

# La paradoja de la gobernabilidad o el trilema de la Constitución española

La gobernabilidad del estado, hoy, así como la estabilidad a largo plazo, ya no pasa por sumar mayorías, sino por aglutinar las minorías de la España plurinacional, aquel tercer principio que quedó en el artículo segundo para instrumentalizarlo hasta la saciedad



Ismael Peña-López

[@ictlogist](#)



El presidente del Gobierno en funciones y secretario general del PSOE, Pedro Sánchez el pasado 4 de septiembre, en Madrid. Eduardo Parra - Europa Press

13 de septiembre de 2023 - 06:01h Actualizado el 13/09/2023 - 06:01h 3

Los “padres” de la Constitución forjaron ésta en base a tres principios (entre muchos otros). Y son estos los principios y cómo interactúan entre ellos lo que está en juego en las negociaciones para investir el Presidente de la XV legislatura de España.

El primer principio es favorecer la gobernabilidad del Estado y de sus instituciones. Viniendo de donde veníamos, este principio era, sin duda, el más importante. Había que recuperar las instituciones, separar los poderes y, en definitiva, la soberanía para el pueblo y las ganas de gobernar(se) para éste.

El segundo es fomentar grandes consensos o, directamente, favorecer la creación de mayorías amplias en el diseño de las instituciones. También veníamos de donde veníamos, así que, si tenía que haber dos Españas, que una fuese lo suficientemente mayoritaria como para evitar, por construcción, episodios pasados. Es decir, que a simple vista fuese una única España.

Por último, como Españas haberlas haylas, el tercer principio de la Constitución –y especialmente las leyes que la desarrollaron después– era dar acomodo la diversidad de *sentires y estares* nacionales y plurinacionales que mejor o peor conviven en el estado español.

El problema de los trípodes es que, para que se sujete, las tres patas deben funcionar. Una forma de definir un trilema es que, cuando tenemos tres condiciones, solamente pueden cumplirse dos y que, precisamente por ello, la tercera queda automáticamente y por definición fuera de juego. En *La paradoja de la globalización*, el economista Dani Rodrik sostiene que de la tríada democracia, soberanía nacional e integración económica solamente podemos tener dos de las tres a la vez. Por ejemplo, si Europa se hace fuerte definiendo las leyes y la economía, los estados miembros pierden soberanía, etc.

La Constitución para la gobernabilidad basada en amplios consensos en una España plurinacional es, en el fondo, un trilema. Un trilema que, generalmente, se ha resuelto contra el tercer principio: las grandes mayorías del bipartidismo han favorecido la gobernabilidad a costa de los (mal) llamados nacionalismos periféricos. En los mejores casos, vendiendo estos el tercer principio a buen precio; en los peores utilizándose como arma electoral y vector de confrontación.

Pero el bipartidismo ha visto reducido su poder de determinar la balanza significativamente. Por una parte por el crecimiento de otros partidos, a derecha e izquierda del hemiciclo, que han hecho más difícil construir la gobernabilidad desde la mayoría numérica. Por otra, porque las mayorías no solamente se han hecho más exiguas, sino que han pasado a responder a varios ejes dando lugar a muchas más combinaciones: el consabido eje social, o derecha-izquierda; el eje nacional, nacionalidad española – nacionalidades periféricas; y el eje democrático, instituciones – antipolítica.

La gobernabilidad del estado, hoy, así como la estabilidad a largo plazo, ya no pasa por sumar mayorías, sino por aglutinar las minorías de la España plurinacional, aquel tercer principio que quedó en el artículo segundo para instrumentalizarlo hasta la saciedad.

La paradoja de la gobernabilidad es tener que sustentarse en fuerzas centrípetas que, no obstante, tienen en común el deseo de una buena gobernanza. Seguramente distinta, pero basada en el respeto por el pacto, por la negociación, por la deliberación. En definitiva, por las instituciones. Superada la visión fácil de ver todo como un “chantaje” o una “ruptura inconstitucional” está la oportunidad de utilizar la política para hacer política, para la toma de decisiones colectivas, de forma civilizada y dialogada. Y, ante todo, dinámica, flexible, constante.

Siendo como es un trilema, no se podrán tener las tres cosas: gobernabilidad, mayorías y minorías. Pero la gobernabilidad sigue siendo posible y es un error pensar que solamente puede conseguirse mediante mayorías que ya no existen, o que aglutinar minorías es una opción menos legítima o incluso contraria a la gobernabilidad.

Las nuevas mayorías se construyen, hoy, no tanto por el deseo de gobernarse de la misma forma, sino por el deseo de gobernarse y de gobernarse bien. Europa es un ejemplo de ello. En el otro extremo habita la antipolítica y la extrema derecha, es decir, lo contrario a las instituciones, a la gobernabilidad, a la estabilidad, al progreso, a los derechos, a los proyectos de país, sea el país el que sea. Esa es la verdadera pata inconstitucional del trilema que tenemos entre manos.

He visto un error



Únete a la conversación  3

**Lo más leído por los socios**



### [Política](#)

[Una semana en la 'fachosfera': algo supuestamente divertido que nunca volveré a hacer](#)

### [El boletín del director](#)

[Felipe y Guerra echan una mano a Feijóo](#)

### [Política](#)

[El PSOE reclama al independentismo un pacto para toda la legislatura y ya prepara los Presupuestos de 2024](#)



### [Zona Crítica](#)

[El PP convierte su desesperación en algarada callejera](#)

### Ahora en portada



### [Política](#)

[Feijóo se declara líder de la oposición ante miles de personas en Madrid y asume su derrota en la investidura: "Ha merecido la pena"](#)

### [Castilla-La Mancha](#)

[La intrahistoria de la llamada de Feijóo a Page: diez minutos sin peticiones y "con mucha cordialidad"](#)

[Catalunya](#)

[Sánchez promete una legislatura de concordia territorial y critica que Feijóo busque tráfugas](#)

[Política](#)

[Feijóo llega a su investidura con un ya acreditado rol de oposición y una retahíla de vaivenes estratégicos](#)

[Política](#)

[El presidente del CGPJ en funciones cuestiona la legitimidad del Constitucional por tomar decisiones "por 7 a 4"](#)

[Política](#)

[Dinero, indultos a Terra Lliure y gobernadores civiles: cuando González y Aznar pactaban con los nacionalistas y España no se rompía](#)

[Política](#)

[Tras UPyD y Ciudadanos nace Nexo, plataforma y futuro partido para los "huérfanos" del centro](#)

[El boletín del director](#)

[Felipe y Guerra echan una mano a Feijóo](#)

[Sociedad](#)

[El nuevo interés de la NASA por los OVNIS, ¿jugada maestra o error garrafal?](#)



[Sociedad](#)

[La incómoda beatificación de Pío XII: ¿defensor de los judíos o encubridor del nazismo?](#)

[Madrid](#)

[Ir de concierto con informe médico, la última ocurrencia de los festivales para obligar a comprar dentro la comida](#)

[Cine](#)

[Fernando Trueba: “Hay que meterse en política. Si no lo haces, la propia política se encarga de fastidiarte”](#)

## Últimas noticias

[Intervalos nubosos este lunes en el norte y este de La Palma](#)

[La apuesta de Page por la caza a través de los cotos sociales: ya son 13.000 hectáreas en Castilla-La Mancha](#)

[Industria y la Asociación Industrial de Canarias promueven la sostenibilidad en las empresas de La Palma](#)

[El montaje teatral ‘Mararía la de Femés’ se representa en La Palma](#)

[‘Vetus Venusta’ llega al Teatro Guimerá de Tenerife](#)

[El DreamLand Gran Canaria se impone en el estreno liguero](#)

[Goretti Pérez: “Con esta política del tripartito de la permanente excusa y el lamento, Villa de Mazo no avanza”](#)

[Alexia Putellas pide “cambios estructurales” en el fútbol femenino: “No nos han tratado como deportistas de élite”](#)

# elDiario.es

Periodismo a pesar de todo

**Necesitamos tu apoyo económico para hacer un periodismo riguroso y con valores sociales**

[HAZTE SOCIO, HAZTE SOCIA](#)

Descubre nuestras apps



Vivimos en redes



[Qué es elDiario.es](#)

[El equipo](#)

[Creative Commons](#)

[Aviso legal](#)

[Política de privacidad](#)

[FAQ](#)

[Mis cookies](#)

[Política de cookies](#)

[Contacto](#)

[Mastodon](#)