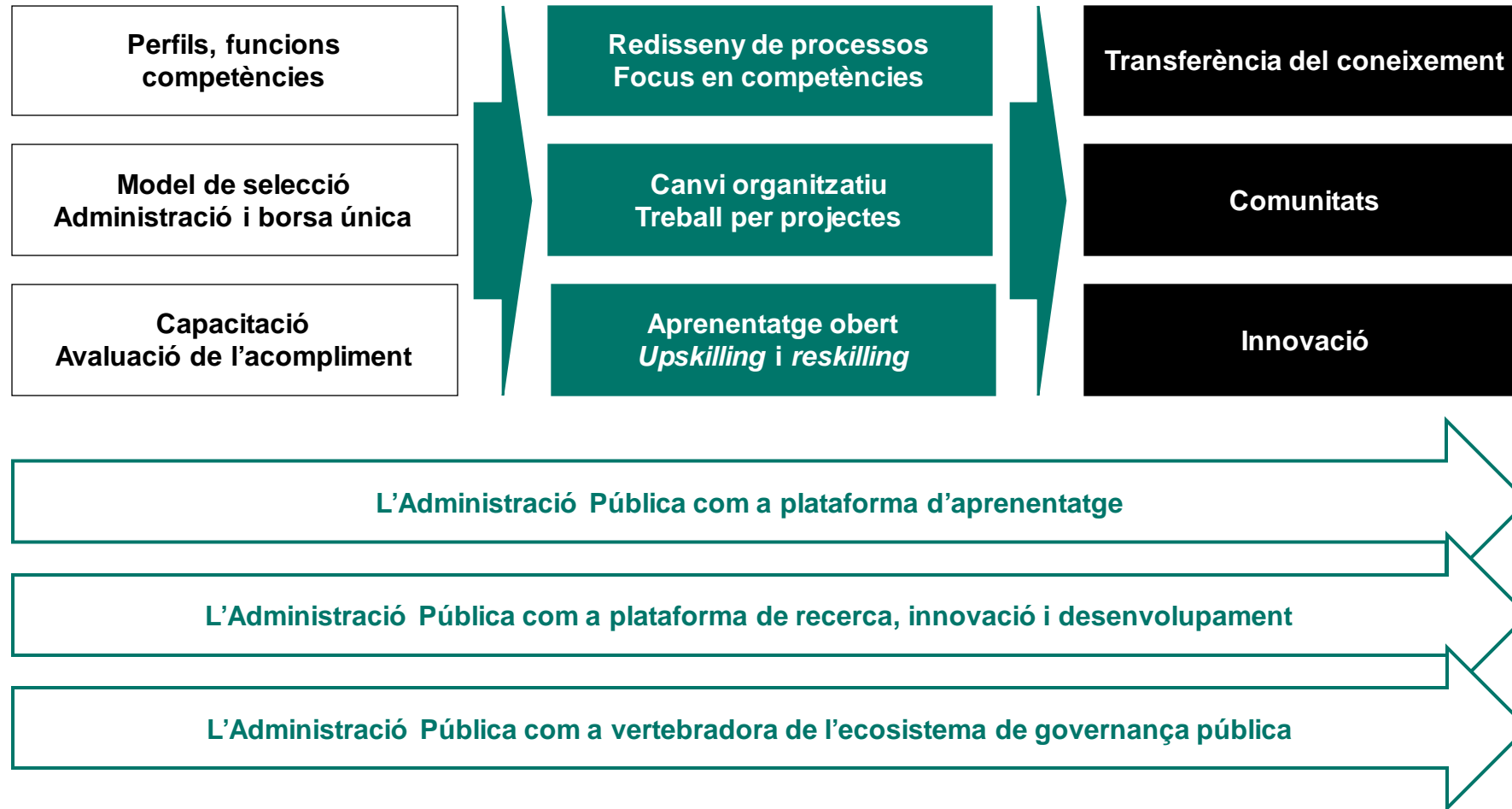
Cap a una (profunda) transformació de l'Administració

05

Teoria del canvi: transformar l'Administració



Un model transversal pels servidors públics



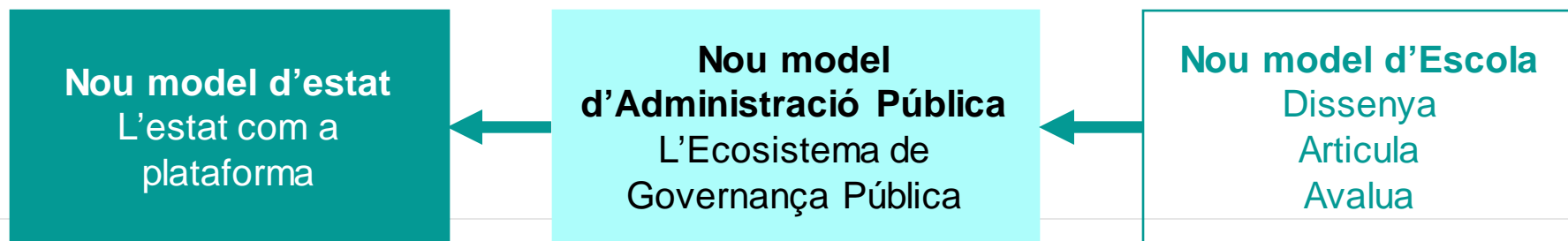
EAPC: nova visió i missió

Visió

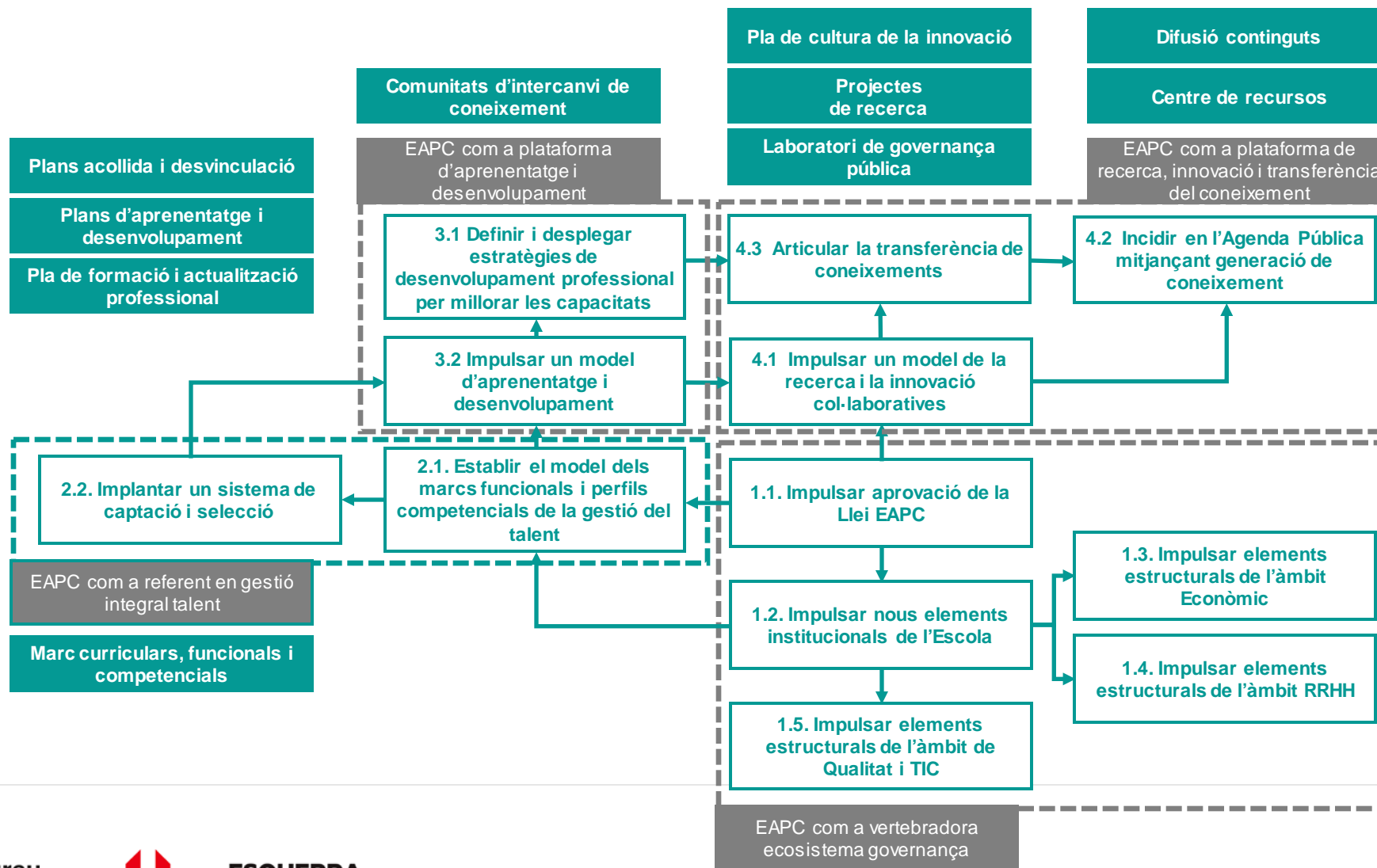
L'Escola és eix vertebrador de l'Ecosistema de Governança Pública de Catalunya i contribueix activament al seu disseny, implantació i avaluació.

Missió

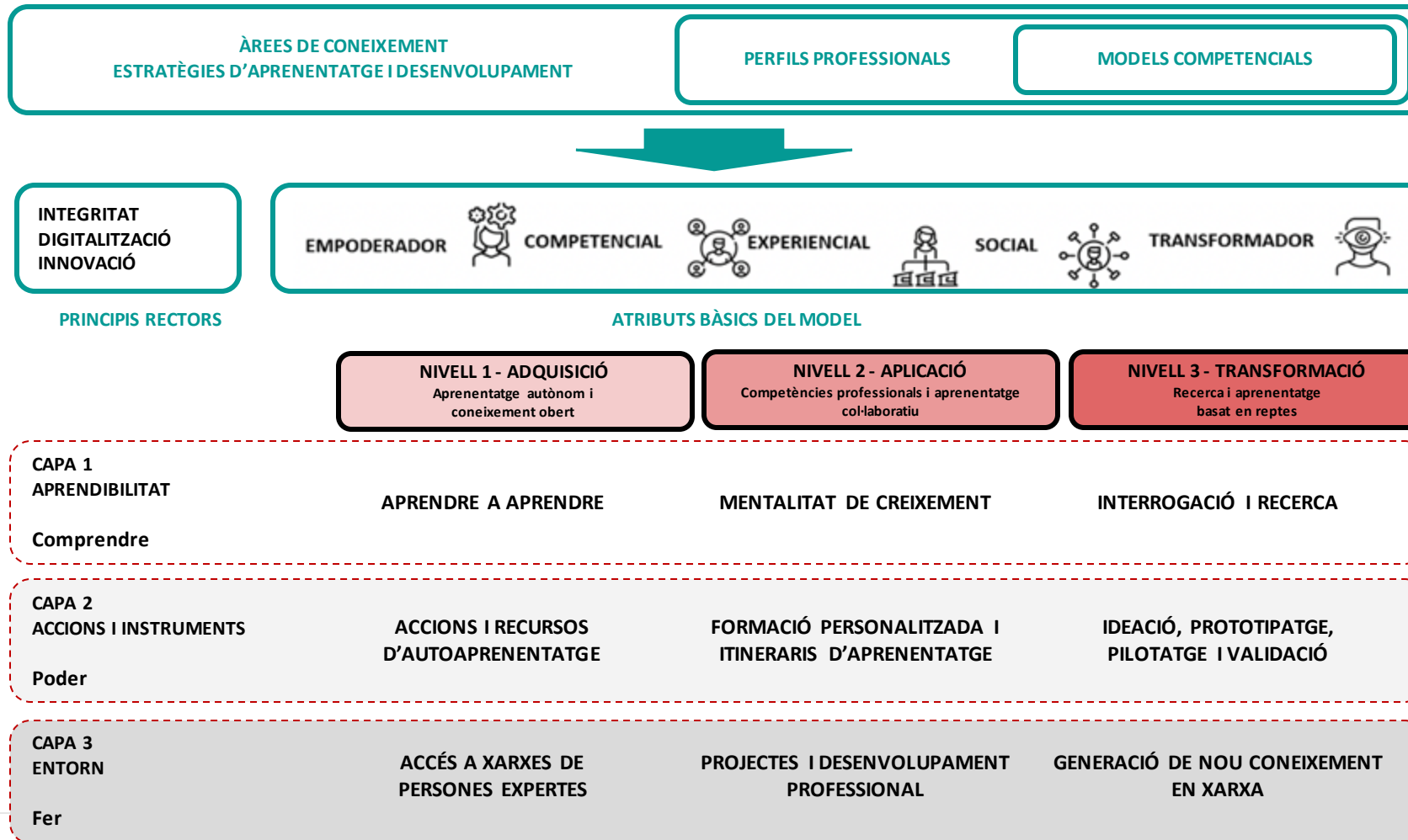
L'Escola articula, promou i produeix recerca, anàlisi, serveis i productes relatius al reconeixement, captació i desenvolupament del talent; la formació i l'aprenentatge; i l'organització de les institucions en l'àmbit de la governança pública; per aconseguir una Administració Pública catalana al servei del ciutadà, professionalitzada, innovadora, íntegra i eficient.



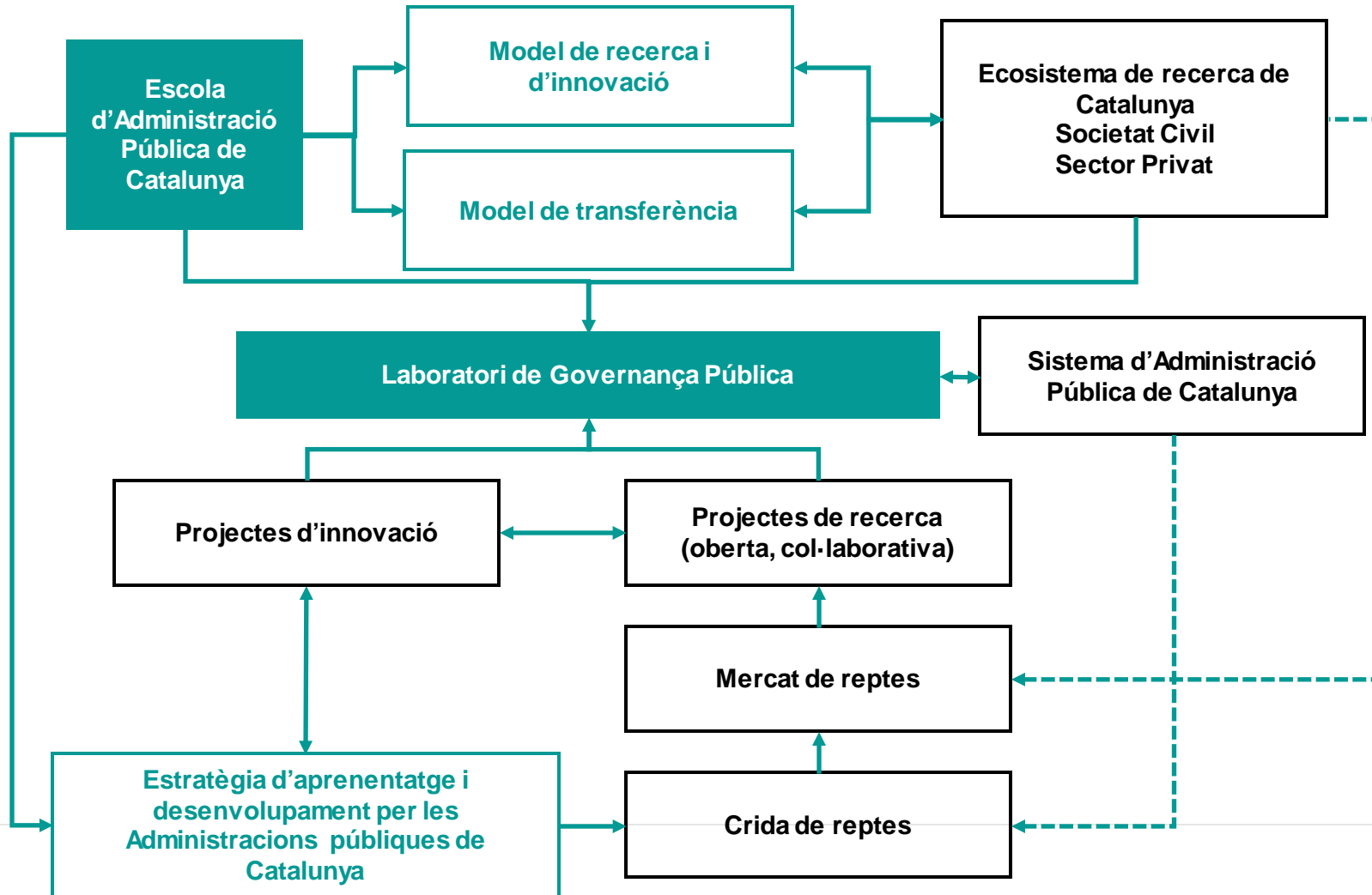
EAPC: Pla estratègic 2022-2027



EAPC: Model d'Aprenentatge i Desenvolupament



EAPC: Laboratori d'Innovació Pública



Bibliografia

06

Bibliografia (I)

Blasco, J. (2009). *Avaluació del disseny*. Guia pràctica 3. Col·lecció Ivàlua de guies pràctiques sobre avaluació de polítiques públiques. Barcelona: Ivàlua.

EAPC (2022). *Pla Estratègic 2022-2027 de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya* Barcelona: EAPC

Kurban, C., Peña-López, I. & Haberer, M. (2017). “What is technopolitics? A conceptual scheme for understanding politics in the digital age”. A *IDP. Revista de Internet, Derecho y Ciencia Política*, 24. Barcelona: Universitat Oberta de Catalunya.

James, T.S. & Alihodzic, S. (2020). “When Is It Democratic to Postpone an Election? Elections During Natural Disasters, COVID-19, and Emergency Situations”. A *Election Law Journal*, 19 (3), 344-362. New Rochelle: Mary Ann Liebert, Inc., publishers

Lupiáñez-Villanueva, F., Theben, A., Porcu, F. & Peña-López, I. (2018). *Study on the impact of the internet and social media on youth participation and youth work*. Brussels: European Commission.

Bibliografía (II)

Peña-López, I. (2017). “[Centralization vs. decentralization tensions in the Digital Economy](#)”. A *ICTlogy*, Abril 2017, (163). Barcelona: ICTlogy.

Peña-López, I. (2018). “[Fomento de la participación democrática no formal e informal. De la democracia de masas a las redes de la democracia](#)”. A Laboratorio de Aragón Gobierno Abierto (Ed.), *Abrir instituciones desde dentro. Hacking Inside Black Book, Capítulo 11*, 113-124. Zaragoza: LAAAB, Gobierno de Aragón.

Peña-López, I. (2019). [Convirtiendo participación en soberanía: el caso de decidim.barcelona](#). Barcelona: Huygens.

Peña-López, I. (2019). “[El Estado como plataforma: la participación ciudadana para la preservación del Estado como bien común](#)”. A *Nota d'Economia*, 105, 193-208. Barcelona: Generalitat de Catalunya.

Bibliografia (III)

Peña-López, I. (2020). “[El ecosistema de gobernanza pública: las instituciones como infraestructuras abiertas para la toma de decisiones colectivas](#)”. A Reniu i Vilamala, J.M. & Meseguer, J.V. (Eds.), *¿Política confinada? Nuevas tecnologías y toma de decisiones en un contexto de pandemia*, Capítulo 2, 53-71. Cizur Menor: Thompson-Reuters/Aranzadi.

Peña-López, I. (2021). [Government as a Platform for the Governance of the Public Ecosystem](#). Forum on Restructuring the Lebanese Public Administration to increase its effectiveness and provide better services to the citizens, 11-19 November 2021. Barcelona/Beirut/Paris: OECD

Peña-López, I. (previst 2024). “Resolución de problemas retorcidos mediante aproximaciones de Gobierno Abierto. El caso de las Elecciones al Parlament de Catalunya durante la pandemia de COVID19”

Rittel, H.W.J. & Webber, M.M. (1973). “[Dilemmas in a general theory of planning](#)”. A Policy Sciences, 4 (2), 155-169. Boston: Springer International Publishing.

Moltes gràcies

Per citar aquesta obra:

Peña-López, I. (2023). *La nova funció pública a Catalunya*. Postgrau en lideratge institucional i gestió de polítiques públiques. 17 de novembre de 2023
Barcelona: Universitat de Manresa

http://ictlogy.net/presentations/20231117_ismael_pena-lopez_-_la_nova_funcio_publica_a_catalunya.pdf

Per a contactar amb l'autor:

<http://contacte.ictlogy.net>



Tota la informació presentada en aquest document es troba sota una Llicència Creative Commons del tipus

Reconeixement – No Comercial

Per a més informació visiteu

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/>